



多民族玻利维亚国

**PLAN DE DESARROLLO
ECONÓMICO Y SOCIAL 2016-2020
EN EL MARCO DEL DESARROLLO
INTEGRAL PARA VIVIR BIEN
(TRADUCIDO AL CHINO)**

**美好生活综合发展框架内
2016-2020年经济和社会
发展计划**

2015年12月



多民族玻利维亚国



美好生活综合发展框架内
2016-2020年经济和社会发展规划

迎2025年爱国议程





目录

I.	简介	9
II.	美好生活，作为我们的愿景	9
III.	2006 – 2014年之间主要的成就.....	11
1.	玻利维亚尊严	12
2.	玻利维亚民主	24
3.	玻利维亚生产	25
4.	玻利维亚主权	43
IV.	2006年-2014年宏观经济情况	45
1.	国际环境.....	45
2.	2006年-2014年经济表现.....	45
V.	经济和社会发展方案.....	51
	表3-经济部门的主要成就和活动	53
1.	支柱1：消除极端贫困	58
1.1.	消除物质贫困	59
1.2.	消除关于剥削、歧视和种族主义的社会贫困。	62
1.3.	消除精神贫困，构建完整个体。	64
2.	支柱2：普及基础服务	67
2.1.	用水、污水处理和基本卫生	67
2.2.	电信.....	69
2.3.	电力.....	70
2.4.	交通.....	72
2.4.1.	公路交通	72
2.4.2.	铁路交通	76
2.4.3.	水路交通	77
2.4.4.	索道空运	78
2.4.5.	空中交通	79
2.4.6.	多式联运系统.....	82
2.5.	住宅.....	82
2.6.	家用天然气的联通.....	84
3.	支柱3：卫生、教育和体育	85
3.1.	卫生.....	86
3.2.	教育.....	89
3.3.	体育.....	91
4.	支柱4：科学和技术主权.....	93

5.	支柱5: 社会与财政主权.....	96
5.1.	对外财政独立	96
5.2.	全面发展所需的金融体系	96
5.3.	外资合伙人.....	97
5.4.	三倍国际金融储备金	98
5.5.	公平市场	98
6.	支柱6: 多样化生产主权.....	98
6.1.	生产综合体.....	99
6.1.1.	战略性工业生产综合体	100
6.1.2.	地域生产综合体	101
6.1.3.	旅游综合体	106
6.2.	农牧业	107
6.3.	灌溉.....	111
6.4.	森林及林业.....	111
7.	支柱7: 我国拥有的自然资源主权	112
7.1.	战略国有公司的管理	112
7.2.	碳氢化合物.....	113
7.3.	冶金部门	115
7.4.	电力.....	117
8.	支柱8: 粮食主权	124
8.1.	食品与营养.....	124
8.2.	食品生产	126
8.3.	部门间协调.....	128
9.	支柱9: 环境主权与综合开发	129
9.1.	在生命系统管理框架内促进美好生活的国际化愿景.....	129
9.2.	美好生活框架下的经济-生产活动发展-	131
9.3.	保护区多民族系统.....	133
9.4.	可持续生产系统的发展.....	134
9.5.	全面和可持续森林管理.....	136
9.6.	水资源	138
9.7.	综合风险管理	139
9.8.	环境管理和废弃物处理.....	140
10.	支柱10: 人民主权的进一步整合.....	141
11.	支柱11: 主权和公共行政透明度.....	145
11.1.	透明化治理、有职业道德、有能力和致力于打击腐败的公务员	145
11.2.	保证一切公正、全面透明的司法系统.....	147

11.3.	无暴力的公共生活安全	149
11.4.	国家全面防御	151
11.5.	加强区域政府管理、衔接、效率、参与和技术发展	152
12.	支柱12: 享受和幸福	154
12.1.	促进玻利维亚人民和地球母亲的权利	154
12.2.	加强人类美德与团结	155
13.	支柱13: 主权集中与快乐、幸福、繁荣等等	157
VI.	宏观经济方案（2015-2020年预测）	158
VII.	投资规划和融资来源	166
VIII.	体制和监管方面	167
IX.	结论	169

缩写词汇表

ABC	玻利维亚公路管理局
ACE	学校辅食
AEVIVIENDA	国家住房局
BCB	玻利维亚中央银行
BDP	生产发展银行
BoA	玻利维亚国家航空公司
CDB	联合国生物多样性公约
CMNUCC	联合国气候变化框架公约
CODAN	州政食品与营养委员会
COMAN	市政食品与营养委员会
COMIBOL	玻利维亚矿业公司
CONAN	全国食品与营养委员会
ENDE	国家电力公司
ENTEL	国家通信公司
ETA	本国自主机构
GAD	州自治政府
GAIOC	土著人民自治政府
GAM	市自治政府
GIRH/MIC	水资源综合管理/流域综合管理
IED	外商直接投资
IGM	军事地理研究所
INE	国家统计局
IPBES	政府间功能和生态系统服务平台
MEFP	经济和公共财政部
MyPES	中小企业
NNUU	联合国
OECAS	土著、原住民、农民经济合作组织
OECOM	社区经济组织
PAN	食品和营养政策
PyMES	中小企业
PDES	美好生活综合发展框架内2016-2020年经济和社会发展规划
PIB	国内生产总值
PIOC	土著、原住民、农民
PNUMA	联合国环境计划
SPIE	国家综合规划系统
TIOCs	土著、原住民、农民领地
YPFB	玻利维亚国家石油天然气公司

I. 简介

玻利维亚共和国的成立，是生活在这片领土上，有建设一个主权、自由、正义和平等家园伟大理想和梦想的烈士、解放者、土著领袖顽强拼搏、流血牺牲的成果。但是，1825 年至 2005 年，并没有消除玻利维亚在政治和经济上的不平等，排除了土著和原住民行使国家政治和公民的权利，造成了巨大的贫富差距。在此期间，玻利维亚政府在全国广袤的领土范围内，没有主权，是一个弱势国家，受外界利益和内部精英阶层的控制，使该国的巨额财富私有化，生产方面服从内部和外部的私人利益，形成了原材料出口导向型、经济剩余的经济形式。因此，在此期间，共和党忽略了国家战斗英雄和解放者的理想和梦想。

在 180 年之后，被共和党国家边缘化的土著英烈的后裔，在埃沃·莫拉莱斯·艾玛（Juan Evo Morales Ayma）的领导下，设法民主夺取了玻利维亚政府的政治力量。因此，土著、原住民、农民、工人等所有玻利维亚人民作为一个整体，在全国和世界各地推出一个新的进程，发起了一场民主革命，反对资本主义、反对帝国主义和非殖民化，建设新的国家和新的力量。

从 2006 年开始，民主与文化革命旨在通过一系列的变革，建立一个多民族和摄于的国家，使玻利维亚人民共享期望和需求，其中包括该国的殖民地和共和党经济、社会和政治结构的深刻变革。因此，玻利维亚重新夺回了主权和尊严，为此，所有玻利维亚人民以出生在玻利维亚为骄傲。

民主与文化革命的第一阶段开始于 2006 年，此时本国主要面对殖民、共和以及新自由主义遗留的利益和力量。在政府管理的开始四年（2006 - 2009）内，开始了国家和玻利维亚社会体制结构的转型过程，导致该国重建和新多民族国家的诞生。这一过程由联合政治行动指导，政治行动者和玻利维亚人民的社会组织执行，同时，为多民族国的民主和文化革命奠定了基石，是 2009 年通过国家新宪法最重要的因素之一。

政府第二个时期始于 2010 年，是玻利维亚人团圆的时刻。在此期间，开始建立新的多民族国家，玻利维亚人名开始走向美好生活的愿景，建立了自己的历史和文明空间。在这个时间段内，巩固和深化国家新宪法的原则，在重新认识多元国家经济、政治、社会、法律和文化的框架内，在新的社区生产社会经济模式的基础上，提前进入实际和具体的实践阶段，开始美好生活。在此期间，构架一个强大的国家，指导和规划社会和经济政策，管理和控制战略部门，并直接参与经济建设和创造财富，实现利益的分配和再分配。

政府的第三个阶段通过强化全面和美好生活国家，巩固多民族国家、文化和民主革命，各级政府和玻利维亚人民之间进行沟通和协调。他们都是国家的一部分，在多民族国家内，有强有力的社会组织领导，加强多民族、民主自治和经济主权。在这种情况下，将继续加强整个人类的建设，巩固社区生产社会经济的经模式，向所有玻利维亚人民普及基本服务，并基于自然和人类生存环境之间的互利关系，在地球母亲权利和美好生活框架内我们民族和国家综合发展权利之间良性融合和互补的条件下，推出一个新的环境模式。

民主文化革命政府的第三个阶段，在战略框架和将执行目标、结果和行动优先级的框架内，进行多民族玻利维亚国美好生活综合框架内的经济和社会发展计划（PDES，2016 - 2020 年），同时编制 2025 年爱过议程的基础和 2015 - 2020 年政府计划。

根据 2025 年爱国议程和 PDES，玻利维亚两百周年纪念即将来到，现在国家已经发生了转变，并且准备好在二十一世纪不断前进，成为大陆最强、幸福与和谐、互补和团结、精神和社会财富、没有排斥和平等的国家之一。

II. 美好生活，作为我们的愿景

民主和文化革命打破了存在特权的殖民地和共和制度遗留的问题，实行少数服从多数，并认识到多民族国家存在法律、经济、政治、社会和文化。在此背景下，生活在本国的不同民族和居民是组成多民族国家的基础，每一名玻利维亚人都属于土著民族和人民。

这是一场非殖民化的革命，因为这场革命建立在国家、土著、原住民、农民远见和知识的基础上，丰富了跨文化和文化间对话以及多语种知识，全国所有民族、城镇、社区、地区均参与其中，在尊重差异的背景下，加强了革命行动。玻利维亚的非殖民化是一个社会转型和民主化的力量，促进种族和文化歧视的彻底消除，认识和加强各个民族、土著、原住民、农民和城镇居民的知识、认知和科学，复苏现代和西方社会最积极的一面。

在非殖民化进程的背景下，民主文化革命是社区社会主义的支撑，以向所有玻利维亚人民提供美好生活，将玻利维亚宪法（CPE）中的规定作为基本原则：“……基于尊重 and 一切平等的国家，主权、尊严、优势互补、团结、和谐、社会产品分配和再分配平等的原则，在建设美好生活的过程中占据主导地位”（CPE 序言）。此外，在 CPE 第 8 条第一段中规定：“国家承担和促进了多元社会的伦理和道德原则：*ama qhilla*、*ama llulla*、*ama suwa*（不偷懒、不诈骗或不窃取），*suma qamaña*（美好生活），*ñandereko*（和谐生活），*teko kavi*（好好生活），*ivi maraei*（土地无恶），以及 *qhapaj ñan*（高尚的前进或生活）”。

美好生活是一个理念，即，重视生活，寻求与自己、与他人平衡，做好一个个体，以及做好一个集体，促进人与自然的尊重与和谐共处。

美好生活是各个民族、土著、原住民、农民、文化和非裔玻利维亚社区、玻利维亚社会其余部分的愿景。“美好省会是各个民族、土著、原住民、农民、文化和非裔玻利维亚社区替代资本主义和现代化的文明和文化愿景，是在多元文化的背景下构想出来的。以集体、互补及连带的方式，实现社会、文化、政治、经济、生态和情感的整合，让地球母亲上的人类、组成部分和资源能够和谐相处。意味着与地球母亲互补、和谐和平等相处，社会公平和团结，以及消除不平等和统治机制。人民之间美好生活，与周围的邻居美好生活，与其他人美好生活。”（第 300 号法律《地球母亲和美好生活综合发展框架》第 5 条第 2 款）

美好生活是追求丰富社区生活文化，而不是个人主义、商业主义和资本主义文化的愿景，恢复我们历史和人民认同的最深根源。其中，个人主义、商业主义和资本主义文化基于人与自然的不合理发展。

美好生活不是更好地生活。更好地生活会使其他人活得糟糕，会使一些人趁火打劫，高高在上。更好地生活是目前已经存在的开采性、掠夺性和消费主义的世界，这样就把风险留给了下一代。

美好生活是平等和正义地生活，这里没有剥削或剥削者，没有排外者或被排外者，没有边缘者或被边缘者。美好生活是生活在社区、集体和团体中，与地球母亲上的其他所有生物互补地生活。

美好生活意味着，建设一个基于生命和平等文化，基于身份、哲学、古代世界观和原始土著人民精神的世界，运用祖先的知识和智慧，巩固国家和人民之间的交流和兄弟情谊。

美好生活是在男人和女人二重性、平等和互补的原则下，评估和提高妇女的角色，特别是原土著女人的角色，作为我们民族的解放斗争的先锋。美好生活就是承担和平与生命文化。

美好生活是建立人与自然之间的代谢和谐关系，积极向上，没有不安，并且所有生物与地球母亲平等和互补地生活。尊重个人、民族和地球母亲的权利。

2016 - 2020 年 PDES 通过认识以下相互联系和互补的关系，整合美好生活：

- 美好生活，作为人民与社会认识的整体，是个人与他人、与社区、宇宙、上帝、家庭和地球母亲和谐关系的基础，包括以下知识：
 - i) 了解存在和生长；
 - ii) 了解学习和思考；
 - iii) 了解相互关系；
 - iv) 了解吸取营养；
 - v) 了解工作；
 - vi) 了解舞蹈、笑声、欢呼和休息；
 - vii) 了解爱与被爱；
 - viii) 了解梦想；以及

ix) 了解沟通和倾听。

反过来，这方面的知识与美好生活的功能区域相互联系：知道美好、行为美好、感受美好、感觉美好。

这些知识与祖先流传下来的 *ama suwa*（不偷盗）、*ama llulla*（不撒谎）和 *ama qhilla*（不偷懒）一起，是建设玻利维亚多民族国美好生活的根本基础，是确保个人生活和集体生活转变的坚实力量。

- 美好生活是生命系统管理中规定的地球母亲上所有生物的平等，代表了组成地球母亲的人类社区的互补性，相互之间和谐、平等相处。地球母亲理解为一个动态的生命系统，由所有生命体系统不可分割的社区、活着的、相互联系、相互依存、相辅相成的生物组成。地球母亲是包含、支撑和再生一切生物、生态系统、生物多样性、有机社会和个人的家园。

在互补性框架内，生命系统制定了以下权利：

- i) 地球母亲的权力，
- ii) 基本公民、政治、社会、经济和文化的权利，以实现综合发展，
- iii) 当地土著居民和农民的权利，以及
- iv) 物质、社会和精神富有人民的权利。
- 美好生活作为代替资本主义的另一种文明模式，是社区社会主义的美好生活模式。社区社会主义加强扩展公共和工作物资、巩固农村经济、扩大社会财富以使社区享受和快乐、社会化自组织协会的决策、人与自然之间的互补性，实现经济、文化和自然之间联系；在将综合发展转变为与地球母亲和谐生活的传递关系内，实现能量的交换，滋养我们和下一代子孙。

社区社会主义是占主导地位文明，即：仍然有效但是颓废的资本主义，面对从资本主义本身空隙、裂缝和矛盾出现的新社区文明的战场。新世纪出现的社会主义，只能是民主、社会的，以及相关美好生活的，是人民和自然本身再生的唯一真正希望。新世纪的社区社会主义来自我们的主根，结合了与地球母亲对话和共识的本土知识和实践。

在这种情况下，PDES 旨在巩固自 2006 年实施民主和文化革命的成果，以及解决在美好生活愿景下建设多民族国家遇到的挑战。

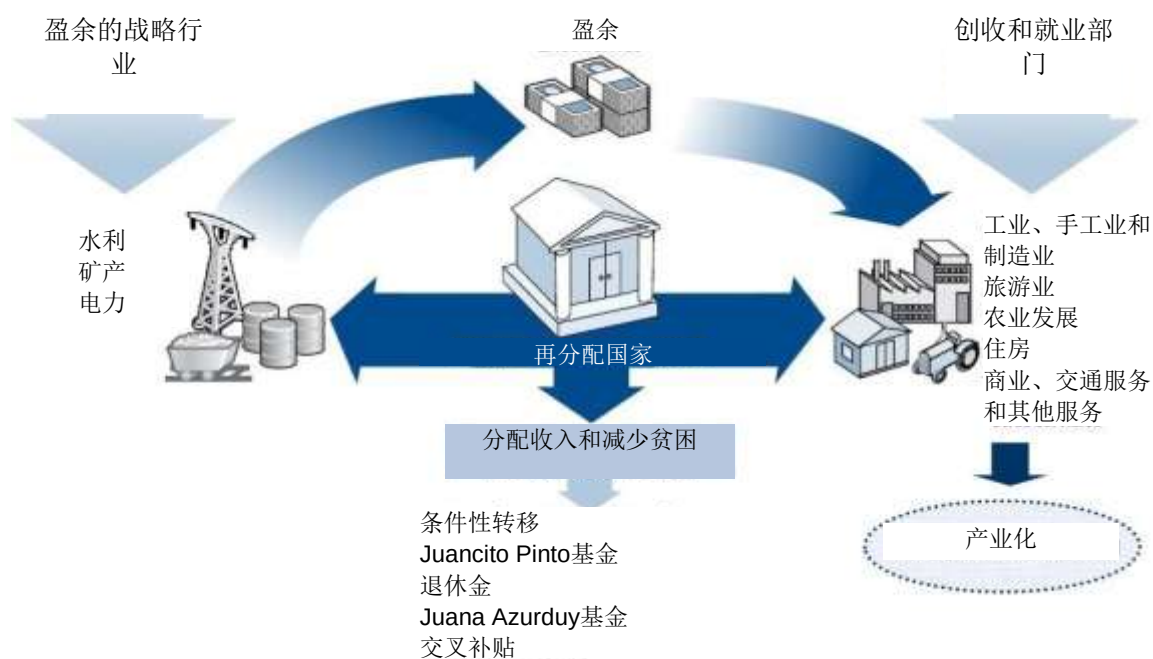
III. 2006 – 2014年之间主要的成就

2006 年，多民族玻利维亚国政府制定并实施了：“国家发展计划：玻利维亚尊严、主权、民主和生产，以建设美好生活”（PND，2006 – 2011 年），开始了瓦解殖民主义、新自由主义，建设以多民族和社区国家为基础的新社会。这一过程基于四个策略：社会经济共同策略（玻利维亚尊严）、社会权力策略（玻利维亚民主）、生产性的经济战略（玻利维亚生产）和主权国际关系战略（玻利维亚主权）。

考虑到玻利维亚目前处于一个新社会、经济和政治背景下，并且最近几年在社会变革上取得一些转变，PDES（2016 - 2020 年）继续执行 2006 年发起的政策和战略，巩固变革过程取得的进程，以及巩固迈向美好生活的远大目标。为了了解变革的主要成果和本国目前的状况，在本节评概述性地评估了 PND 所取得的成就，这些成就也为建立 2025 年爱国议程和目前发展计划奠定了基础。

所取得的部分成就归功于执行了社区生产社会经济模式，促进了财富和经济盈余的公正分配和再分配，寻求集体美好生活的个人利益，连接不同形式的多元化经济体系，推动生产性模式的扩大和多样化，其目的是克服出口导向型经济，在我们自然资源产业化的基础上实现生产性经济。

图表 1. 社区生产社会经济模式的结构



来源：经济和公共财政部。

1. 玻利维亚尊严

贫困

玻利维亚尊严政策旨在消除贫困、各种形式的排斥、边缘化和社会、政治、文化和经济剥削，以及产生分配、收入、财富和机会的格局。

2008 年以来，作为改革进程的政策结果，明显降低了极端贫困，从 2005 年的 38.2% 降到了 2014 年的 17.3%。城市地区的极端贫困等级从 2005 年的 24.3% 降到了 2014 年的 8.3%，农村地区的也从 62.9% 下降到 36.1%。

图表 2. 极端贫困

(百分比)



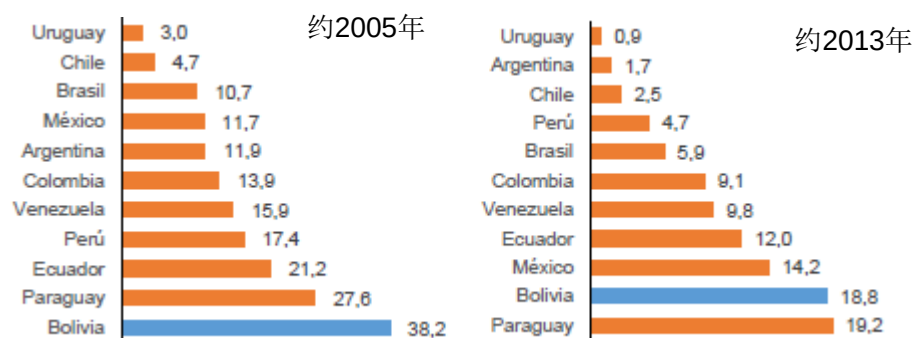
来源：社会和经济政策分析小组 - UDAPE，依据国家统计局-INE 关于家庭调查的信息。

(p)：初步数据，包括 2012 年人口普查中的人口预测 (e)：预估值，仅适用于全国水平。

2011 年以来，玻利维亚不再是拉丁美洲最贫穷的国家。但是，很显然，仍需要继续努力，减少极端贫困。

图表 3. 拉丁美洲：极端平困

(百分比)



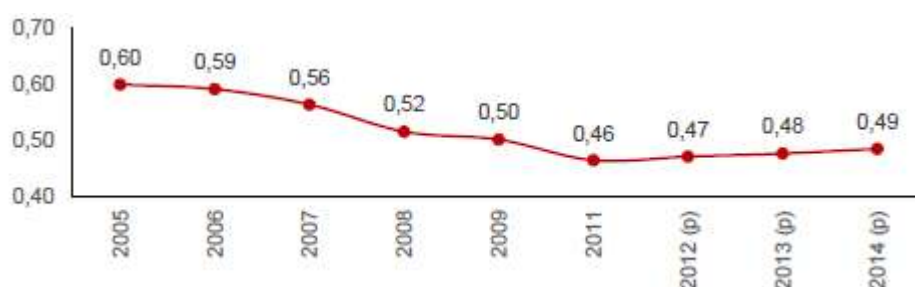
来源：CEPAL，“2014 年社会全景”（2014 年统计附件），基于国家的家庭调查信息。

至于玻利维亚，则使用 INE – UDAPE 机构的官方数据。

基尼系数显示，玻利维亚已经减少了收入不平等程度，甚至比其他拉丁美洲国家的更加明显，在 2005 年排名第二，存在较大的不平等，但是 2013 年排列在中间名次，不平等较小。

图表 4. 减少不平等

(基尼系数)



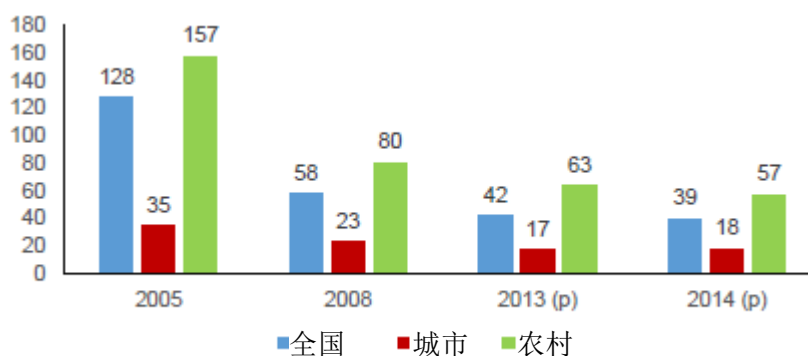
来源：社会和经济政策分析小组 – UDAPE，基于国家统计局-INE 的家庭调查。

(p)：初步数据。

减少不平等，也显示在最贫困和最富有人口之间的收入关系上。就全国而言，2005 年 10%最富有人口的收入是 10%最贫穷人口的 128 倍以上，但是在 2014 年减少至 39 倍。

图表 5. 10%最富有人口和 10%最贫穷人口的收入关系

(倍数)



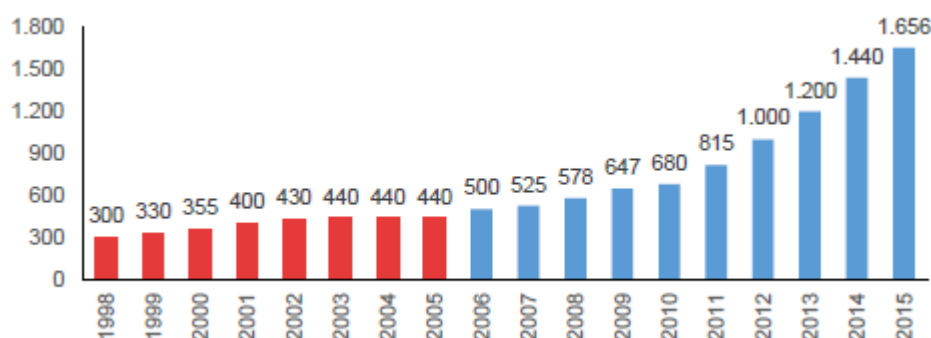
来源：社会和经济政策分析小组 – UDAPE，依据国家统计局-INE 关于家庭调查的信息。

(p)：初步数据。

这些积极的成果归因于玻利维亚经济的良好表现和执行社会政策和方案，例如增加全国最低工资、Juancito Pinto 基金、Juana Azurduy 基金、退休金、减低税率等，这些措施提高了家庭收入水平、降低了贫困人口数量。同时，全国最低工资的持续增长，高于通胀，提高了居民的购买力。

图表6. 全国最低工资

(单位：玻利维亚诺)

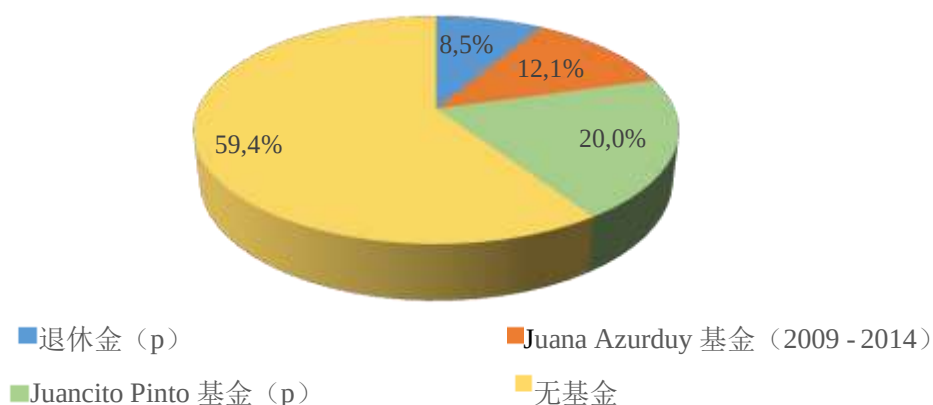


来源：经济 and 公共财政部和玻利维亚官方公报。

截止 2014 年的数据表示，40.6% 的玻利维亚人民从以下社会基金：退休金、Juana Azurduy 和 Juancito Pinto 基金中受益。这些基金有助于降低辍学率，减少婴儿和产妇的死亡率，并给与老年人尊严。

图表 7. 2014 年社会基金受益的人口

(百分比)

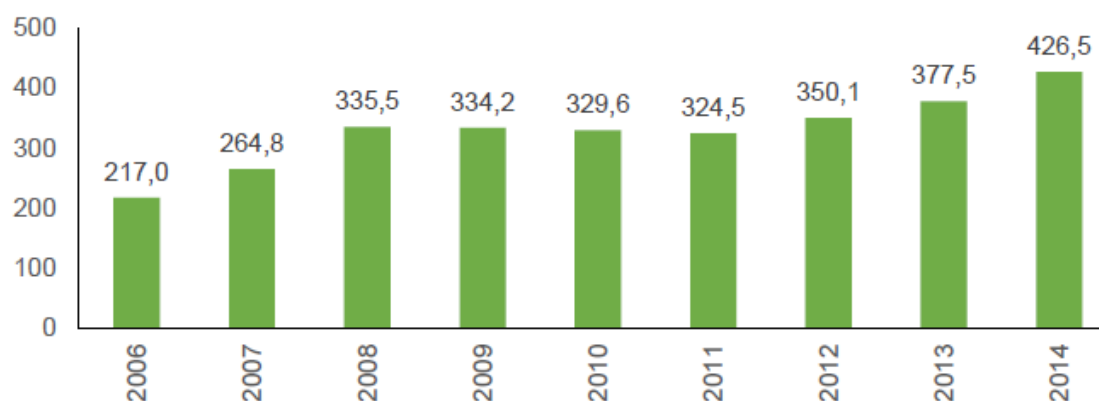


来源：社会和经济政策分析小组 – UDAPE，教育部、卫生部、养老金和保险监督管理局以及国家统计局 (INE) 提供的信息。(p)：初步数据。

Juancito Pinto 基金鼓励公立学校男孩和女孩的入学率。2006 年至 2014 年间，儿童和青少年受益人数从 1,084,967 增长到 2,132,393。2006 年至 2014 年，Juancito Pinto 基金向学生提供的资金，从 217,000,000 玻利维亚诺提高至 426,500,000 玻利维亚诺。

图表 8. Juancito Pinto 基金提供的金额

(单位: 百万玻利维亚诺)

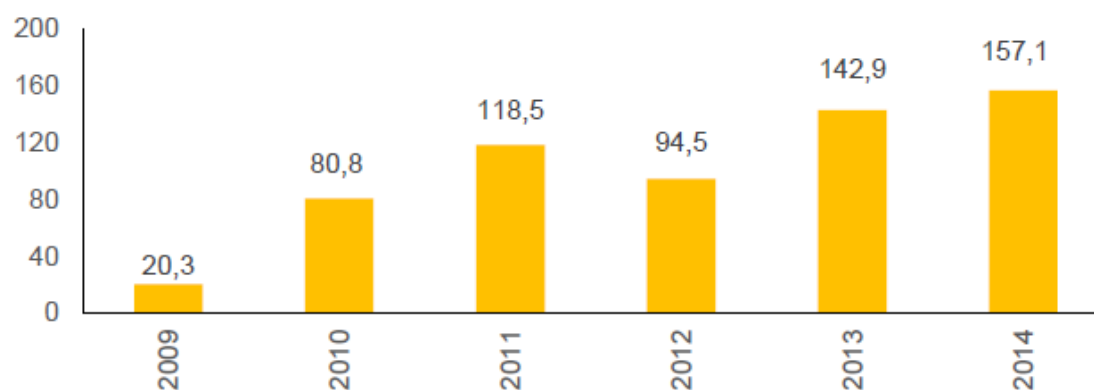


来源: 教育部。

Juana Azurduy 基金鼓励孕妇和儿童使用保健服务, 其目的是改善产妇保健、降低儿童死亡率, 以及消除儿童营养不良。自成立以来, Juana Azurduy 基金已使 765,000 名儿童和 523,000 名孕妇受益。2009 年至 2014 年之间, Juana Azurduy 基金提供的资金从 20,300,000 玻利维亚诺增加至 157,100,000 玻利维亚诺。

图表 9. Juana Azurduy 基金提供的金额

(单位: 百万玻利维亚诺)

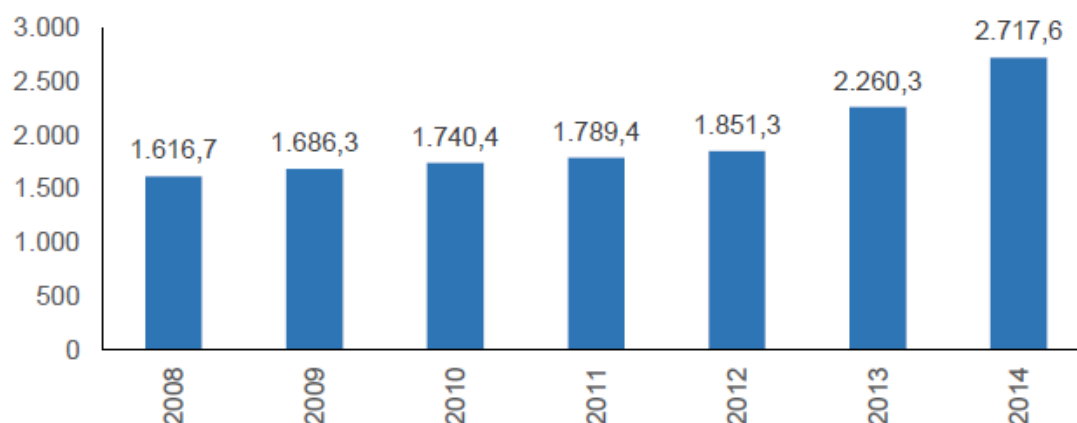


来源: 卫生部。

退休金向年龄高于 60 岁的老年人提供, 帮助减少了 13.5% 贫困老年人家庭。2008 年以来, 退休金已向超过 60 岁的百万老人总共提供了 13,700,000,000 玻利维亚诺。

图表 10. 养老金支付的金额

(单位: 百万玻利维亚诺)

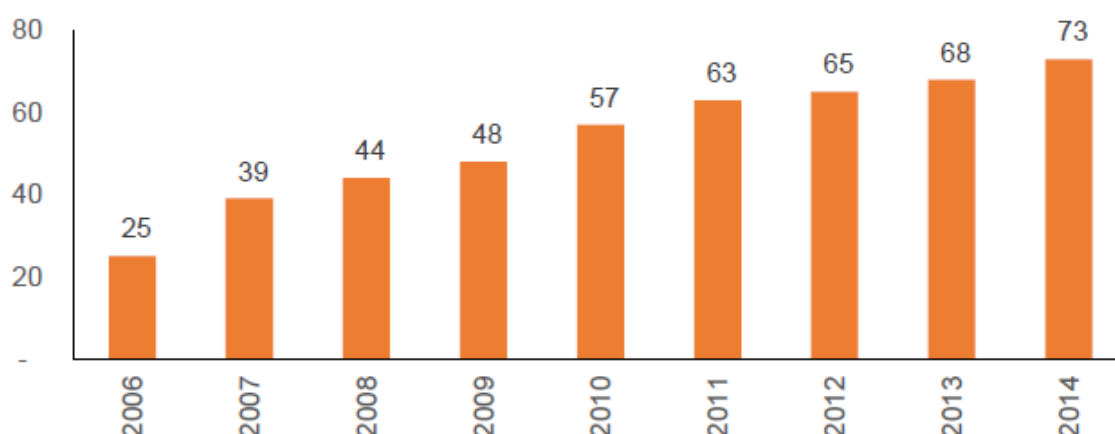


来源: 养老金和保险监督管理局-APS。

优惠税率是指, 根据每月耗电达 70 Kwh 的家庭分类, 向分类消费者提供电力发票金额中 25% 的优惠。将近 100 万用户受益于该税率优惠政策, 在 2014 年, 收益人员节约了 73,000,000 玻利维亚诺。

图表 11. 优惠税率填补的金额

(单位: 百万玻利维亚诺)

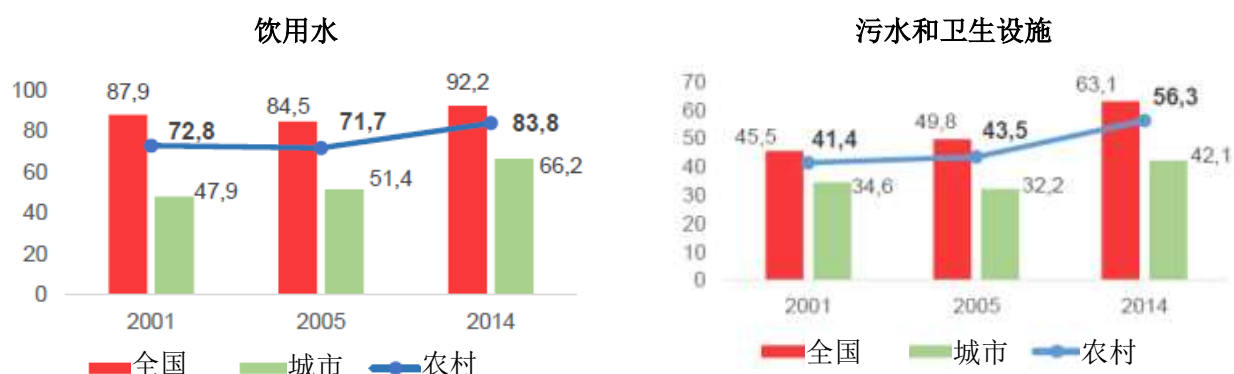


来源: 石油和能源部 – 电力与替代能源分部

饮用水、污水和卫生设施

PND 中的变革提案, 促进了该部门重要的转变, 其立足于扩大和改变土著和农村社区的饮用水供给, 优化弱势的饮用水服务的公共投资。该政策的一个重要方面是要结束供水服务的私有化, 这样保障居民的一项基本权利。

图表 12. 可使用饮用水、污水和卫生设施的人口
(百分比)



来源：环境和水部 – 饮用水和基本卫生分部。(p)：初步数据

在 2006 年至 2014 年期间，饮用水、污水和卫生设施方面取得了显著的进步，优先关注最缺乏此类服务的地区。2014 年，83.8% 的人口可以使用饮用水，与 2001 年相比，增加了 11 个百分点。在同一年，56.3% 的玻利维亚人民可以使用基本的排污和卫生设施，与 2001 年相比，增长了 14.9 个百分点。

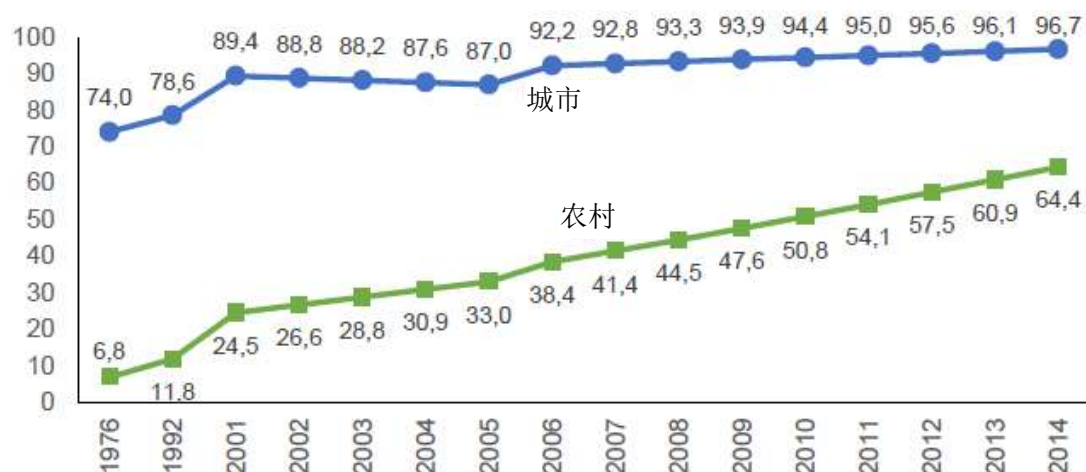
饮用水和卫生设施覆盖率上涨的成果，与使用的各个针对性方案分不开，特别是在农村地区。其中，最重要的方案是：《我的水资源 I、II 和 III》；围绕农村地区的饮用水和卫生设施方案 I 和 II 期；以及围绕农村地区的支持方案（PAAP II）。

电力

在电力部门，多民族国家政府制定了尊严生活电力计划（PEVD）。在 2014 年，该计划将农村地区的电力服务覆盖率提高至 64.4%，城市地区的则提高至 96.7%。

图表 13. 农村和城市可使用电力的居民

(百分比)



来源：石油和能源部 – 电力与替代能源分部。

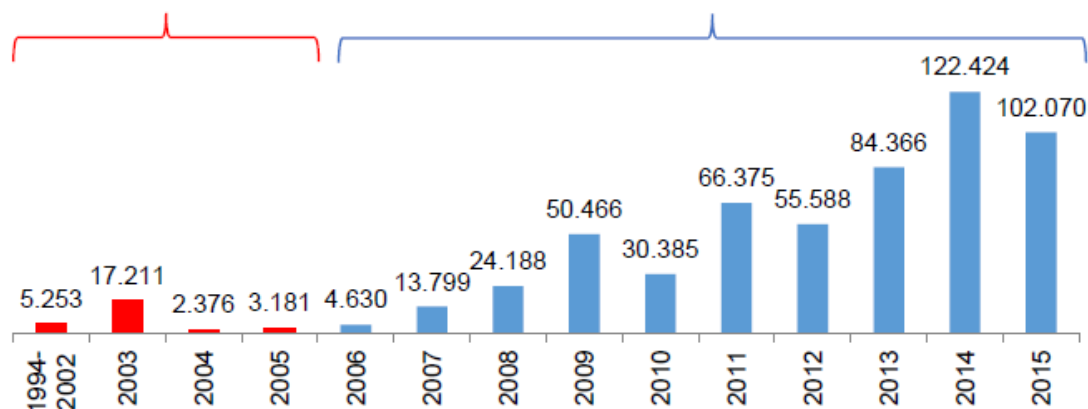
此外，在 2008 年，制定了国家能源效率计划，其中规定了合理、切实、有效地使用电能的政策、项目和必要的行动。在 2012 年，根据国家电力公司（ENDE）的要求，将电力输送公司的股份国有化，巩固了国家对本国这一战略性行业的控制。

家用燃气

图表 14. 家用燃气设施

(每年和累计的设施数量)

累计：1994 – 2005 年	累计：2006 – 2015 年
28,021 接通	554,291 接通



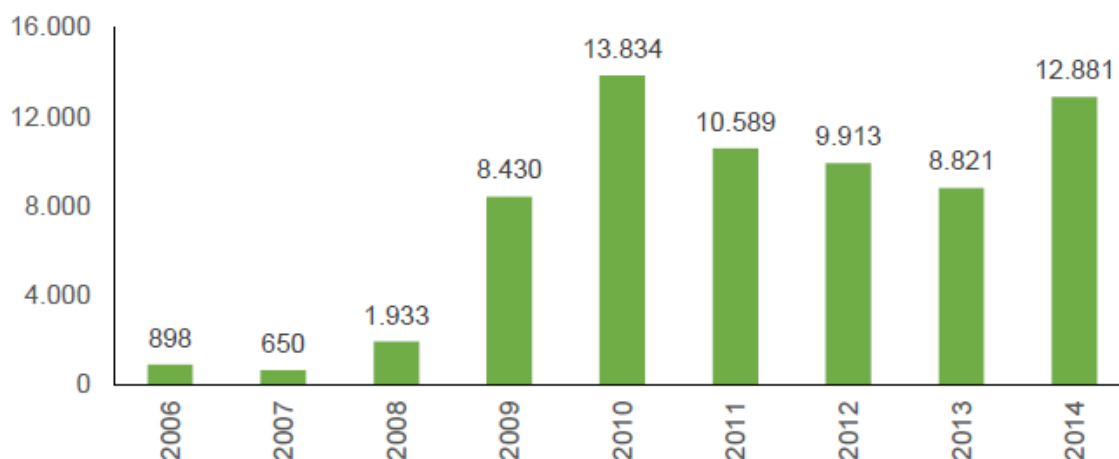
1994 年至 2005 年间已经安装了 28,021 户住宅燃气连接装置。在国有化（2006 至 2015 年）之后，安装了 554,291,000 户住宅燃气连接装置。截止 2015 年，在玻利维亚已有 582,312 个连接装置。

住房

为了使更多的玻利维亚人民有自己的住房，实施了社会住房计划，并成立了国家住房局（AEVIVIENDA），优先为弱势群体和弱势阶层提供住房。

在 2006 年 - 2014 年期间，这一系列政策的实施加快了住房的建设、改善和灾后重建，总共提供了约为 67,949 套社会住房，其中 54,644 套在农村地区，13,305 套在城市地区，受益居民达到了 312,341 人。

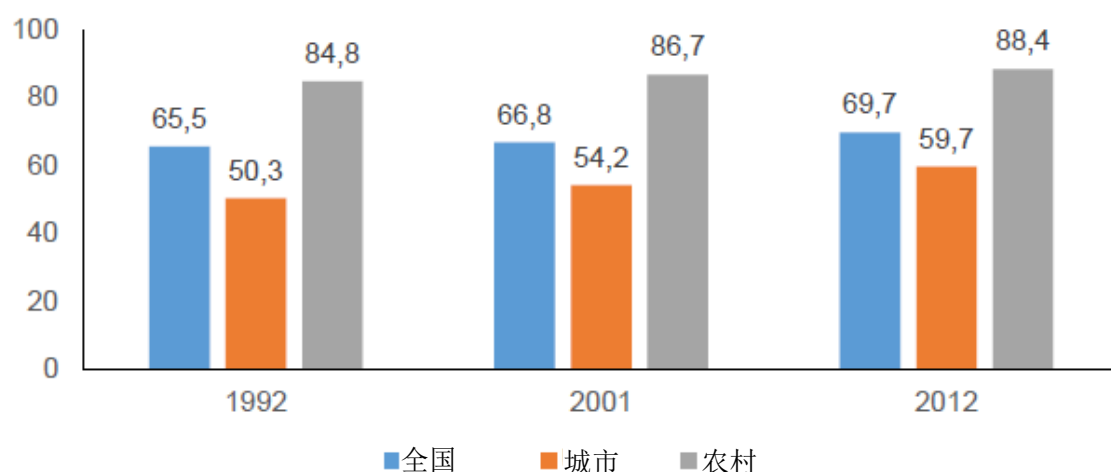
图表 15. 修建和改善的住房数量



来源：公共工程、服务和住房部 - 国家住房局。

这些行动促使 1992 至 2012 之间，拥有自己住房的家庭数量明显上升，尤其是城市地区，据观察，增长了 9.4 个百分点。

图表 16. 1992、2001 和 2012 年有自己住房的家庭
(百分比)



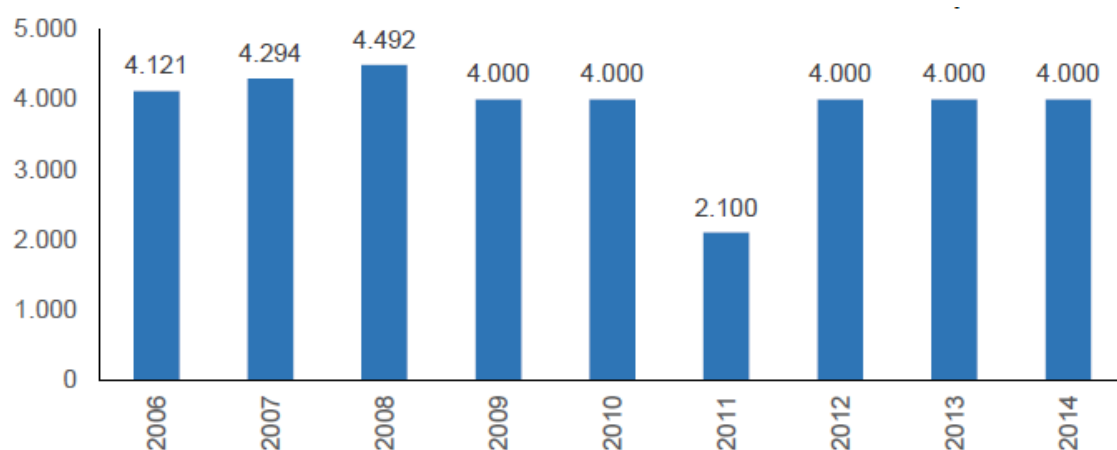
来源： 社会和经济政策分析小组 – UDAPE，根据国家统计局- INE 关于居民和住房全国普查的信息。

教育

2006 年，开始了教育革命进程，其目的是实行富有成效、包容性、非殖民化、非家长式、文化内、文化间和多语言的教育。

2006 - 2014 年之间，通过扩大和改善 696 个教育单位的基础设施，增加了教育课程。此外，执行了 38 个项目，旨在加强高等师范培训学校和学术单位。同时平均每年为教师和工作人员投资创建了 3,890 项目，2006 年至 2014 年之间，增加到了 35,007 项。

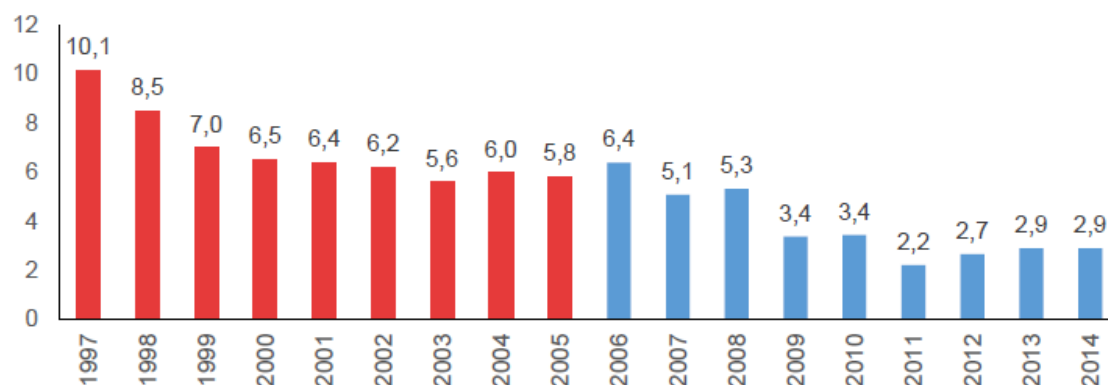
图表 17. 公共教育体系中新成立的项目



来源：教育部。

作为政府社会政策的结果，以及受益于 Juancito Pinto 基金，1997 年和 2014 年之间，失学率下降了 7.2 点。在 2006 年，每 100 名儿童就有 6 名辍学，而到 2014 年这一数字下降到不足一半。

图表 18. 1997 – 2014 年失学率



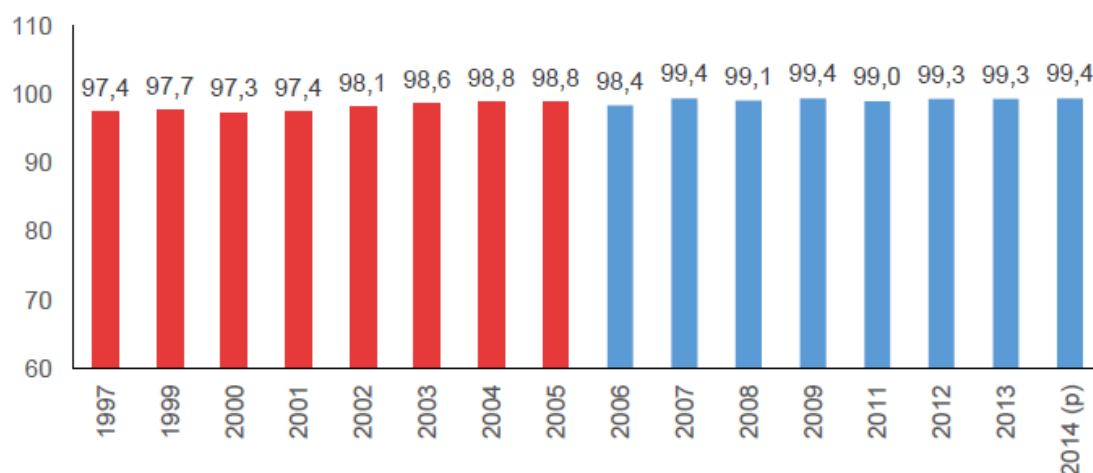
来源：教育部。

注意：国家、协议和私人教育单位的学前、小学和中学水平。

执行“我能”和“我可以继续”的全国扫盲计划，达到了 955,000 人。2008 年 12 月，在实施了全国扫盲计划后，玻利维亚被宣布为无文盲国家。由于这些行动的结果，2014 年，99.4% 的年轻人可以写字和识字。

图表 19. 1997 – 2014 年 15 和 24 岁居民的识字率

（百分比）



来源：社会和经济政策分析小组 – UDAPE,, 依据国家统计局-INE 关于家庭调查的信息。

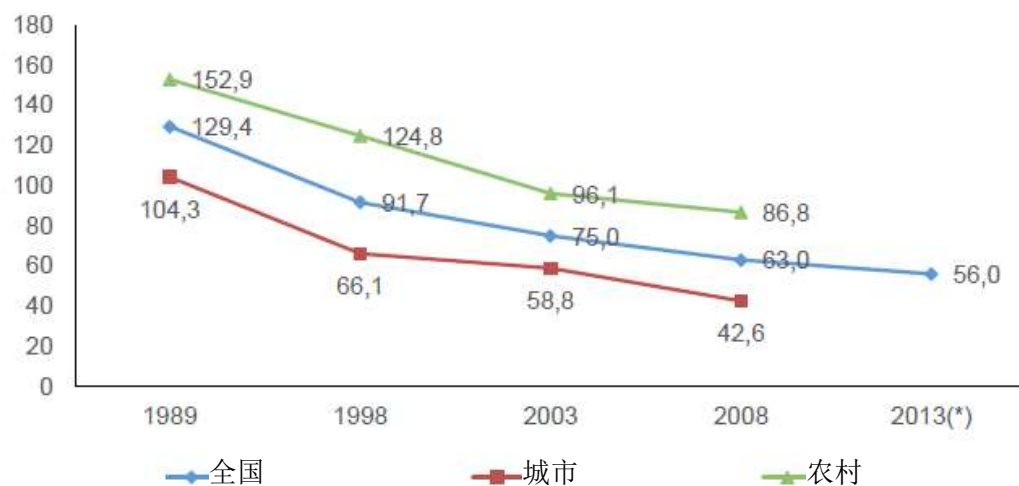
健康和营养

在 2006 年 - 2014 年期间，采取了一系列行动，以使更多的人民健康，其中需要强调以下计划：i) “我的健康”计划，旨在消除行政、经济和地理上的障碍，通过家访，进行卫生预防和宣传活动，向玻利维亚家庭提供保健服务；ii) 加强公共医疗保险，扩大资金，并纳入残疾人士，并向公共资源融资，允许弱势群体免费获得健康服务。

2013 年，儿童死亡率为 56/每千名新生儿，与 1989 年相比，降低了超过 50%，同样慢性营养不良也显著减少，从 1989 年的 41.7%降到了 2012 年的 18.5%。

图表 20. 儿童死亡率

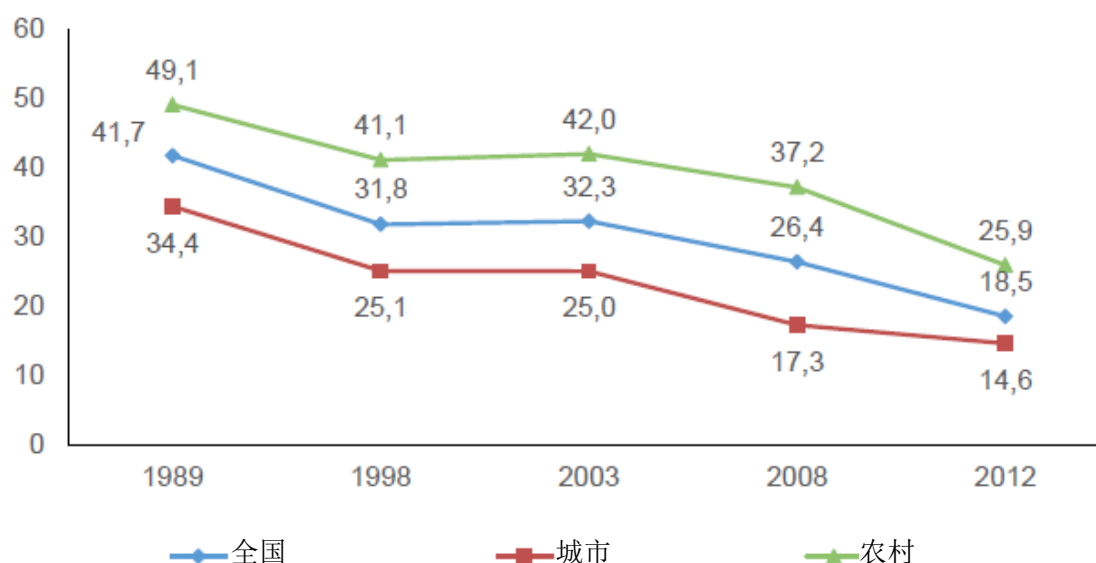
（每千名活产婴儿的死亡数）



来源：社会和经济政策分析小组 – UDAPE，根据 1989 年至 2008 年国家人口与健康调查的信息。

(*) 基于 INE 2013 年家庭统计的数据。

图表 21. 慢性营养不良患病率
(百分比)



来源： 社会和经济政策分析小组 – UDAPE，根据 1989 年至 2008 年国家人口与健康调查以及卫生部和 UDAPE 2012 年健康和营养评估调查中的信息。

2006 年到 2012 年间，修建了 704 个卫生设施，2006 年至 2013 年期间，由国库资助了 6,387 个新的个人卫生项目，相当于每年平均增长 798 个新项目。

2. 玻利维亚民主

2006 年，启动了公共管理的民主革命，并为制宪大会准备了一系列措施，以确定国家新的愿景，以及玻利维亚的新管理和公共行政管理。另外，在 2006 年 - 2014 年期间，制定、批准和颁布了一系列法律和制度的手段，根除国家的腐败，创建新的政府机构，以协助公众机构的变革。

自 2007 年以来，多民族玻利维亚国实现透明和反腐国家政策，其中包括公共机构的预防和透明。同时也制定了第 004 号“马塞洛·基罗加圣克鲁斯”法《反腐、违法致富和财富调查》。同时，还颁布了一系列法律，允许建立政府机构，帮助公共机构的变革，基于古老的 *ama suwa*、*ama llulla* 和 *ama qhilla* 观念，进行透明、公开管理。

2010 年，发布了第 031 号法“安德烈斯·伊瓦涅斯”法《自治和权力下放框架》，该条法律规定了国家的自治制度以及领主组织的基础，促进更广泛社会参与的领土自治模型。同样，2013 年颁布了第 341 号社会参与和控制法，从而促进公共管理和公共组织的有效监控。

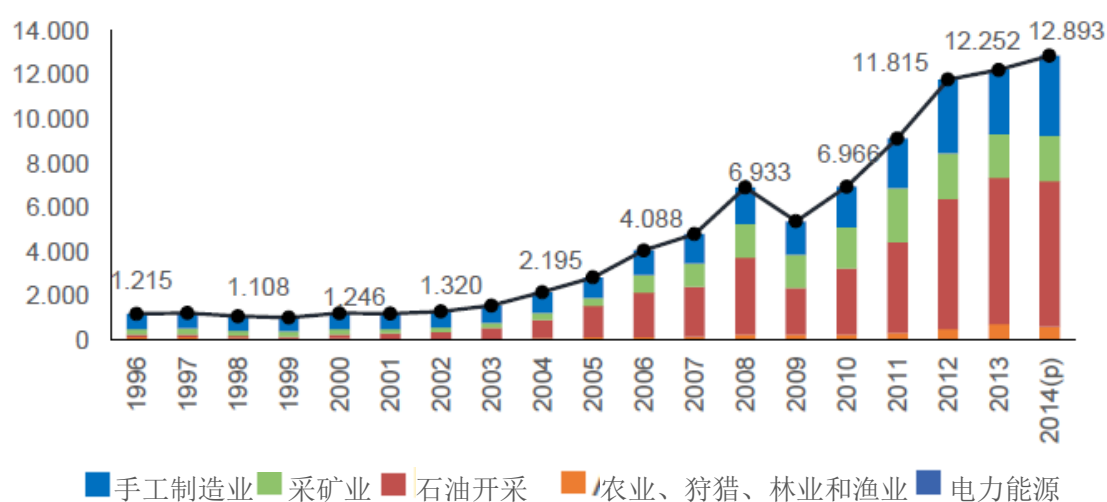
3. 玻利维亚生产

生产结构的转变是玻利维亚生产的基础，规定了生产结构按照以下方式区分：i) 盈余战略性部门：石油和天然气、采矿和冶金、电力和环境资源；以及 ii) 创造收入和就业部门：农业综合开发、制造业、旅游和住房。

社区生产社会经济模式，提出该国由出口导向型经济向生产更高价值，先满足内部需求，随后出口的经济模式转变。此外，规定从盈余战略性部门向创造收入和就业部门，以及直接再分配盈余到消除玻利维亚极端贫困人口的经济资源过渡。

图表 22. 按经济活动划分的出口

(单位：百万美元)



来源：全国统计局-INE。(p)：初步数据。

注意：不包括再出口或个人影响。

近年来，出口依然集中在石油和矿产采掘活动上。2014 年这两项活动占出口的 66.9%，石油和天然气（51.2%）和矿物（15.8%）。农业和制造业活动只占据 33.1% 的出口。在进口方面，2014 年，原材料和资本商品占据总进口的 79%，这主要是用来发展本国的工业。

出口产生的收入仍然在很大程度上依赖于矿物、石油和天然气产品生产和开发和石油生产出口；在直接收入方面，石油和天然气会提供较高的收入，用于分配和再分配。

图表 23. 1997 – 2014 年根据目的和经济用途的进口

（单位：百万美元）



来源：全国统计局-INE。（p）：初步数据。

石油和天然气

2006 年 5 月 1 日，石油和天然气收归国有，迎来了我们战略自然资源恢复的历史进程，在建设国家经济主权的进程中取得了有力进展。随着石油和天然气的国有化，玻利维亚国恢复了对本国最重要战略资源的所有权，掌控主要财产，并将这一部门变成经济和变革的核心引擎。2006 - 2014 年之间，对石油和天然气的投资平均每年达到 1,020,000,000 美元，2001 - 2005 年之间平均增长了 175%。

图表 24. 石油和天然气的投资

(单位: 百万美元)



来源: 石油和能源部 – 石油和天然气勘探和开发副部

在这一部门, 在改变主要出口模式的框架内, 一直优先专注于工业化的过程。目前以下工厂正在运行中:

- Rio Grande 液体分离厂。
- “Carlos Villegas” 格兰查科液体分离厂。

已经在对液体分离工厂和石化厂进行施工和研究, 其中, 最主要的举措如下:

- 合成氨尿素工厂。
- 液化天然气工厂。
- 丙烯和聚丙烯工厂。

这些投资的结果是, 石油收入稳步上升。国有化已经是增加的关键因素。2005 年, 石油收入达到了 673,000,000 美元, 其中 2014 年, 上升至 5,489,000,000 美元, 其中考虑了石油和天然气税 (IDH)、特许权使用费、利息、专利和税收。

图表 25. 石油收入

(单位：百万美元)



来源：玻利维亚国家石油天然气公司 – YPFB.

能源和电力

2006 年到 2014 年期间，玻利维亚的电力需求平均每年有 9.3% 的增长率，主要由联网扩展和电力基础设施发展带动。

为了使玻利维亚政府在电力部门恢复其占据作用，成立了 ENDE Andina 公司，并使 Corani、Valle Hermoso 和 Guaracachi 发电公司国有化。并于 2012 年，国有化电力输送公司（TDE）。考虑到农村和城市地区之间不平等的严峻局面，尤其是拉巴斯州，决定国有化拉巴斯电力公司（ELECTROPAZ）和奥鲁罗电力公司（ELFEO）。

在 2010 年- 2014 年期间，平均而言，整合了 108 MW/年，延长 163 km/年输电线路至国家电网系统，投资增加至 707,200,000 美元。由于电力需求的增加，国家开始实施一系列旨在扩大电力边界和发展基础设施的政策。在这个方向上，推动城镇和社区的整合，投资 135,400,000 美元，在国家电力系统中加入 767km 输电线路。为了使电气一体化，以发展偏远地区，2011 年，国家建设了卡拉纳维 - 特立尼达输电线路和伊图拉尔德 - 巴黎威亚（ITUBA）农村电气化项目 I 期。

从获取基本电力服务的愿景和概念变化开始，国家通过实施尊严生活电力计划（PEVD），承担提供公平条件的电力服务，已到达 2,303,144 户通电。

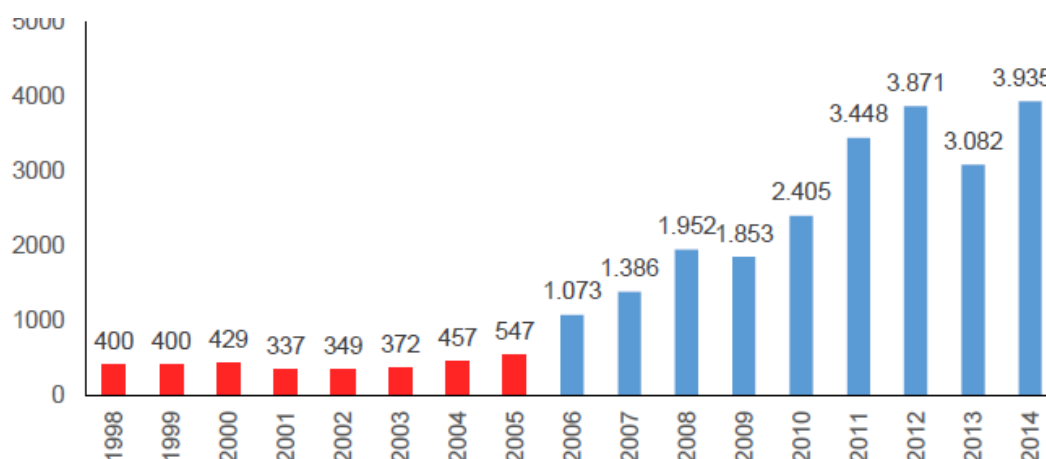
2008 年，多民族玻利维亚国政府成立了国家能源效率计划，其中规定了合理、切实、有效利用能源的政策、项目和所需行动。在这个框架内，为了到达生产、消费和合理有效利用能源的目的，以及为了刺激经济发展、保护环境、减少温室气体排放，执行了节约用灯计划，2014 年全国有 8,220,407 个灯泡，并制定了能源节约和效率战略计划（PAEE）。

采矿和冶金

在 2006 年 - 2014 年期间，多民族玻利维亚国加强玻利维亚矿业公司（COMIBOL），采用国家发展矿业模式，推动了更多地参与采矿活动（在瓦努尼开采锡矿，在科尔基里开采锡和锌矿），以及推动了矿产的初级加工（Karachipampa 银和铅铸造，Vinto 锡冶炼厂的现代化，Corocoro 获得铜矿）。私营采矿还继续在领域投资，与初级生产部门进行合作。

图表 26. 矿产出口

（单位：百万美元）



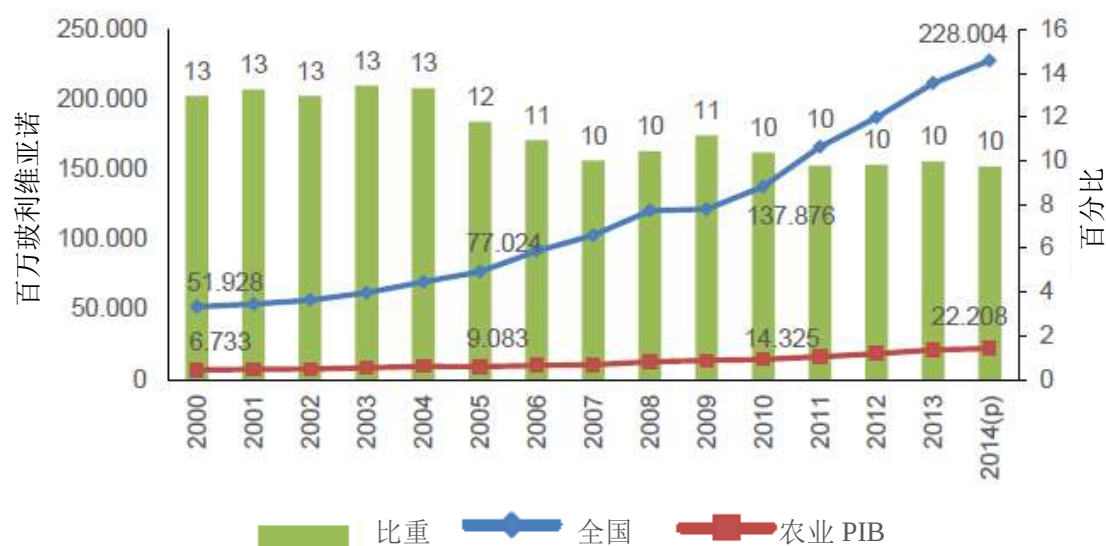
来源：采矿和冶金部 - 矿业政策副部。

2006 - 2014 年期间，对采矿业的累计投资总共达到 2,171,000,000 美元，是 1999 年至 2005 年间登记投资的 3.7 倍，并反映出矿业出口从 2005 年的 547,000,00 美元增加至 2014 年的 3,935,000,000 美元。

农业

无论在平原还是在高原地区，农业部门在本国经济领域一直是动态的、增长的，农业部门对全国 PIB 的绝对贡献在增长，从 2005 年的 9,083,000,000 玻利维亚诺增加至 2014 年的 22,208,000,000 玻利维亚诺。2000 年至 2014 年之间，该行业占 GDP 的相对份额已经从 13%（2000-2005 年）下降了 10%（2006-2014 年）。然而，需要注意的是，绝对数值约为两倍。

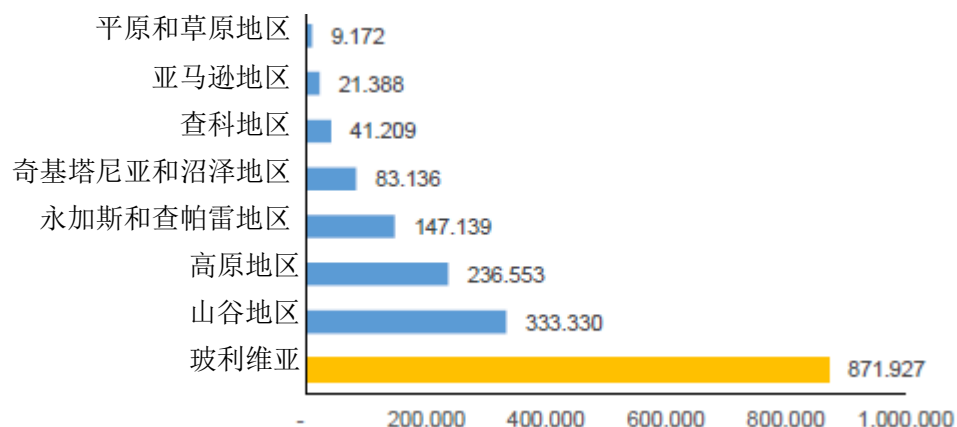
图表 27. 农业 PIB 占全国 GDP 的比重



来源：全国统计局-INE。（p）：初步数据。

在这些年的变化过程，消除了玻利维亚的二元经济。其中二元经济中由几个部门共存，一个是中型和大型公司的农产工业部门，集中了大量的土地，另一个是大多数小农场的农民群体，他们只有生产能力低下的土地。这种土地使用权不公平的二元经济已被克服，并且基本转向。在另一方面，小农户、当地土著农民及其社区已经在国内市场和出口相关的粮食生产方面，获得了更多的地位，在中小农工部门有重要的地位。目前，仍然是一个挑战，即加强农民和土著生产者，以及东西部粮食的工业化和转变进程。

图表 28. 农业生产经营单位的数量



来源：全国统计局-INE，多民族玻利维亚国第一次农业普查。

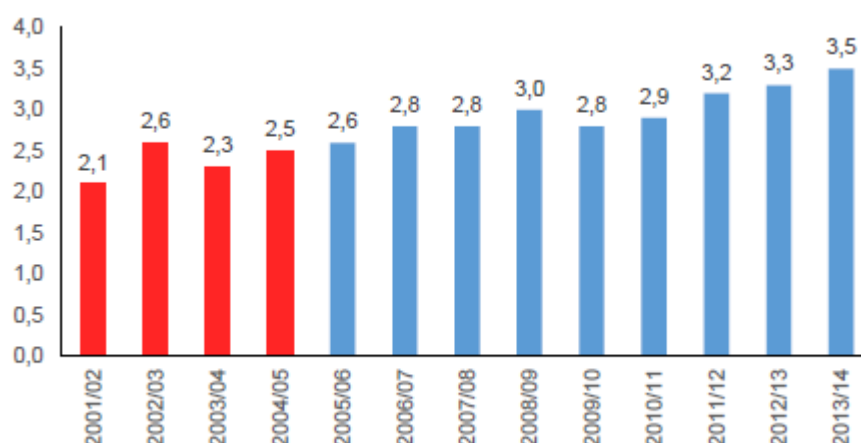
全国共有 871,927 农业生产经营单位，其中，65.4%位于山谷和高原（569,883）地区，其余 34.6%位于永加斯、查帕雷、查科、奇基塔尼亚、沼泽地和亚马逊地区（302,044）。这表明农民和当地土著居民在农业生产中的重要作用。

用于农业活动的大量土地，用于农业企业基础上生产商业食品产品，供向国内市场 and 出口，然而，小生产者在国内的生产主要用于国内消费。

从 2001/02 至 2013/14 年度的作物，绝对耕地面积上升了 140 万公顷，或增长了 62.4%，达到了 350 万公顷。

图表 29. 冬季和夏季种植地区主要农作物的种植面积

(单位：百万公顷)



来源：全国统计局- INE；农村发展和国土部。

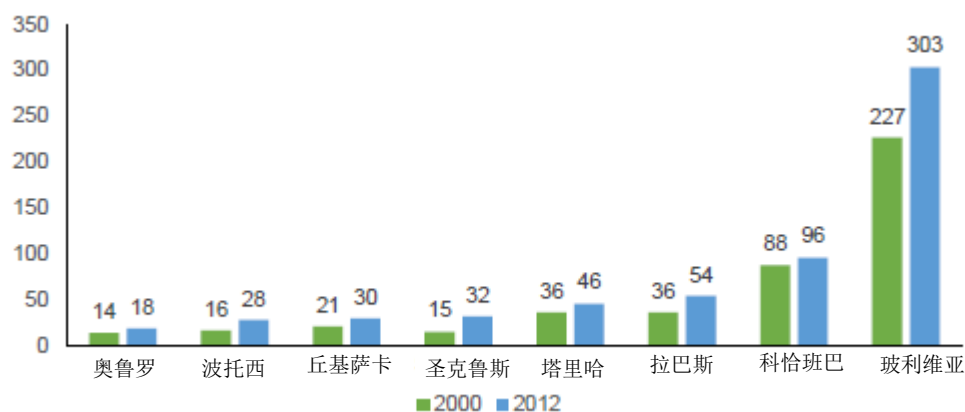
注意：所有的种植面积对应于冬季和夏季种植地区最主要的 72 种作物。

最重要的项目是石油和工业，2005/06 - 2013/14 年度期间，农作物面积已经增加了 34%，接着是谷物（小麦、藜、水稻、玉米和高粱），增长了 37%。其他粮食安全项目，也有所增加，例如蔬菜面积曾增加了 64%，块茎曾增加了 19%，和水果曾增加了 14%。这也导致了农作物产量的增加。

总体而言，2013/14 年度的农业生产较 2000/01 年度增长了 70%，较 2005/06 年度增长了 37%。但是，这一领域仍然面临重大挑战，由于所有作物的产量低、农业技术限制、农村低现代化，在获得投资和信贷以及灌溉系统方面仍然有限制，在 2012 年，303,000 公顷有灌溉系统，相当于种植面积的 9%。另一方面，邻国廉价产品的走私也在加剧，因此，在该计划框架内，加强农业部门也势在必行。

图表 30. 各个州的灌溉面积

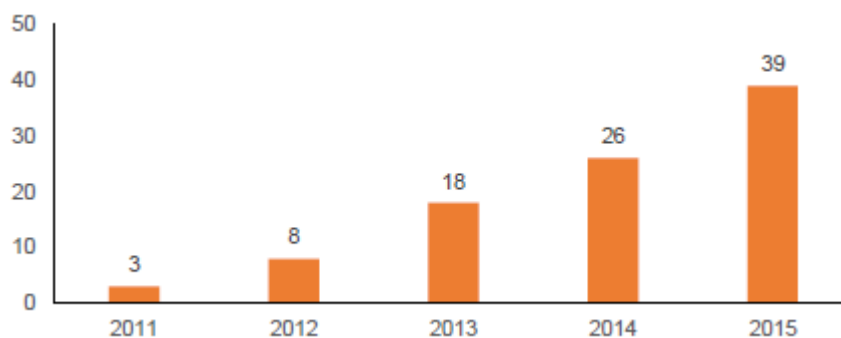
(单位：千公顷)



来源：环境和水部 – 水利和灌溉副部。注意：灌区包括夏季和冬季种植地区

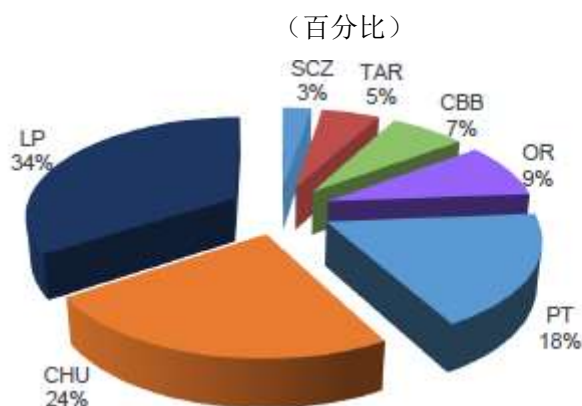
虽然已经采取了重要的措施来加强农业，但是有机和生态生产只占全国主要粮食产量的 4.7%。目前，该部门通过有机生产市政委员会，与（各省、市）的领土自治机构联盟。玻利维亚主要的生态生产主要分成三类：i）第三方认证的生产，ii）通过参与保障体系（SPG）的生产，以及第三方或通过 SPG 认证，进行农林复合和收集系统的生产。

图表 31. 有机生产市政委员会的数量



来源：农村发展和国土部- 全国有机生产委员会 – CNAPE。

图表 32. 各州参与保障体系



来源：农村发展和国土部—全国有机生产委员会—CNAP。

在所有的有机生产中，出口生产贡献了 71%（84,213 吨），很明显，通过 SPG 的农业生产占 16%（19,206 吨），农林业和收集系统的产占 13%（16,035 吨）。拉巴斯、丘基萨卡和波托西州是参与生态有机生产的主要力量。

关于农业产业的重组，截止 2015 年 4 月，已经重组和认证了 7330 万（68%）公顷，还有 3380 万（32%）公顷没有确定认证。自 2006 年以来，已经重组和认证了 640 公顷，与 1996 - 2005 年度由明显的差别，这一年度仅重组和认证了 900 万公顷。重组的面积在西部为 2430 万公顷，东部为 2440 万公顷，然而，在认证方面，西部（584,595 个认证）比东部（62,650 个认证）多。

表 1. S1996 – 2015 年之间重组和认证的土地

详情	1996-2005 年度	2006-2015 年度	总年度
重组和认证的面积（公顷）	9,321,525	64,061,505	73,383,030
发出的认证和证书	26,147	621,098	647,245
受益人（自然人和法人）	174,963	1,512,438	1,687,401
补偿的投资（单位：百万美元）	85.1	128	213.1

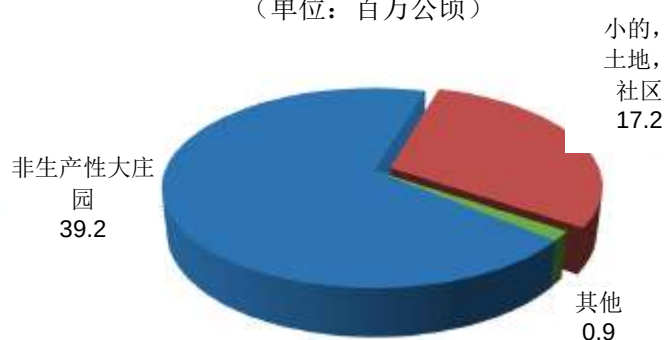
来源：全国土地改革研究所—INRA。

同样妇女也更加公平地得到了交付的认证，女性占 46%，男性为 53%和法人为 1%。

图表 33. 土地使用权，1953 年至 2015 年

土地使用权，1953 年至 1992 年

(单位：百万公顷)



来源： 全国土地改革研究所 – INRA。

土地使用权，1996 年至 2015 年

(单位：百万公顷)



来源： 全国土地改革研究所 – INRA。

自 2006 年以来，在农业产业的重组过程中，已经改变了国内农业产业的结构。因此，大部分土地都位于土著、原住民、农民的手中（2390 万公顷），随后为 1820 万公顷的小产业，最后公司和中型产业的为 670 万公顷。免税地为 2460 万公顷，位于保护区和森林保护区。

森林和林业活动

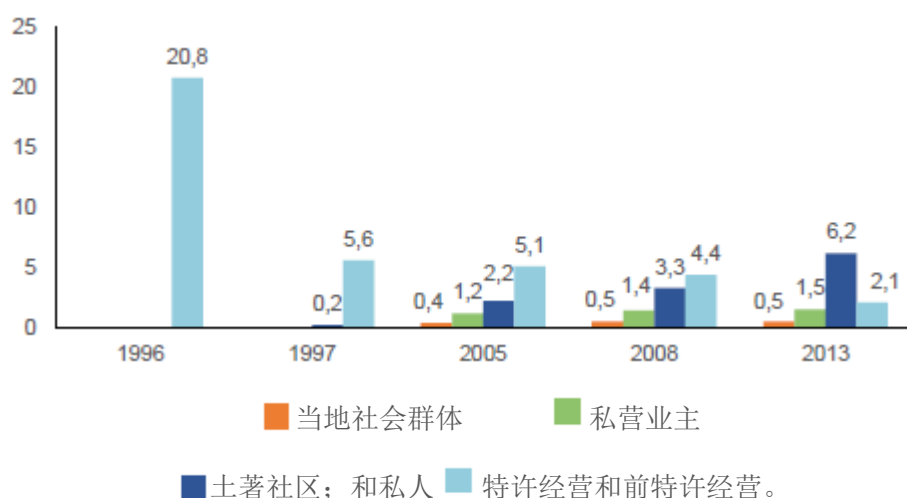
玻利维亚有大量的森林领土面积，大约相当于国家领土的一半。

传统意义上，认为森林可扩张为农业土地，或者从林业的角度来看，作为木材资源的供给源，不考虑生物多样性和环境功能的巨大潜力。近年来，森林的开采模型，基于林业公司在公有林对木材森林资源利用，以及基于土著、农村和文化社区根据社区森林管理模型，对林木材森林资源利用，但是目前管理不够正规、监测和控制困难、竞争市场激烈、面对进口加工产品时没有竞争力。

近年来，在农业产业的重组进程中，森林利用模型已经发生了转变。1997 年至 2005 年之间，大约 510 万公顷被林业公司使用，只有 300 万公顷的土地被土著和农民利用。如今，这种趋势已经逆转，超过 700 万公顷的森林被农民土著领地管理，属于社区和小生产者。而林业公司只处理约 200 万公顷的土地。因此，社区组织基本加入森林木材商业模式，作为与合法和非法木材市场挂钩的廉价原料中介机构的供应商。木材的最大好处都集中在增值的过程中，因此，利用森林木材的人员的收入仍然很低。

图表 34. 森林的利用

(单位: 百万公顷)

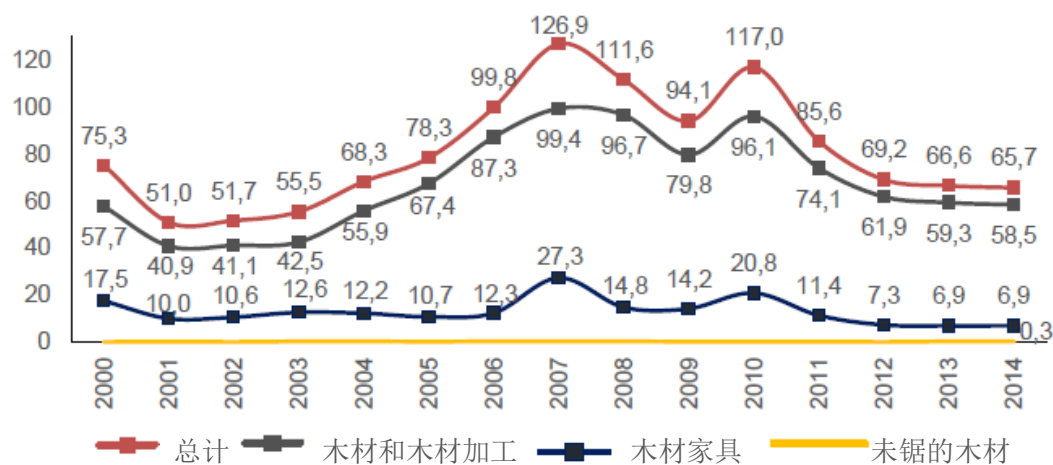


来源: 和森林和土地社会控制和管局-ABT。

在这种情况下, 削弱林业部门的出口, 加之全球金融危机, 已经改变了国际市场。并且对木业利用的非法活动造成了压力。在面对国外进口的加工产品时, 也没有竞争力。该计划旨在推出新的投有助于本国整体发展的林业模式。

图表 35. 2000 – 2014 年木制品出口

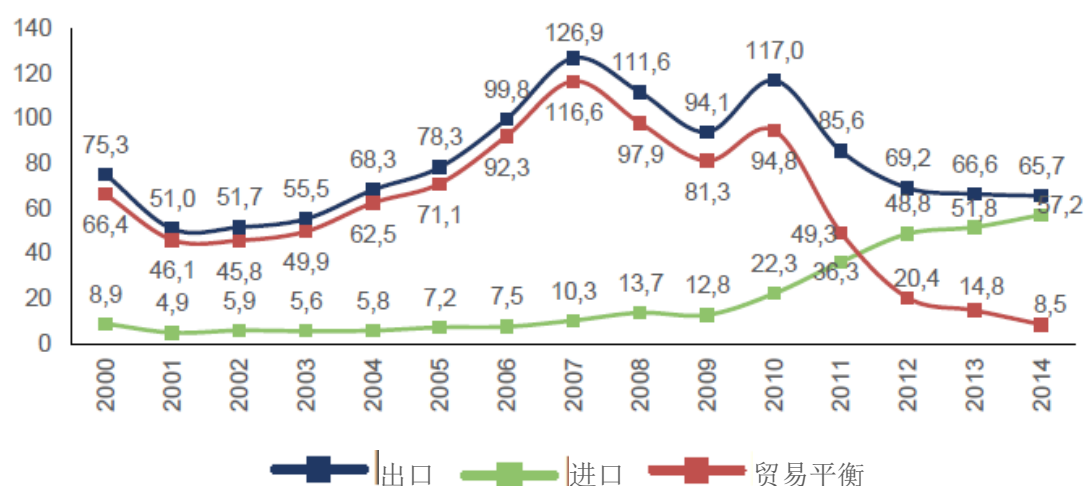
(单位: 百万美元)



来源: 全国统计局-INE。

图表 36. 2000 – 2014 年木制品的贸易平衡

(单位: 百万美元)



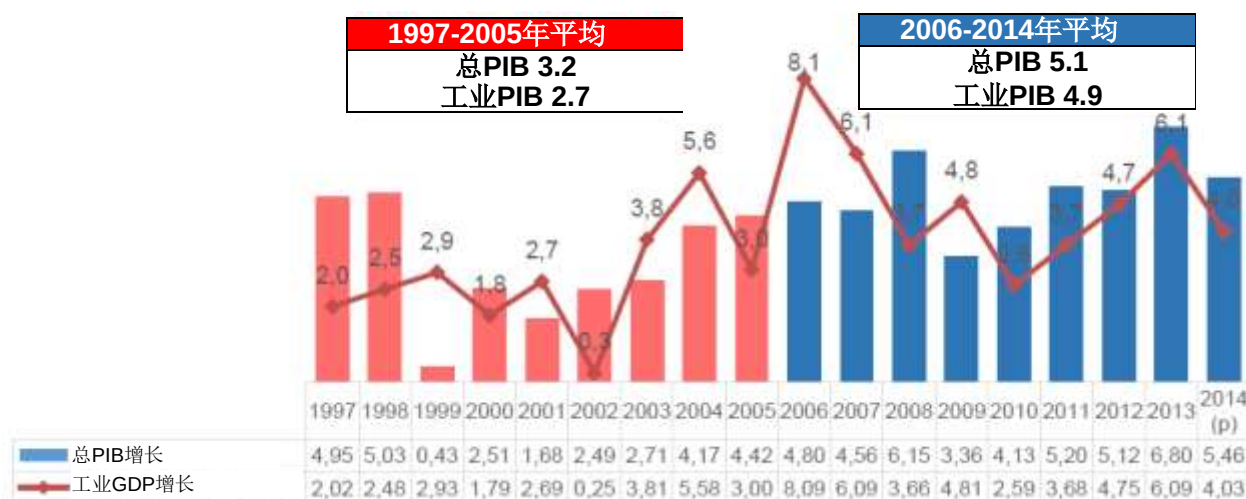
来源: 全国统计局-INE。

工业加工、制造、手工业

在 1997 年 - 2005 年期间, PIB 的平均增长率为 3.2%。2006 年和 2014 年间, 平均增长率为 5.1%, 2014 年达到 5.5%。至于工业 PIB, 在 1997 年 - 2005 年期间, 其平均增长率为 2.7%。并在 2006 年 - 2014 年期间, 则上升至 4.9%。并在 2014 年度达到 4.0%。这表明, 玻利维亚的工业部门还有着巨大的开发潜力, 除了动员国内的市场外, 该部门还可以创收和出口。

图表 37. 工业 PIB 增长的演变

(百分比)



来源: 全国统计局-INE。(p): 初步数据。

从 2006 年起，国家再次担起责任，在整理和巩固国家战略性生产公司的框架下，促进制造业和工业部门的发展。这些公司在促进国内手工制造业的发展方面，起到了重要性的作用。与私人企业，尤其是微型企业的衔接，是一项挑战。

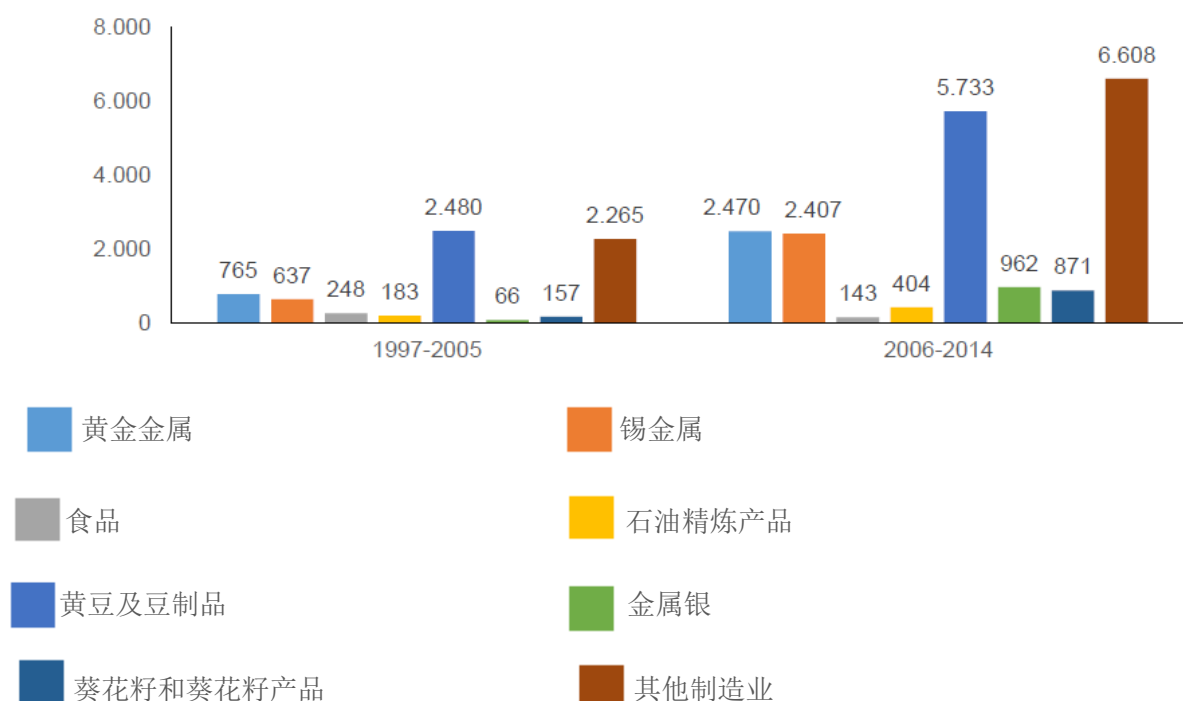
在玻利维亚，有手工业、制造业和工业相关生产单位的重要位。预计全国有 713,456 个经济单位，其中，32%是生产部门，尤其是在城市地区。所有经济单位中，0.3%是大公司；8%是中小型企业；绝大多数，即 91.7%是微型企业。在玻利维亚没有私人商业单位。国外和国内私人投资仍然有限。

近年来，对企业的信贷也在不断地增加，截止 2014 年，适用于公司的信贷贷款总额约为 95.09 亿美元，其中，41.76 亿美元给小额贷款（44%），27.75 亿美元给中小企业（29%），25.58 亿美元给大公司（27%）。

在 1997 年 - 2005 年期间，制造业产品出口总额达到 68.01 亿美元。后来在 2006 年至 2014 年期间，到达 195.97 亿美元。在 2014 年度，制造业出口 3.635 亿美元。出口产品主要有：金属金 13.61 亿美元（37%），黄豆及豆制品 9.93 亿美元（27%），金属锡达 3.48 亿美元（10%）。

图表 38. 出口制造业的主要产品

（单位：百万美元）



来源：全国统计局-INE。

注意：其他制造业包括：皮革、木材、黄金珠宝、纺织等。

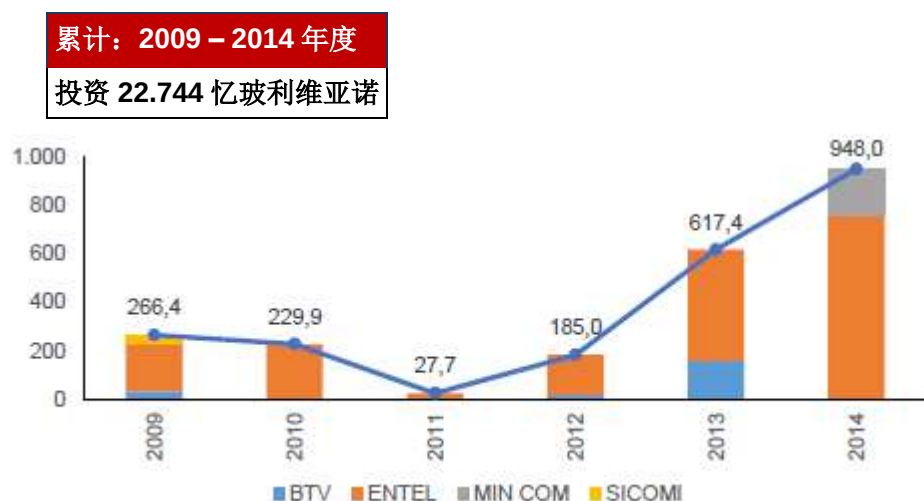
电信

在 2006 年 - 2014 年期间,电信部门已在国家监管层面上取得了重要的技术进步。自国家电信公司（ENTEL）国有化开始，电信部门已掌握在国家手中，这样便可在该领域投入更多的技术、提高覆盖率和基础设施。

第 164 号电信、信息技术和通信通用法及其法规，允许应用国家宪法的规定，承认电信作为一项基本服务。新的法律制度允许部门巩固和扩大技术范围，即社会融合和电信国家计划 - PRONTIS，其目的是使电信服务深入农村，减少电信服务使用的不平等。

图表 39. 2009-2014 年社会融合和电信国家计划（PRONTIS）的投资

（单位：百万玻利维亚诺）



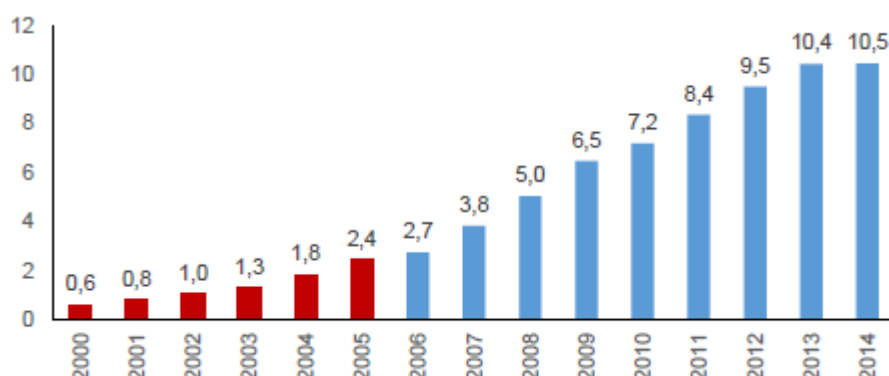
来源：公共工程、服务和住房部 – 通信副部。

2013 年 12 月 20 日，发射了图帕克·卡塔通信微信，随后在 2014 年 4 月 1 日开始运行，将玻利维亚引入太空时代。毫无疑问，这一成果将扩大电信服务覆盖面，并减少本国农村地区信息和通信的数字、技术差距。

这些进展已经取得了以下成果：移动线路在 2014 年达到了 1050 万条。密度达到 104.2%。同时，可以看出，这类服务标志着电信市场在快速增长。

图表 40. 服务的手机线

（单位：百万电话线）

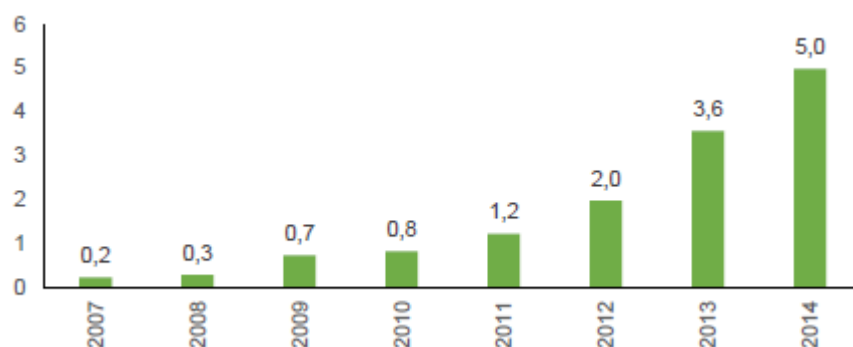


来源：电信和运输监督管理局- ATT。

同时，在 2014 年，互联网接入服务达到 500 万，拥有 49.7% 的密度，可以从下图中看出该服务的趋势。

图表 41. 连接互联网服务

（连接数量）



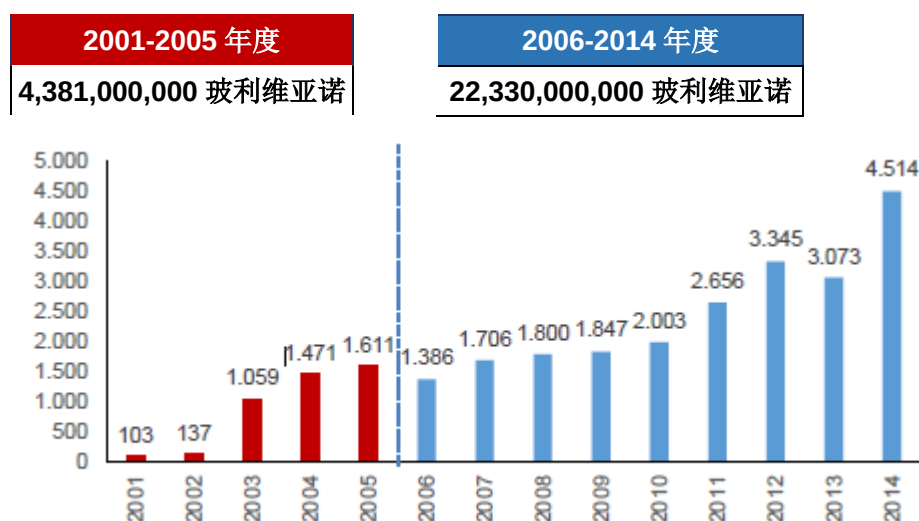
来源：电信和运输监督管理局- ATT。

道路运输

从 2006 年提出变革开始，其主要任务是改善和融合全国的运输体系（公路、铁路、航空和海运），促进开发和扩大市场，以便玻利维亚生产行业发展。

图表 42. 2001 – 2014 年公路投资

(单位: 百万玻利维亚诺)



来源: 玻利维亚公路管理局-ABC。

在过去几年, 玻利维亚公路管理局 (ABC) 在以下几条综合公路上进行了重要的投资

- i) 综合北方 (潘多 - 贝尼),
- ii) 综合西 - 东 (科恰班巴 - 拉巴斯 - 奥鲁罗 - 圣克鲁斯),
- iii) 综合南方 (丘基萨卡 - 波托西 - 塔里哈)。2006 年 - 2014 年期间, 投资金额已达到 22,330,000,000 玻利维亚诺 (2,494.5 公里), 明显高出 2001 年 - 2005 年期间之间的 4,381,000,000 玻利维亚诺 (885 公里)。

航空运输

2006 年 - 2014 年期间, 在航空运输的投资额不断增长, 已达到 1,212,000,000 玻利维亚诺。通过这些投资, 在 2013 年, 玻利维亚已有 15 个具有良好条件的机场、19 个条件一般的机场、3 个在建机场、1 个需要维护的机场。

在 2007 年成立了玻利维亚航空公司, 这使得国家再次涉足航空运输领域。这家公司在 2009 年开始商业运营, 有拉巴斯、科恰班巴和圣克鲁斯州的定期航班, 随后覆盖塔里哈、苏克雷和哥比贾州。2014 年, 已经覆盖了国内和国际航线。

铁路运输

在铁路运输方面，根据西部和东部铁路运输网络的潜力，进行了投资，用于修建和翻新铁路线。在东部地区，已经开始修建了铁路，这将有助于 Mutún 钢铁项目通过巴拉圭 - 巴拉那出口。在 2013 年度，陆续启动战略项目，例如海洋中心铁路走廊研究，这些重要的项目将有助于激活全国铁路网，以实现国家更高的综合发展。

4. 玻利维亚主权

在 2006 年 - 2014 年期间，玻利维亚已经从给一个陌生的国家，或更确切地说，出名的贫困、边缘化和不平等的国家，以及一个拖尾和服从帝国主义列强口号和决定的国家，变成了一个重要的、有国际领导地位的国家。目前，玻利维亚是世界上已知的反帝国主义、反资本主义和反殖民主义的国家。多民族玻利维亚国的外交政策允许在国际议程中，定位为一个基于美好生活的替代资本主义的新模式。

在玻利维亚实现人民外交最突出的成就中，在联合国范围内有以下认可：

- 用不同的方法、愿景和工具，以实现可持续发展。
- 某些国家认可地球母亲的权利。
- 认可与地球母亲和谐的美好生活，作为一种通用的方法和事件，以进行国际讨论。
- 认可地球母亲的国际日。
- 联合国秘书长关于地球母亲与自然和谐的报告。
- 认可古代知识和现代科学与建立参与机制之间的跨学科对话，以促进这一对话。
- 认可民族、社区、当地居民对生物多样性和森林种群可持续管理保护的集体行动。

- 认可在美好生活框架下，绿色经济和生态系统服务的替代模式，这是生命系统的管理。
- 认可减少毁林和森林退化（REDD+）的替代方式，以联合方式缓解和适应对森林的综合和可持续管理。
- 水和基本卫生设施的人权。
- 土著人民的权利。
- 传统食品，如古柯和藜的传播。

这些年来，还创造了整合和政治合作的新形式，即美洲玻利瓦尔联盟-人民贸易协定（ALBA - TCP）、南美国家联盟（UNASUR）以及拉丁美洲和加勒比国家共同体（CELAC）。此外，玻利维亚先后领导和参与了这些区域一体化的论坛，向区域协调机制贡献了自己的力量。

在美洲玻利瓦尔联盟-人民贸易协定（ALBA - TCP）框架内，实施了以下重大项目：扫盲行动（我可以）、扫盲后计划（我可以继续）、米拉格罗免费眼科手术任务、ALBA 助残任务（莫托·门德斯）、全国 ALBA、教育、文化和体育项目等。

2010 年 4 月，玻利维亚召开了“气候变化和地球母亲的权利世界人民大会”，聚集了全世界各地的 35,000 人，人们分析、讨论并确定应对气候变化的措施和方式以及保护地球母亲的权利。同时 2014 年，玻利维亚成为 77 国集团+中国的临时主席，实现了国家的领导和定位。还举行了以下活动：i) 77 国集团+中国国家元首特别峰会；ii) 妇女国际会议；iii) “自然资源和产业化管理”产业化部长会议。同样在 2015 年 10 月举行了“世界气候变化人民峰会”，全球超过 7,000 余人及 60 个国家参与。

IV、2006年-2014年宏观经济情况

1、国际环境

2006 年到 2014 年期间的特点在于不稳定的外部环境，伴随着一个国际大宗商品价格有利于作为该类型产品出口国的新兴国家和发展中国家的特殊时期。然后，同时也发生过几次国际性的危机，其中主要包括 2007 年-2009 年的金融危机，这次危机导致了世界经济整体下滑，大宗商品价格也出现崩溃。在之后的几年内（2011 年-2012 年），又出现了新一轮与主权债务相关，且聚焦在欧元区的危机，之后在 2014 年石油价格下跌，拉丁美洲经济发展放缓。

面对上述情况，发达经济体的复苏十分缓慢，且需要采用非常规的政策；且就算是有这方面的努力，其复苏仍然不稳定，存在一些在未来几年可能主要影响到欧元区和日本的风险。

与此同时，新兴经济体和发展中经济体则有了更好了表现，可以注意到的是在世界范围内，他们在亚洲经济体，尤其是中国和印度，扮演了更重要的角色。拉丁美洲也在这段时间的大部分内，取得了显著的成果，经济得到高速增长，社会指标也明显改善。

然而，在最近几年内，外部环境中已经出现了对本地区的新挑战，可以显见的是，自 2012 年起，中国经济增长放缓（寻求更加可持续的中长期发展），而拉丁美洲和加勒比海地区的主要国家也是这样，尤其是巴西和阿根廷。另一方面，大宗商品（尤其是碳氢化合物和矿产）的国际交易价格出现降低的趋势，发达经济体的货币政策导向发生改变，而在国际贸易中具有较高重要性的经济体也存在外部需求的疲软。

这种情况可能会在一段中等长度的时期内持续，这将对本地区国家的经济政策造成各种挑战，由此，根据新的实际环境，以中短期观点适当采用反周期政策和结构改革政策，就显得尤为重要了。

2、2006年-2014年经济表现

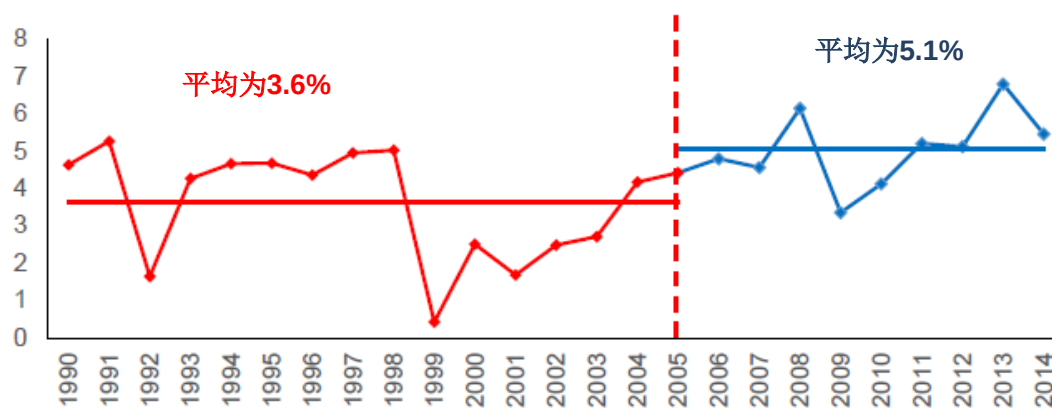
一直到 2005 年的国家危机状态，反映了当时所采用的自由主义、民族主义、以及新自由主义模式的失败。这些模式不能构建国内市场，加深初步出口经济形势，破坏国有企业，并毁掉了国家生产设备，将我国变成了一个高度独立于外部融资的国家。

2006 年起，我国实施了“生产性社区社会经济模式”，其基础在于以自然资源利用及其工业化实现的增长和发展，经济盈余上缴，收入重分配，以及降低社会不公平和贫困。

通过采用这种新模式，2006 年到 2014 年期间，平均经济增长（5.1%）是在地区环境中最显著的一点，且在新自由主义时期内最高（3.6%）。同样的，宏观经济稳定性也表现得更高，且由此构成了推动国家综合实力发展的一项公共财产。在全球经济危机最困难的时刻，2009 年玻利维亚实现了本地区最高的经济增长。

图表 43-PIB 增长

（以百分比表示）



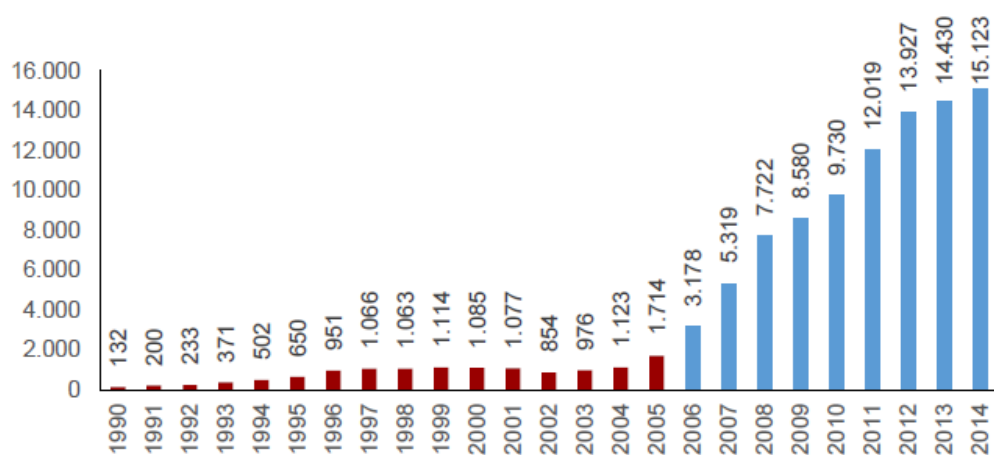
数据来源：国家统计局研究所-INE。

与 1998 年-2005 年期间，采矿业作为维持经济增长的发动机不同，自 2006 年起，所有的经济活动都能帮助综合发展。同样的，国内需求也重新被激活且得到推动，由此，主要通过大量公共投资构成了玻利维亚经济增长的主要发动机（在最近九年内年平均增长为 25.2%）；通过发行针对儿童和母亲的债券（胡安西多·平托和胡安娜·阿苏尔杜伊债券）来实施的社会项目；针对第三年龄段人群的养老金；薪资，主要是最低国家薪资的增长；战略性公司（YPFB, ENDE, COMIBOL 等主要单位）的强化；以及新公共公司的创立。

至于对外部门，在 2006 年到 2014 年期间，净国际储备（RIN）的增长达到了创纪录的等级，2014 年 PIB 增长为 46.2%，居世界前列，而这主要是由于碳氢化合物的国有化以及出口方面的表现。在这个意义上，国际收支平衡的经常账户实现了持续盈余（2006 年-2014 年期间平均为 PIB 的 6%），尤其是在出口方面实现了显著增长。外国投资的增长保持，达到了创纪录的级别（2014 年为 21.13 亿美元）。目前外国投资者是在相互尊重和平等原则下的合作伙伴，而非雇主。同样的，值得注意的还有国际投资形势（PII），在 1997 年到 2005 年之间净债务形势相较于世界其他国家，平均为 PIB 的 91%，而从 2008 年起，出现了净债权形势（平均为 PIB 的 16.5%），这就表明，根据这在其历史上从未出现的事件，相较于世界其他国家，玻利维亚现在已经成为一个债权国了。

图表 44-净国际储备

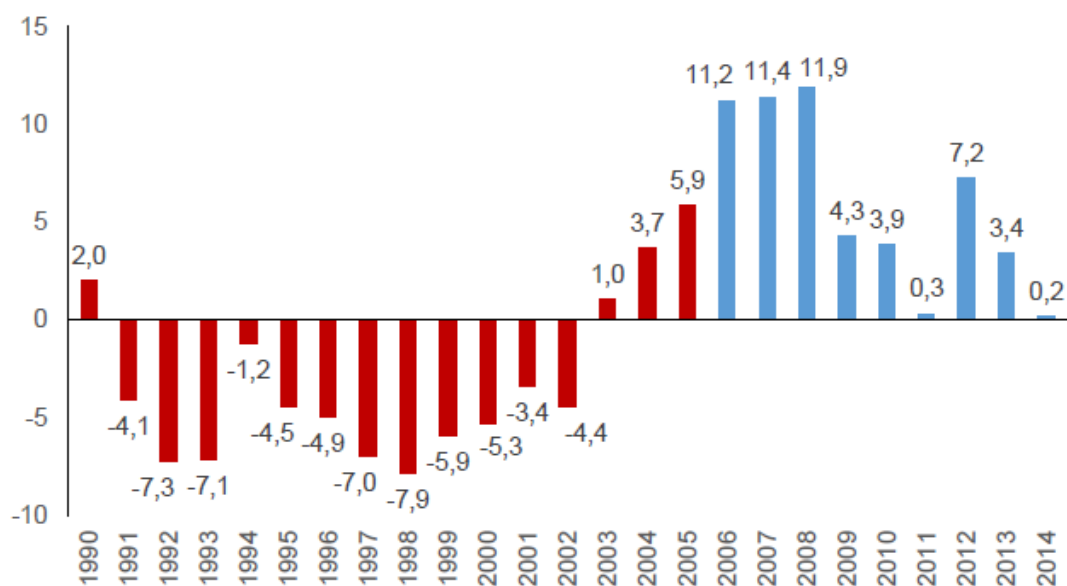
(以百万美元表示)



数据来源：玻利维亚中央银行-BCB。

图表 45-活动账户

(以 PIB 百分比表示)

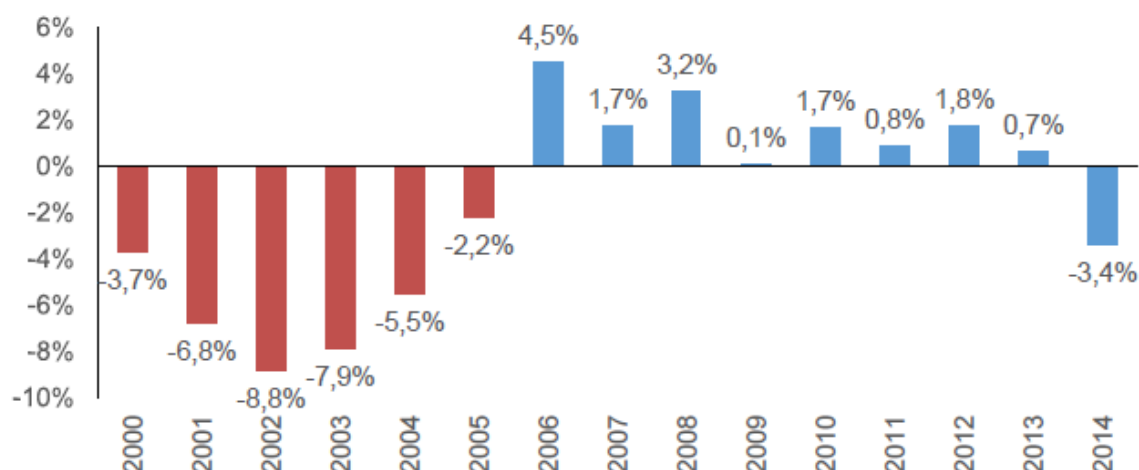


数据来源：玻利维亚中央银行-BCB

截止 2006 年以前，财政收支平衡的特点在于经常性的赤字，税收压力低，公共投资等级低，而负债等级高，这就降低了财政政策的有效性。相反地，在 2006 年到 2014 年期间，有效的公共财政管理使得非金融公共部门（SPNF）获得了相当于 PIB1.2%的平均盈余，这样国家就能推行新的生产性社区社会经济模式了。

图表 46-财政收支平衡

（以 PIB 百分比表示）

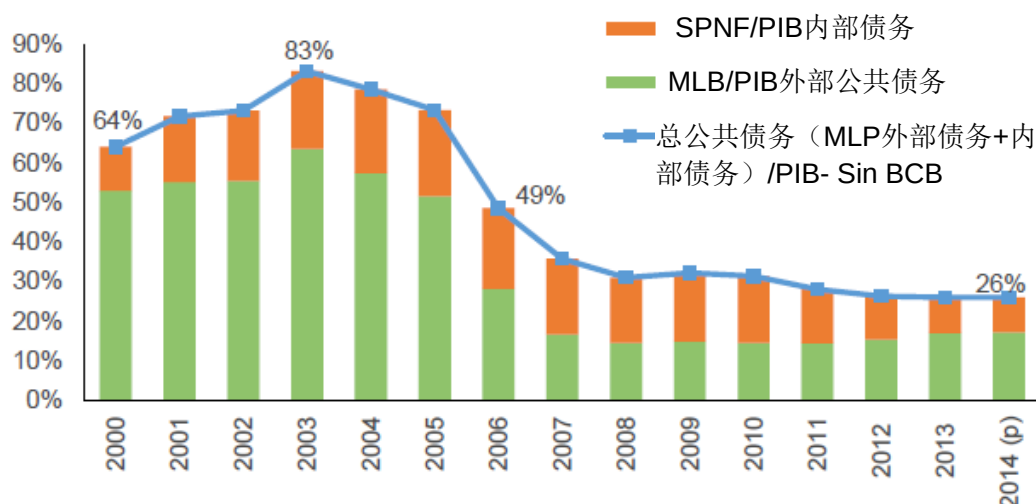


数据来源：经济和公共财政部

得益于自然资源的国有化，税收的持续增长，国有公共公司产生的收入，以及该时期内出现的，良好的经济表现，财政收入出现了实质性的增长。财政支出成分进行了重组，将优先对活动支出投入公共投资。通过这种方式，SPNF 的资本支出从 2005 财年为 PIB 的 10.2%，增长到了 2014 财年，为 PIB 的 19.4%；这种类型的支出强化了国家的生产设备，推动了工业化，且有助于经济和社会发展。

作为良好政治管理的成果，公共债务从新自由主义时期内平均为 PIB 的 75%，降低到了 2014 年为 PIB 的 26%，达到了国际组织制定的可持续发展阈值级别以下。除了是可持续的以外，玻利维亚的中长期外部公共债务，已经成为了本地区内最低的国家之一。内部债务情况同样也由于账期的延长，利率的降低，以及玻利维亚本国货币本土化得到了改善，由此能够以本国货币发行债券。

图表 47-公共债务
(以 PIB 百分比表示)



数据来源：经济和公共财政部，以及玻利维亚中央银行-BCB

从另一方面同样也采取了措施，来强化金融中介在经济体中的作用，消除金融寡头垄断，并保证以低利率使优先部门（生产部门以及社会利益住房获取）获得信贷。通过这种目的，公共银行创造并颁布了金融服务法。金融系统中可贷资金的重大增长，使得能够有渠道获得更多的私营部门信贷资源（2006 年到 2014 年期间平均为 17.4%），达成相关处置的连续记录，包括处置给生产部门进行的部分（15.1%），其延迟等级更低，且本国货币使用更多。

图表 48-金融系统向私营部门提供的信贷
(以百万玻利维亚货币及其百分比表示)



数据来源：金融系统监管机构。

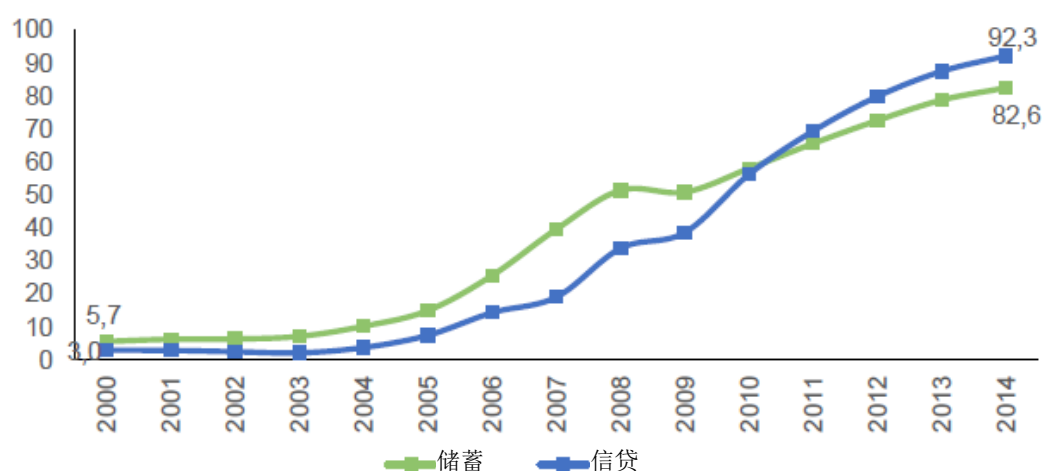
在气候变化的背景下，大宗商品国际交易价格的高度不稳定性，尤其是食品方面，公共政策趋向于稳定价格，由此，货币政策工具的流动性控制十分重要，这在过去由于高度美元化是不存在的，还有控制权利机构关于以公平的价格供应家庭菜篮子需求的政策。在这种意义上，通货膨胀已经得到了控制，2006 年到 2014 年期间平均通胀率为 6.6%，比 1987 年到 2005 年期间所记录的 8.7% 低。

从 2006 年起，开始实施使货币轻微升值，并进入稳定阶段的汇率政策新导向。这项导向有助于实现控制外源性通货膨胀的目的，并推广本国货币的大范围使用，等等；且不忽略外部竞争力。这些目的都成功地实现了。

相比较于过去的美元化经济，玻利维亚本国货币化是政府最重要的成就之一，这在众多国际组织中令人瞩目，且在其他国家也进行了学习。本国货币的大范围使用改善了货币政策的转换机制，增加了国际储备和铸币税收入，并强化了金融系统，降低风险，且增加借款人的支付能力。由此，储蓄和信贷的玻利维亚本国货币化，从 2005 年分别为 15% 和 7%，增长到了 2014 年分别为 83% 和 92%。

图表 49-储蓄和信贷的玻利维亚本国货币化

（以百分比表示）



数据来源：玻利维亚中央银行-BCB 以及金融系统的监督和监管机构。

V、经济和社会发展方案

2025 年爱国议程指的是玻利维亚多民族联邦经济和社会发展总方案，由它引导制定 2016-2020 年美好生活综合发展框架内的经济和社会发展方案（PDES），其中应阐明国家的中长期发展方案。

2025 年爱国议程中规划了十三条支柱：

- 1、消除极端贫困。
- 2、为实现美好生活目的的主权基础服务的社会化和普及。
- 3、针对一个完整个体培养的卫生、教育和体育。
- 4、拥有自身特色的科学和技术主权。
- 5、不屈从于金融资本化的金融社区主权。
- 6、不存在资本市场专政的多样化和综合发展的生产主权。
- 7、关于以和谐并维护地球母亲平衡的方式，实现我国资源国有化、工业化和商业化的主权。
- 8、通过构建明确针对美好生活目的进行饮食的食品主权。
- 9、综合发展且尊重地球母亲权利的环境主权。
- 10、以主权将人民进行进一步整合。
- 11、在不偷盗、不撒谎、不懒惰、和不愚蠢原则下，对公共管理的主权和透明化。
- 12、完全尽情享受我们的节庆、我们的音乐、我们的河流、我们的森林、我们的山川、我们的山脉，我们宽广的空气，以及我们的梦想。
- 13、用我们的喜悦、幸福、繁荣和海洋实现主权回归。

在 2025 年爱国议程的框架下，PDES 制定了针对美好生活水平上，国家综合发展的总体纲要，这些纲要中必须从总体上对公共部门、私营部门和社区活动者进行管理。因此，计划在 2020 年以前，实现 2025 年爱国议程目标范围内的一大步。

表 2-支柱、目标和成果数量

支柱	目标数量	成果数量
支柱 1	6	38
支柱 2	6	37
支柱 3	6	43
支柱 4	5	16
支柱 5	5	11
支柱 6	12	46
支柱 7	2	29
支柱 8	5	21
支柱 9	8	36
支柱 10	6	18
支柱 11	5	31
支柱 12	2	14
支柱 13	--	--
共计	68	340

PDES 从方法论上构成了对应于爱国议程每一个支柱的目标。同样的，在每一个目标框架下，对 2020 年将要达成的成果进行规划，而为了实现这些目标，需要采取必要的行动，并根据相应支柱内指定的内容前进。总而言之，PDES 规划了 68 个目标和 340 个成果。

该方案的实施将玻利维亚多民族联邦进行了强化，成为了在社会、经济和政治方面有主导权的国家，具备宏观经济稳定性，深化更大多样化生产模型转化过程，进行区域能源整合，采取针对一个完整个体构成来说更有力的措施，来推动生活系统管理。该方案应允许对多民族公共管理方面的美好生活观点进行巩固。并规定该方案能够使得国家在经济、社会、社区和生产模式的强化道路上继续前行。

更具体地说，该方案的目的在于巩固条件，将国家建立成地区能源整合中心，并作为地区道路整合中心进行巩固。另外，该方案还引导在国家经济多样化，工业化，以及能源、碳氢化合物、农业、矿业和旅游业领域更多持久且稳定收入的产生上，进行重要且决定性的跃进。该方案在中小型生产中和社区经济中扮演了更主导的角色，且能够额外推动一个基于知识和自身创造型经济的社会的发展，其中还将明确交换经济为互补且团结的经济。此外，该方案还将对社会政策和消除极端贫困的进程进行深化，包括更多更好的教育和卫生途径，将人权有效地作为基础服务实施。由此，在该方案框架内，应计划实现自然资源工业化和关爱地球母亲之间的兼容，推动全国范围内生活系统的强化，并减轻环境污染。

表 3-经济部门的主要成就和活动

经济部门	主要项目	2020 年的主要成就
农业	- 国家食品生产公司。 - 针对增加获取信贷的途径以及生产要素（BDP，INIAF，生产系统和产品计划）的机制。 - 灌溉和机械化	- 在农业和农工业部门 PIB 达到约为 100 亿美元。 - 种植面积达到 4700 万公顷。 - 生产力显著增加。 - 产量达到 2430 万吨。 - 养殖牛数量达到 1100 万头。
矿业	- 乌尤尼盐湖饱和盐水工业厂房（氯化钾和硫酸钾）。 - 科依帕萨盐湖。 - 拉帕尔卡碳酸锂工业厂房。 - 木顿钢铁厂。 - 锌冶炼和精炼厂。 - 线材厂。	- 矿业储备增加到 106 万吨。 - 增加在公共和私人经营基础上的产量。 - 通过转化工厂来提升工业化。
碳氢化合物	- 在整个产业链中发展油气部门，强调在碳氢化合物勘探上的投资。 - 格兰·查克液体分离厂，GNL 厂，制氨-尿素厂 - 开始建设丙烯-聚丙烯工厂。	17.45 万亿立方英尺天然气和 4.11 亿桶液态碳氢化合物探明储备。 - 天然气产量增加到 7300 万 M³/天。 - 液态碳氢化合物产量达到 6.9 万桶/天。 - 投放使用新的工业化厂房。
工业	生产性综合体	13 个生产型综合体和 52 个工业化项目。

经济部门	主要项目	2020 年的主要成就
	（甜味剂，纺织品，木材，生产耗材和软件，雨林产品转化，谷物，土豆，奶制品，皮革，肉类，古柯，水果和蔬菜）。 投放使用创新技术中心（CTIs）和生产创新中心（CIPs）。	至少占 PIB 中工业份额的 14.4%。
能源	- 水电厂： 已建成且在运行的项目：米基亚斯，伊比里苏，圣何塞，蓝带，小型水电站发展项目，以及米斯古尼。在建项目：卡里萨尔，坎巴里，克拉尼盆地，莫里勒诺，罗西塔斯，艾尔·巴拉，格兰德河盆地，马德拉河盆地，以及其他新的厂房。 - 热电厂： 已建成且在运行的项目：瓦尔内斯组合周期，南方，河间，瓜拉卡其，圣克鲁斯，和卡拉斯科。 - 可再生能源：风电，生物质能，地热能和太阳能。 - 在运行中的，以和平为目的的核能研究堡垒。	- 发电能力为 4878 百万瓦。 2592 百万瓦剩余产能用于出口。
建筑	- 公路修建：公路、双向公路，桥梁和便道。 - 铁路网互联：	4806 公里已建成公路。 154.4 公里铁路。 19 座已建成、扩建和已装备机场，和 1 座在预投资研究中的机场

经济部门	主要项目	2020 年的主要成就
	针对中央跨洋铁路走廊建设，科恰班巴和圣克鲁斯城市铁路建设，以及其他铁路段建设的管理。 • 国内和国际机场。 • 电缆车。 • 科学知识和技术研究堡垒第一阶段。 • 四级卫生研究所，以及三级和二级医院。	• 电缆车：在拉巴斯和艾尔·阿尔多的 6 条新线路，以及在奥鲁罗，波多斯和苏克雷的空中缆绳运输线路。 • 已建成、已扩建和已装备的 4 座四级卫生研究所，12 座三级医院，31 座二级医院，以及 180 座一级医院。
旅游业	• 旅游综合体。 • 住宿服务的多元化。 • 国家级主题旅游公园。 • 旅游服务：旅游联通性和可访问性，独家旅游运输，以及能力发展。 • 合约和旅游娱乐中心。	• 由旅游业产生的相应收入达到 158.1 万美元。 • 外国游客数量从 120 万增加到 260 万。 • 国内游客数量从 310 万增加到 450 万。

PDES 是在一个特殊的时机下实施的，目的在于能让国家在要求于新世纪巩固国家基础的改变进程，以及更加不利，且相较于 2006 年到 2014 年期间所经历的，更具挑战性的国际环境中，取得实质性进展。在这样的环境中，根据下列细节，本方案的实施遇到了一系列的挑战：

- 主要的挑战是在构成一个完成个体的框架下，消除物质、社会和精神上的极端贫困。这一点需要保证针对玻利维亚人口的各种基础服务，以及用于其综合发展的足够收入。这一点的实施应配合大规模教育教学过程的发展，由此允许对能够以有活力的方式坚持改变进程和文化民主革命的价值观进行巩固。我们应该集中采取针对玻利维亚人民的集体措施，旨在为人民普遍利益努力，并将个体利益放在社区和集体利益之后。同样的，应消除国内由于饮食不好和营养不良产生的问题。截止 2020 年，这些利益将是爱国议程中第 1、2、3 和 8 支柱的中心优先项，并反映在 PDES 中规定的相应成果中。

- 继续强化玻利维亚多民族联邦的自由和主权，并且保证其政府透明且诚实地服务于人民，是一项重要的挑战，要求其行动跟随 **suwa** 神（不偷窃）、**llulla** 神（不撒谎）和 **qhilla** 神（不懒惰）的精神，以毫不懈怠且符合 2025 年爱国议程的方式工作。在这样的环境下，能够加速进行机构重组，使我国具备符合上述的机构，并服务于人民，尤其是在公平和公民安全的范围内。截止 2020 年，这一项将是爱国议程第 11 支柱的中心优先项，以其 PDES 的各种成果来表示。
- 推动碳氢化合物和矿业部门相关的国家生产增长，是一项不算新，但是需要努力并采取创新措施的挑战，奠定在能源、农业和旅游业部门获得更多主导权的基础，也就是在作为国家经济的驱动力，占据那些能够为国家创造重大收入的部门。需要优先进行的是推进生产模型的实际多元化，由此能够对与国家工业化最为密切相关的进程产生巨大推动力，而这些进程指的就是碳氢化合物和矿业部门。在这方向上，重要的是将我国强化打造成本地区能源综合中心，实现天然气和电力能源的出口，惠及周边国家。截止 2020 年，这一项将是爱国议程第 7 支柱的优先项，反映在 PDES 所包含的成果中，
- 每一次在锂、天然气和铁矿石产业进行重大投资，都是在为推进与战略部门（锂、天然气、钢等综合体）相关行业发展迈出步伐，其中还有公共投资的参与，并鼓励私人投资参与到合资和国有性质中。与战略部门相关的行业必须以其全部潜力进行发展。同时，还必须加强在最近几年内已经在强化手工业、工业和农业部门发展中投入的努力，重点实现自然资源多样化价值的提升，支持与创新型经济或知识性经济。这些努力能够强化多元经济，并优先促进微型和小型企业经济。以及社区经济发展，由此也能够支持交换型经济和互补团结型经济。截止 2020 年，这些项目将是爱国议程第 6 支柱的优先项，以 PDES 中计划的成果来表达。

- 加强农业部门在经济中的作用必须从根本上提高的产量和生产率。应优先将现在东西部地区的生产系统，向实践更加可持续且技术发展更大的系统转型，以此满足国内市场的需求，并向出口市场进行扩张。截止 2020 年，这一项将是爱国议程第 6 和第 8 支柱的优先项，反映在 PDES 制定的相应成果上。
- 以显著的形式推进国家公路、铁路和水路运输整合是一个优先事项，这样我们就能从南到北，自西向东将全国人民联通起来。由此，另一项挑战在于为将我国转变为周边国家的交通运输枢纽创造条件，从大西洋到太平洋的人员和货物流动连接起来。截止 2020 年，这些项将是爱国议程第 2 支柱的重要优先项，反映在 PDES 计划的成果中。
- 在人民和社会，以及地球母亲的权利互补框架下，在国内建立一个新的环保模式，其具备能够推动可持续生产系统发展，并以显著的方式降低环境污染的能力，而且在这样一个气候变化的环境下，这是这个时期内的一个优先项。这个模式不应局限于国内的生产发展潜能，但是确定应该对其进行规范，控制，并加以限制。针对生活系统管理的这个环保模式，促进了可持续生产系统之间的平衡，保护环保职能，消除极端贫困，且应保证自然资源的工业化，并以与公民兼容，且保护地球母亲的方式进行利用。截止 2020 年，这一项将是爱国议程第 9 支柱的中心优先项，以 PDES 中的成果来表示。
- 巩固作为主权国家的地位，得到世界范围的尊重，并保持其在各个国际领域，尤其是与新旧殖民行为斗争，与资本主义世界制度斗争，以及与帝国主义斗争方面的领导地位，是一项挑战。一个能够输出其观点和模式，促进人民和生活外交，并在国际和国内领域内，构建一个更加有利于美好生活的国际环境的玻利维亚，是本时期内工作的一部分。截止 2020 年，这一项将是爱国议程第 10 支柱的一个优先项，反应在 PDES 的成果中。

- 如果试图以自身观点，在促进国内技术发展中取得进步，并且恢复传统的知识，实际上已经进行的东西很少。截止 2020 年，爱国议程第 4 支柱的一个优先项，反映在 PDES 的成果中，就是重新开始对促进技术发展，尤其是与生产工艺发展相关的进程。
- 另一项挑战是继续对稳定的宏观经济前景进行强化，同时也顾及微观经济方面相同的利益，深化优先对更贫困部门进行的分配的重新分配模式。也就是说，政府能够创造财富并将其重新进行分配，以构建一个更加平等而且贫困更少，所有人、所有社会、各个地区、各个社区、以及各个区段都能完全且社会化的享受财富的社会。截止 2020 年，这些项目将是爱国议程第 1 和第 5 支柱的重要优先项，反应在 PDES 相应的成果中。

为了获得 PDES 中规划的成果而将要采取的措施，应由中央政府和各级区域自治集团政府，通过行使其在联邦政治宪法和第 031 号法令，“安德雷斯·伊巴涅斯”自治权和权力下放框架，中合法规定的，独有、专有、共有和并有权力来实施，另外还有其在私营部门、社会组织、以及公立和私立大学的活跃参与。这一点要求在联邦中央阶级和大区、省市、和土著、原住民、和农民政府之间的跨级合作努力，并在相应的情况下，采用必要的资源和措施来实施项目，进行投资。

1、支柱1：消除极端贫困

这一支柱的目的在于在物质、社会和精神层面上，消除极端贫困。物质贫困表现在缺乏获得基础服务和基本生活条件的途径；社会贫困表现在将个人主义放在优先于集体价值的位置；精神贫困表现在消费主义、歧视主义和种族主义上。在这一支柱中规划的目标中，列出了 2025 年爱国议程中的其他支柱。

截止 2020 年，这一支柱的最大挑战是在仍然存在各种类型服务缺乏的领土管辖权范围内，以及城市周边的郊区地段，显著减少贫困。另一方面，引导促进教育进程，以便强化每一位玻利维亚革命后代，致力于美好生活的综合精神。

1.1. 消除物质贫困

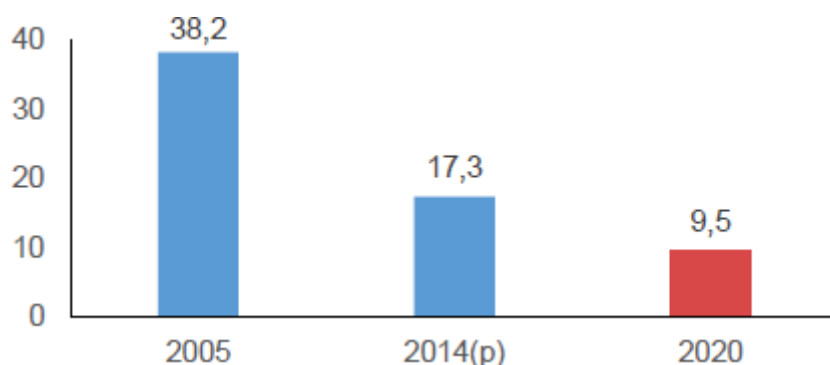
玻利维亚多民族联邦已经承担起着在 2025 年以前，消除物质贫困的挑战。

截止 2020 年，将继续采取措施，以成功地方式显著减少玻利维亚的极端贫困，针对这个目的，规划了下列成果：

目标	成果
目标 1：消除极端物质贫困，显著减少一般贫困。	1、将处于极端贫困状态的人口降低至 9.5%。 2、将处于一般贫困状态的人口降低至 24%。 3、将未得到满足的基本需求（NBI）降低 22%。 4、将最富有的 10%和最贫穷的 10%阶层收入比例降低 25 倍。 5、将社会保障项目至少覆盖到最贫困和最脆弱的家庭的 80%。 6、将在市政当局参与的社会再融入中心，为街头流浪儿童和青少年提供综合性的帮助。 7、帮助街头流浪儿童融入代管家庭中。 8、增加低于 4 岁的儿童的早期儿童发展项目的覆盖率。 9、促进对街头流浪儿童、青少年和未成年人的综合帮助和关爱。 10、帮助残疾人士加入到基于社区社会保障范围内的综合性项目中。 11、在社区基础上推动针对残疾人士权利归还和行使的康复计划。 12、加强针对收容中心和其他场所老年人的综合性帮助，帮助其行使获得生活保障的权利。

图表 50-极端贫困预测

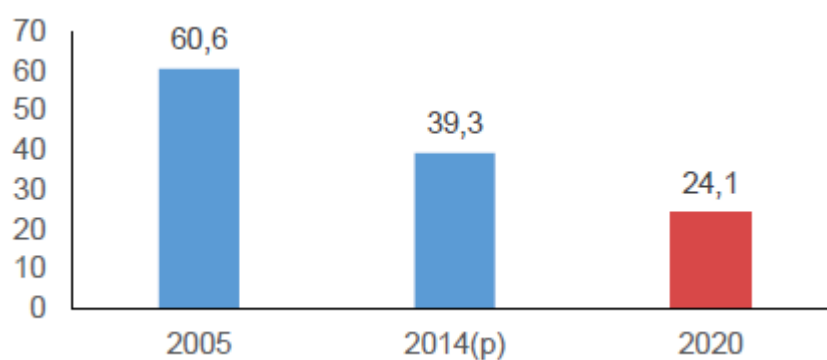
(以百分比表示)



数据来源：社会和经济政策分析所-UDAPE，以及国家统计研究所-INE，家庭问卷调查信息
(P)：初步预测。

图表 51：一般贫困预测

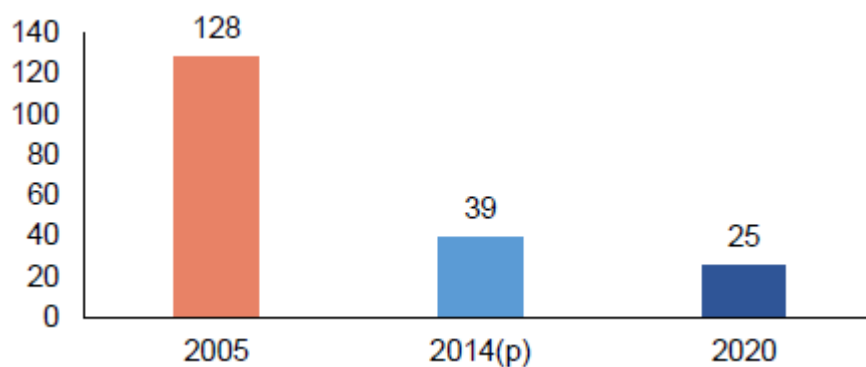
(以百分比表示)



数据来源：社会和经济政策分析所-UDAPE，以及国家统计研究所-INE，家庭问卷调查信息
(P)：初步预测。

图表 52：人口收入不平等的减轻（最富有的 10%和最贫困的 10%阶层收入比例）

(以倍数表示)



数据来源：社会和经济政策分析所-UDAPE，以及国家统计研究所-INE，家庭问卷调查信息
(P)：初步预测。

新的社会经济模式，能够促进财富和经济盈余的分配和重新分配政策，作为其主要目的的一部分，这些政策规定了在多个层面上消除贫困，降低经济和社会不平等。

在这一方面，一般贫困和极端贫困的减少得益于将在本方案框架下采取的行动，且从根本上与下列方面相关：

- 在采取与生产型综合体发展相关的生产性措施框架下，继续创造更多体面且长久的岗位。
- 加强生产性经济活动，以便实现家庭收入的增加，维持薪资购买力（控制价格，提高国家最低薪资标准等）。
- 通过发行债券继续实施社会保障项目，比如：养老金，固定本金，胡安娜·阿苏尔杜伊债券，胡安西多·平托债券，“卡尔梅洛”营养补充，和“为了生命”一般生育津贴。
- 继续实施根据国内各种社会文化现实提供基础服务（水，基本保健，住宅改善和能源）的项目和计划。
- 在卫生、营养、教育、职业培训和心理辅导方面，帮助街头流浪儿童、青少年和未成年人。
- 在社区基础上推行针对残疾人士权利归还和行使的康复计划。
- 加强针对收容中心和其他场所老年人的综合性帮助，帮助其行使获得生活保障的权利。

实现消除极端物质贫困需要联邦中央政府和各级自治区单位政府，协同社会组织采取行动。由此，需要在本方案目标和成果的整体协调下共同努力，包括对相关时期内达到的经济增长影响的评估。

1.2. 消除关于剥削、歧视和种族主义的社会贫困。

本方案计划着重从多部门前景出发，对社会贫困和其他相关方面进行处理。

截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 2：与社会贫困作斗争。	1、在公共、私人、市政组织、区段、社区和机构，以及社会组织中，恢复、加强并增加下列至少 5 项共有价值观和社区实践：<i>ayni</i>, <i>mink'a</i>, <i>tama</i>, <i>thumpa</i>, <i>arete guasu</i> 和 <i>apthapi</i>。 2、加强构成玻利维亚多民族联邦物质和非物质遗产的多种文化表达的实践和推广（艺术、防治、绘画、舞蹈、音乐、服饰、思想、口头传播、纪念，以及其他）。 3、教师推广社区、团结和合作和价值观，实施多民族国家教育西语的新课程。 4、玻利维亚社会，其中的组织和机构，参与到针对美好生活目标的性别和代际平衡和互补中。 5、多宗教社区，青年社区，区段，小社区都以团结、尊重、和谐和互助的方式，进行社区服务活动。 6、已经实现个体和集体身份在强化多民族国家身份中的恢复。
目标 3：在玻利维亚已经不存在圈养社区、任何形式家奴或奴役，以及童工剥削。	1、所有自由的土著和原住民社区都得到了在管理新聚居地的综合能力的增加。 2、处于高脆弱性状态，且生活方式跨边境的土著和原住民民族和人民，已经得到了国家对其生活系统保护、强化和保卫政策和项目实施的益处。 3、已经消除了农业和畜牧业活动中的地役权关系。
	4、在人口贩卖和贩运，及其相关罪行的减轻上，已经实现了显著的进展。 5、在童工和未成年劳工的劳动剥削消除上，已经实现了显著的进展。

没有玻利维亚政府和人民的合作努力，社会贫困就不可能被消除。目前，已经采取了一些分散的措施，而这对于消除社会贫困来说仍旧是十分薄弱的，因此，玻利维亚多民族联邦，及其教育实现美好生活的新革命者的教育机构，必须以更有力的行动，在社会暴力产生可能性更大的领域内实施综合性的努力。

为了获得本方案中制定的成果，将采取下列活动：

- 深化多民族国家教育系统的课程转化，在多元化和宗教化的课程方案和计划中，融合各个民族，土著、原住民和农民人群的技能、知识和技术。
- 深化通过去殖民化和去宗法化准则，对 SEP 教师进行培训的进程。
- 在去殖民化和打击种族主义和暴力的准则下，促进并发展旨在进行社会转型的艺术表现形式。
- 加强对于传统知识和社会社区价值观恢复相关的青少年的行动。
- 帮助制定生活系统综合方案和濒危民族和人群保卫方案，其中包括一套对影响其濒危性的元素的监控系统。
- 对人口贩卖和贩运行为采取预防、控制和惩罚措施，防止人民收到这种罪行的伤害，并为受害者重新融入社会创造条件。
- 发展劳动鉴定，消除在农业和畜牧业活动中，对土著和农民权利的，所有形式的剥削。
- 加强儿童和未成年人监管机构对儿童和未成年人的保护作用。
- 对监管机构评估的风险地区进行劳动和社会权利履行进行严格跟踪。

正如在消除物质贫困的情况下，各级自治区单位政府的参与，协同相应执法机构的帮助，对实现这些成果至关重要。公立和私立大学同样对推广针对消除社会贫困的综合措施具有重要的作用。社会组织的引导也应在该任务实施中作为范例。

1.3. 消除精神贫困，构建完整个体。

一个完整个体的构建，是政府在本时期内的一项优先事务，通过这种形式，物质财富的重新分配将有助于加强公民和社会的精神财富。所有对精神贫困的斗争和消除都意味着在消除所有形式种族主义和歧视道路上的显著进步，此外还包括一个完整个体关于与物质贫困、社会贫困和精神贫困作斗争的知识和价值观的构建，这些最终都将具备实现美好生活的价值。

截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 4：打击歧视和种族主义	1、已经在消除教育中心校园暴力，以及消除公共和私人场所以及工作地点内，由于歧视和种族主义进行的所有形式虐待、侵略、骚扰和暴力中，取得了实质性的进展。 2、提供公共服务的国有和私人机构能够预防、保护并惩治暴力行为、种族主义行为和歧视行为。 3、教育系统和职业培训机构能够实施预防和打击种族主义以及所有形式其实的政策和方案。 4、公共和私人通信媒体能够实施针对种族主义和歧视的敏感性和预防计划。 5、促进与其性取向和性别身份相关的尊重、团结和人权。
目标 5：与精神贫困作斗争	1、所有到公共机构谴责暴力行为的女性都能得到法律和心理援助，降低遭受身体、心理和/或性暴力侵害的女性和女童比例。

目标	成果
	2、在玻利维亚全民人口中，增加传统价值观、原则和法典的实践（ama suwa, ama llulla, ama qhilla），尊重自己，尊重他人，尊重地球母亲，并尊重神灵。 3、降低会造成暴力的酒精饮料的消费，以及其他对健康有害的饮料的摄入。 4、促进构建一个更少消费主义和更少个人主义的社会。 5、建立社区、邻里、城市和农村中心，并采取对种族主义，威权主义，大男子主义和法西斯主义，以及家庭暴力的预防措施，并关注针对女性、儿童、未成年人、老年人、以及残疾人士的家庭暴力谴责和斗争需要。 6、所有的公立机构，包括教育机构，都能预防并惩治骚扰和威权主义行为。 7、已经采取实现性别和代际互补的机制和政策。
目标 6：为了实现美好生活构建一个完整个体	1、应用传统和法律实践和价值观，技能，以及知识，来促进一个新的完整个体在玻利维亚社会中的构成，以实现美好生活。 2、战胜公共、私人、社会、社区和教育单位中的殖民主义、性别歧视和排外行为。 3、在全国范围内，巩固玻利维亚多民族联邦新的去殖民化和去宗法化模式上，取得了实质性的进展。

没有在社会中巩固美好生活的价值观，就无法消除精神贫困。玻利维亚多民族联邦已经在土著、原住民和农民居民和民族中开始推广和强化传统的知识，然而，这个深化美好生活知识的过程，应特别加强对城市区域，以及那些更加可能产生精神贫困的领域的关注，因为在这些区域内会产生对他人更多的不尊重和不包容。

为了获得本方案中制定的成果，将采取下列活动：

- 根据法律框架对歧视和种族主义行为进行惩治。
- 针对种族主义和所有形式的歧视，强化多民族国家行政和法律程序的接受、记录和跟踪系统。
- 通过教师、警察和军人落实法律面前人人平等，且尊重多元化的文化，而这些人群也将作为相关权利的担保人。
- 发展能够在实施和应用第 045 号法令，反种族主义和所有形式歧视，以及玻利维亚多民族联邦政策时，具有适当且相关作用的机构职能。
- 开展针对人民公仆的培训计划，以便实施第 045 号法令。
- 增加关于种族主义和歧视的专业信息和知识。
- 在教育机构和大型通信媒体实施反女性暴力，完全尊重其权利的教育活动。
- 采取针对尊重男同性恋、女同性恋、双性恋和变性团体（GLBT）人权以及各种性取向的措施。
- 加强女性在多民族联邦教育系统，以及劳动领域中的性别权利和生育权利。
- 促进女性在家庭和社会领域的政治权利和领导地位，转换所有玻利维亚人的思想和态度，相互尊重，并对骚扰和威权主义行为的惩治。
- 消除由于种族主义和/或歧视对濒危人群对政治的完全参与造成的阻碍，采取坚定措施帮助土著民族和人民，以及其他特殊人群。
- 进行针对公共政策，法律规定，以及咨询计划和项目定义的程序（在其确定、制定和实施阶段），根据现行法律条款，将其作为土著民族和居民、原住民、农民，以及非洲裔玻利维亚人民的基本权利。
- 实施去殖民化政策的引导行为，以便巩固实施玻利维亚多民族联邦模式。
- 深化去殖民化、社区价值观、以及生产型角色在我国大学内的实践，着重在土著居民大学内。
- 恢复、强化并承认土著民族和居民、原住民、农民、跨文化社区和非洲裔玻利维亚人的精神-宗教身份和实践。
- 消除由于种族主义和/或歧视对濒危人群对政治的完全参与造成的阻碍，采取坚定措施帮助土著民族和人民，以及其他特殊人群。

为了实施这些措施，十分重要的一点在于在国家中央政府的主管单位，自治区单位政府，以及国内的社会组织整体中进行阐明。公立和私立大学的作用在推广价值观和构建完整个体中也十分重要。

2、支柱2：普及基础服务

截止 2020 年，玻利维亚多民族联邦将在实现全民获得高质量且持续性基础服务的道路上，将取得重大进展，创造条件使爱国议程中制定的目标得以实现，且该议程还确定到 2025 年，所有的玻利维亚人都将有获得基础服务的普及途径，这将是我国人民的一项重要人权。

在本支柱中规划的成果，与用水、卫生、移动电话、互联网、电力能源、各种形式交通、体面住宅，以及家用天然气等基础服务的提供相关，如下所示：

2.1. 用水、污水处理和基本卫生

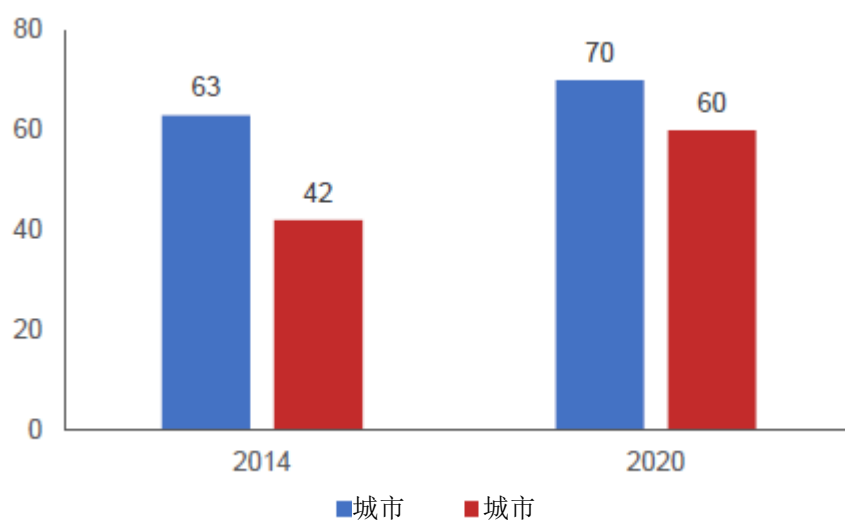
基本用水和卫生可持续服务覆盖面的扩展，应在可接入性、高质量、持续性、平等价格的原则框架下，在社会参与和控制下，在整个国家内实施。

截止 2020 年，计划实现的成果如下：

目标	成果
目标 1：所有玻利维亚人 100%地享受卫生用水和污水处理服务。	1、95%的城市人口能够享受到饮用水服务。
	2、80%的农村人口能够享受到安全用水服务。
	3、70%的城市人口能够享受到污水处理和卫生服务。
	4、60%的农村人口能够享受到污水处理和卫生服务

图表 53-饮用水和安全用水服务

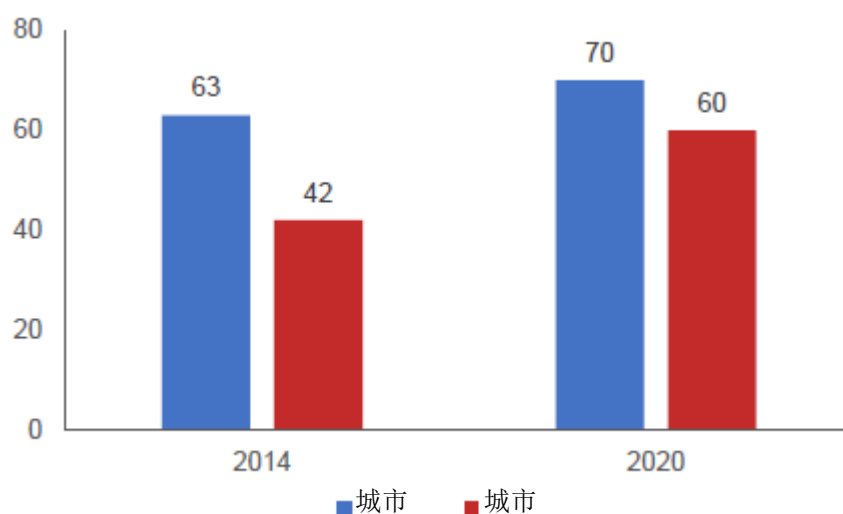
(以百分比表示)



数据来源：环境和水资源部-饮用水和基本卫生司

图表 54-污水处理和卫生服务

(以百分比表示)



数据来源：环境和水资源部-饮用水和基本卫生司

在最近几年内，已经实现了在饮用水和基本卫生服务获取上显著的进步。尽管仍旧余下很多需要完成的，且重要的挑战主要是在这些服务向分散的农村居民的供应，运行中服务的维护，以及高质量用水的供应商。截止 2020 年，将继续开展活动，使所有的玻利维亚人民都能够获得这些基本服务。

为了实现这些成果，将采取下列行动：

- 以并有的方式，对城市和农村地区的饮用水服务进行扩展，使相应的社区参与其中，为其提供适当的技术，以便共同进行使用和维护。
- 实施针对环境管理和人类（城市和农村）用水质量控制的并有战略，通过在公共用水服务公司（EPSAs）实施用水质量管理计划来实现。
- 扩大城市地区污水处理和卫生服务的覆盖面，进行再利用研究（限定作物栽种和/或能源），并与居民共同负责对系统进行适当的使用和维护。
- 通过社区适当的参与和技术，以及与其文化的关联性，扩大农村地区污水处理和卫生服务的覆盖面。
- 通过进行再利用研究（限定作物栽种和/或能源），恢复并优化污水处理厂。

为了实现这个目标，国家中央政府与自治区单位政府，根据其各自的职权范围进行的协同参与十分重要，明确应对服务实施及其有效维护进行监管的社会和社区组织。

2.2. 电信

电信部门的主要问题在于表现在很多人根本还没有有效的途径，获得国内电信产业发展所带来的利益这一数字化差异，他们完全落在了能够有机会获得这些利益的人后面。截止 2020 年，必须有效地将电话服务、互联网接入、以及全国范围的卫星覆盖进行普及。

截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 2：所有玻利维亚人 100%地能够享受电话通信和互联网服务	1、移动电话服务在人口超过 50 个居民的地区得到覆盖。
	2、电话和互联网服务在人口超过 50 个居民的地区得到覆盖。

目前，国家电信公司（ENTEL S.A）已经投入了巨大的力量来扩大电信服务在全国范围内的覆盖面，改变了部门现实，并将玻利维亚转变为了一个在电话和互联网服务方面的综合性国家。

为了实现上述指出的成果，将采取下列措施：

- 安装并扩展光纤、微波（无线电连接）和/或卫星连接的互联网络，基础无线电，以及天线，以便获得移动电话在目标区域内的覆盖。
- 安装并扩展光纤、微波（无线电连接）和/或卫星连接的互联网络，安装必要的实施，以使目标区域获得互联网接入服务。

这些措施的实施，将在国家中央政府的主导参与下，通过 ENTEL S.A 协同与该部门发展相关的私营企业。

2.3. 电力

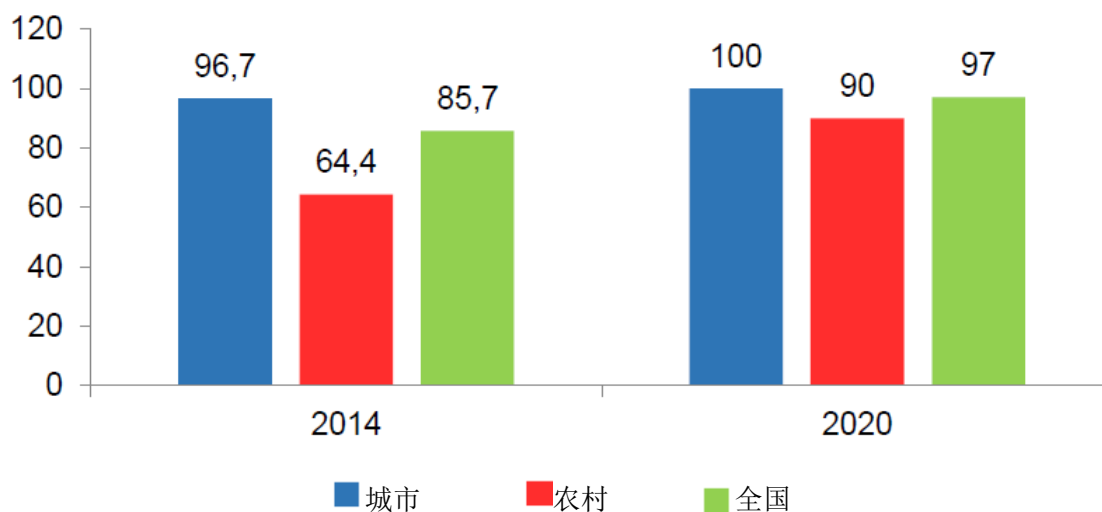
在爱国议程中，寻求电力服务的普及和平价接入。因此，截止 2020 年，电力部门的行动将导向在 2025 年以前实现这项目标道路上的显著进步，且应采用多种可用的技术选择，由此获得该项服务在国内的普遍覆盖。

截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 3：所有的玻利维亚人 100%地能够享受电力能源和照明服务。	1、 全国范围的电力能源和照明覆盖面达到 97%。 2、 城市地区的电力能源和照明服务覆盖达到 100%。 3、 农村地区的电力能源和照明服务覆盖达到 90%。

图表 55-电力能源的覆盖面

(以百分比表示)



数据来源：碳氢化合物和能源部-电力和可再生能源司

2020 年以前，将采取措施，努力实现该项服务的普遍接入，由此实现最近几年对该项基础服务覆盖面所采取活动的延续性，主要是通过电网扩张进行。

为了实现上述指出的成果，有必要采取下列措施：

- 将城市和农村地区的电网进行扩张和密集化。
- 在分散的农村区域采用可再生能源，使太阳能组件在偏远社区的接入更加便利。

为了实现规划的成果，需要国家中央政府与自治区单位政府，根据其各自的职权范围，与需求这项服务的社会组织协同参与。另一方面，这些因素在该项服务的维护活动中也十分重要。

2.4. 交通

本方案优先项其中之一，是通过适用于玻利维亚国土特点的各种交通形式，以公路、水路航道、航空或铁路将国家进行整合。截止 2020 年，计划在以各种途径整合国家的道路上取得显著的进展：陆路、铁路、航空和水路，创造适当的条件，来推动生产发展，国家领土管理，以及各地区之间的人口流动。

2.4.1. 公路交通

公路交通是国家在发展和前进中的一个重要的横向枢纽，因此，国家将把根据地区标准，建设、改建和维护基本道路网络基础设施作为挑战，寻求对国内公路整合的改善，以便优化各个地区的生产潜能。

截止 2020 年希望得到的成果如下：

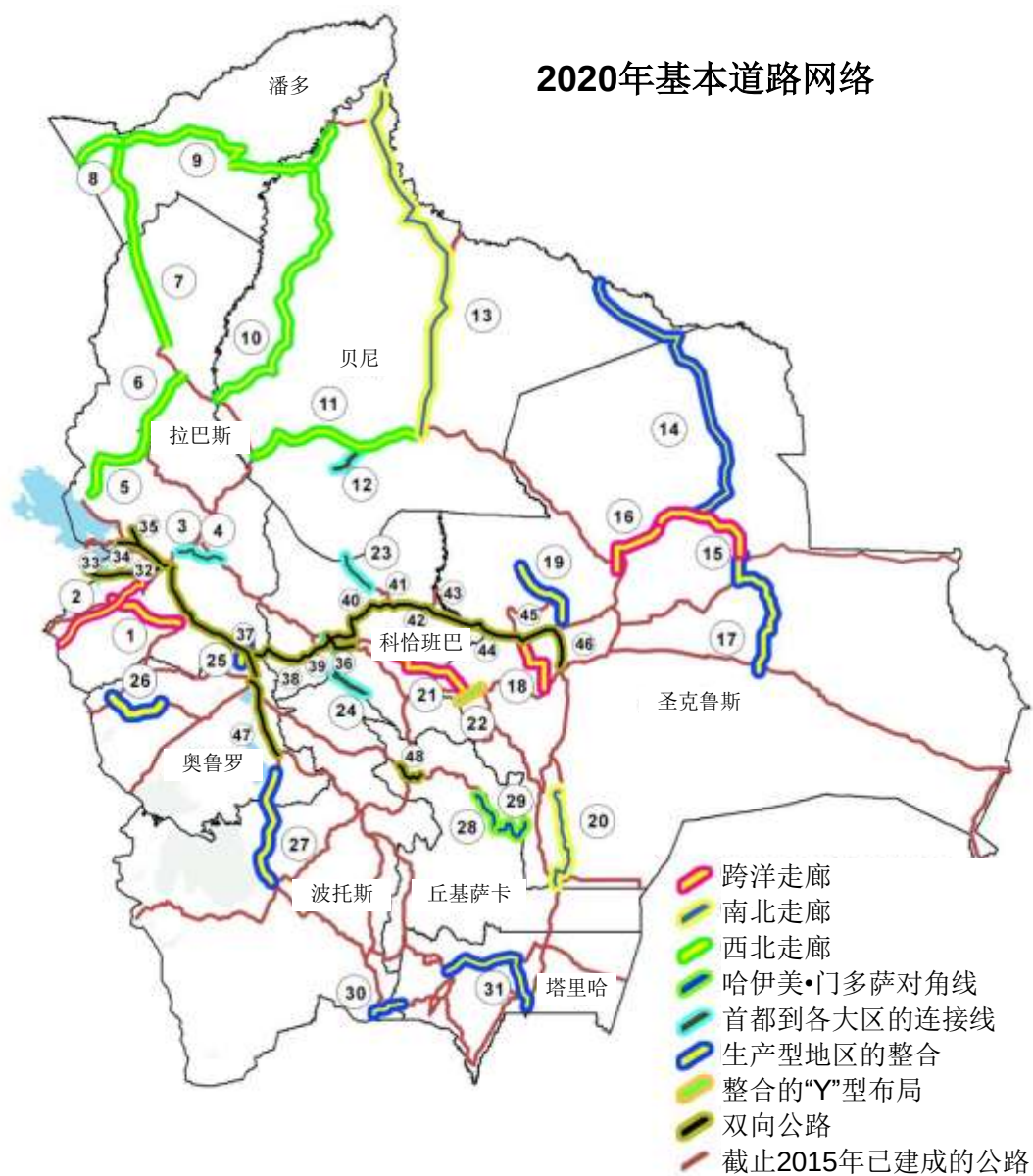
目标	成果
目标 4：所有的玻利维亚人 100%地通过各种形式的交通系统进行整合。	将得到 4806 公里的公路段建设，具体如下： 1、双向公路。 2、跨洋公路。 3、南北走廊。 4、西北走廊。 5、哈伊美·门多萨对角线。 6、首都到各大区的连接线。 7、生产型地区的整合，以及该整合的“Y”型布局。 8、桥梁和便道。 未完待续.....

这些措施要求继续在最近几年内，为了将我国与周边国家进行整合所作出的巨大努力，发展出口走廊，通向生产中心的公路，以及在国家整合中十分重要的通道。就算公路赤字仍然是国内一大问题，依旧要求投入大量的努力，来打造一个互联互通的国家。

为了实现规划的这些成果，将采取下列措施：

- 修建与基本道路网络相连接的新公路段，并恢复原本路段的使用，其中包括跨洋走廊，出口走廊，双向公路，生产型地区整合，首都与各大区连接线，南北走廊，以及西北走廊。
- 修建桥梁和便道。

地图 1-各公路段和双向公路



数据来源：玻利维亚公路局。

表 4-公路段

ID	项目	KM
1	帕塔卡玛亚-科洛·科洛-纳萨卡拉	105.00
2	博迪拉卡-查拉尼亚（威亚查-查拉尼亚）	156.40
3	翁都安维-拉·弗罗里达	31.00
4	KM 7 – 维拉桥-丘卢马尼	33.20
5	埃斯科马-查拉萨尼	87.00
6	查拉萨尼-阿波罗-图木帕萨（伊克斯萨马思）	267.47
7	伊克斯萨马思-其维-波尔威尼尔	366.88
8	纳内乌达-艾斯特雷玛-KM19-波尔威尼尔	76.00
9	波尔威尼尔-圣米盖尔-里克桥-色那-佩尼亚·阿马利亚-艾尔·丘罗	319.47
10	鲁本纳八戈-艾尔·丘罗-利贝拉尔塔	508.07
11	余古莫-圣博尔哈-圣伊格纳西奥·德·墨索斯-特立尼达	254.63
12	蒙的·格兰德-圣伊格纳西奥·德·墨索斯	66.20
13	特立尼达-圣拉蒙-圣霍阿金-席勒斯港-瓜亚拉梅林	593.00
14	圣罗萨·德·拉·罗卡-维拉松港-比索·菲尔美-勒曼索斯	465.06
15	乌鲁瓜伊多河-圣罗萨·德·拉·罗卡-圣伊格纳西奥·德·维拉斯科	141.72
16	圣拉蒙-乌鲁瓜伊多	125.20
17	S 圣伊格纳西奥·德·维拉斯科-圣何塞·德·奇基多斯	199.00
18	艾尔·托尔诺-布温·维斯塔	82.00
19	查恩-阿瓜伊瑟斯-科洛尼亚·皮拉伊（I-B 段和 III-B 段）	54.00
20	艾尔·埃斯皮诺-查拉瓜-波尤伊贝	192.00
21	艾皮萨那-科马拉帕	130.40
22	维拉-格拉纳多斯-塔佩拉斯桥-拉·帕里萨达	99.00
23	伊思努达-圣安东尼奥	53.00
24	KM 25 – 安萨尔多-多罗·多罗	105.30
25	卡拉克略-科尔基里	35.20
26	图尔克-克萨帕	80.20
27	乌尤尼-穆拉多斯河-塞瓦路由-克鲁斯·孔多·K	165.40
28	艾尔·萨尔多-蒙的古多	60.00
29	卡萨德罗斯和卡萨德里罗斯隧道	3.40
30	维拉松-云查拉	70.00
31	亚古依巴-河间-卡拉帕里-塔里哈	272.70

表 5-公路段（双向公路）

ID	项目	KM
32	塞克河-瓦里纳	56.00
33	塞克河（艾尔·阿尔多）-德萨瓜德罗	90.00
34	瓦里纳-提基纳	36.00
35	瓦里纳-阿查卡奇	18.00
36	阿尔多山谷石油大道段-拉·安果斯图拉-帕拉卡亚	38.06
37	卡拉克略-孔飞塔尔	74.65
38	孔飞塔尔-彭博奥	43.94
39	彭博奥-帕洛塔尼-梅尔加-克罗米-维拉·图纳里	205.70
40	斯亚尔起点-埃斯皮里度·圣托桥（斯压尔）	28.00
41	维拉·图纳里-奇莫内桥	35.20
42	奇莫内-马里博萨斯桥-伊维加尔萨马	31.90
43	伊维加尔萨马-马莫内西多桥-伊奇洛桥	63.66
44	伊奇洛桥-亚帕卡妮桥	58.80
45	亚帕卡妮桥-蒙特罗	69.70
46	瓦尔内斯-圣克鲁斯	28.80
47	奥鲁罗-查里亚帕塔	94.00
48	苏克雷-阿尔坎塔里-亚玛帕雷斯	23.75

数据来源：玻利维亚公路局。

基本公路网络的建设和恢复，需要国家中央政府通过玻利维亚公路局（ABC），协同各大区和省市政府，根据相应的情况参与其中。由此，各大区和省市政府，应在其职权范围内，对相应司法管辖区范围内的公路进行维护和修缮。

表 6-桥梁和便道

桥梁	长度（以 Km 表示）	便道长度（以 Km 表示）
玛德蕾·德·迪奥斯-潘多桥	0.58	7.00
贝尼 I 桥（桑布温文图拉-鲁本纳八戈）	0.37	2.40
贝尼 II 桥（佩尼亚·阿马利亚）	0.48	2.40
提基纳桥	0.90	0.20
巴内加斯桥	1.44	0.20
伊普鲁普鲁，马丘波 I 和马丘波 II 桥	0.33	
科帕卡巴那桥	0.27	
依托那马桥	0.15	
皮拉伊·米内罗斯桥	0.30	0.10
费斯库尔克桥	0.31	
阿罗马桥	0.13	

桥梁	长度（以 Km 表示）	便道长度（以 Km 表示）
欧罗拉桥	0.30	0.10
马默内桥	1.50	5.00
萨坎巴亚桥	0.21	
共计	7.28	17.40

在本方案框架内，将能够由国家中央政府和自治区单位政府，协同相应的中央政府对新建道路进行整合，明确这些道路在领土内相应的生产型综合体中，工业型综合体，或者旅游综合体中，并将优先根据国家需要和财政可用性进行相应的前期研究。

2.4.2. 铁路交通

铁路交通根据领土特点采用适当的形式，构成了一个快速、廉价且能够运送大量人员和产品的交通方式。在本方案框架内，将通过采取重修和维护措施，对现有的铁路进行修复，并在国家战略区域内，修建新的铁路。另外还将采用铁路路段的形式，在国内开始城市大型交通操作。

截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 4：所有的玻利维亚人 100%地通过各种形式的交通系统进行整合。	接上文。 9、在从桑托斯港（巴西）通往伊洛港（秘鲁）的巴西-玻利维亚-秘鲁中心跨洋铁路走廊（CFBC）的建设管理中，已经取得进展。 10、已经在科恰班巴和圣克鲁斯地区建成了城市交通铁路段，其目的在于完善铁路网络。 11、在莫塔古西多-木顿-布什港铁路段的建设中已经取得进展，这将有助于通过实施木顿工业项目，促进国内钢铁冶炼工业的发展。 12、已经建成蒙特罗-布罗布罗铁路段，这将有助于与 CFBC 互联。 未完待续.....

在我国，目前整合铁路网络投入运营方面进展极小，因此，在 2020 年以前，将首先采取措施，实现铁路运输承担新的战略角色的计划，然后才是考虑中心跨洋铁路走廊建设对玻利维亚的重要性。

为了实现这些成果，应采取下列措施：

- 对中心跨洋铁路走廊建设进行管路，推动其成为地区综合的主要路径。
- 建立负责对国家铁路基础设施进行规划和管理的管理单位。
- 恢复现有的多种目的铁路网络的使用（商用、旅游、旅客运输以及其他）。
- 修建、改建和调整座位中心跨洋铁路走廊（CFBC）以及通往木顿的便道项目一部分的铁路网络。
- 在科恰班巴和圣克鲁斯修建城市铁路。
- 设计并修建新的铁路段，以便实现两处现有铁路网络的互联互通。

这些措施将国家中央政府，以及相关主管单位进行。在本方案的框架下，将由自治区单位政府对新的铁路段进行整合，并将优先根据国家需要和财政可用性进行相应的前期研究。

2.4.3. 水路交通

水路交通的目的在于以更好的方式利用我国水力资源的潜能，作为交通和运输的途径，实现水路航运的优化。即使这个交通途径在玻利维亚的东部地区十分普遍，但是并不具备作为支持生产、商业发展，服务提供，和不存在其他交通工具的地区进行人员运输的战略意义。到 2020 年以前，将采取一系列的措施，来加强国内各地区的水路运输。

截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 4：所有的玻利维亚人 100%地通过各种形式的交通系统进行整合。	接上文。 13、已经将伊奇洛河-马默内河和贝尼河的航道进行了修复，并对塔门戈运河第一标段进行了疏浚。 14、已经在其第一阶段内建成了 3 座新的港口。 15、已经通过相关协议，在国际水域内建成了港口区域。 16、已经将布什港的装载码头投入使用了。 未完待续.....

重要的一点是加强水路交通作为国内各地区战略性交通方式，由此，在 2020 年以前采用相应的措施，在这个方向上也就十分重要了。

在这个框架下，计划采取下列措施：

- 实施补充性工程，来恢复亚马孙河流域和普拉塔河流域。
- 在普拉塔河和亚马孙河流域修建港口，来改善和优化装载和卸载系统，使得水路交通服务能够与其他交通方式进行兼容。
- 强化国际港口作为港口区域和装载终端。
- 将水路交通与其他交通方式相连接。

这些措施将由国家中央政府通过相关部门的主管单位来实施。

2.4.4. 索道空运

玻利维亚已经以成功地将索道模式的空中交通与缆车模式相结合，这就能够在拉巴斯和艾尔·阿尔多等城市创造出一种新的大型城市交通替代方案，并且在奥鲁罗、波多斯和苏克雷等城市建成了新的空中交通线路。截止 2020 年，计划在拉巴斯和艾尔·阿尔多等城市扩展新的缆车线路，且不排除将这种方式应用到国内其他城市的可能性。

截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 4：所有的玻利维亚人 100%地通过各种形式的交通系统进行整合。	接上文。 17、已经在拉巴斯和艾尔·阿尔多等城市建成新的缆车线路，并在其他城市中建成新的空中交通线路

目标	成果
	18、已经开始在国内其他城市修建缆车设施，比如：奥鲁罗、波多斯和苏克雷。 未完待续.....

已经在索道交通模式的整合中取得了重大进展，且这在自治区单位政府中，针对各种目的进行了考虑。在本方案中，将这种交通方式作为在大型人员运输中，尤其是在旅游目的下，一项可行的替代方案进行了巩固。

为了实现上述指出的成果，有必要采取下列措施：

- 强化 Mi Teleférico 国家缆车公司作为公共公司的作用。
- 在各站点和高塔之间建设新的基础设施，使拉巴斯和艾尔·阿尔多等城市各个地区内，实现新缆车线路的可操作性。
- 对在国内其他城市的缆车设计和实施进行研究。

这些措施的实施将具备国家中央政府的参与和协作，通过“Mi Teleférico”国家缆车公司实施。各级自治区单位政府也应促进这类型大型交通方式的推广，不仅是针对旅游目的，还能够为需要这种方式，且具备该类型交通方式可行性的城市，提供大型交通解决方案。

2.4.5. 空中交通

本方案计划对空中交通进行强化，以便有利于国家内陆城市的经济和社会发展，并且能够作为一项针对远距离地区整合的大型交通方式。同样的，还将对已经建成的机场进行维护，同时修建新的国内和国际机场。截止 2020 年，希望对重点内陆城市的作用进行强化，以便通过这种交通方式，有助于国家综合发展；由此，这些城市能够拥有自己的机场，来承担其在国家整合，以及地区经济强化中的区域作用。

截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 4：所有的玻利维亚人 100% 地通过各种形式的交通系统进行整合。	接上文。 19、已经建成、扩建和装备 6 座国际机场：3 座为新建，另外 3 座为扩建和装备。 20、已经建成、扩建和装备 12 座国内机场及旅游机场：5 座为新建和装备，另外 7 座为扩建和装备。其中的 1 座已经在预投资研究阶段了。 21、已经实现维鲁维鲁-圣克鲁斯机场作为洲际枢纽。 未完待续.....

注：截止 2020 年，将完成这 20 座机场的建设、扩建、优化、维护和装备。

目前，在国内各个大区已经开始修建新的国内和国际机场了。本方案要求继续将这份努力用在国内和国际领域中。

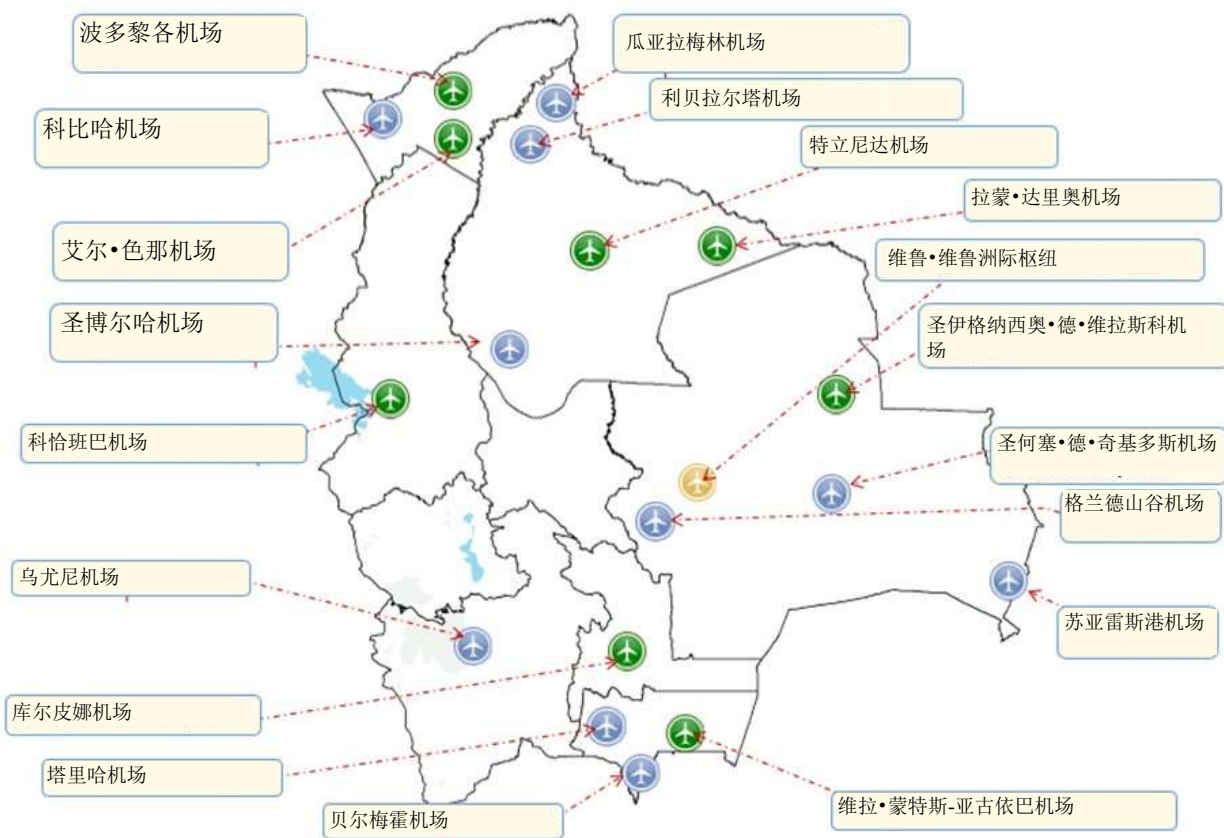
为了实现上述的成果，将采取下列措施：

- 建设、扩建、优化、维护和/或装备我国的国际、国内和旅游机场，旨在将它们整合到生产和旅游地区所在的各个大区和城市。
- 强化玻利维亚航空公司（BoA），以便扩展其在国内和国际航线和目的地的服务。
- 根据飞行标准，为 BoA 采购 20 架新飞机。

这些措施中，与国际机场建设相关的，应由国家中央政府的参与，而与其他机场建设相关的，则应有各级自治区单位政府的参与。

在本方案框架下，各级自治区单位政府将参与到新机场建设中去，并将优先根据国家需要和财政可用性进行相应的前期研究。

地图 2-机场的建设、扩建和装备



大区	机场
潘多	科比哈
	波多黎各
	艾尔·色那
贝尼	拉蒙·达里奥
	瓜亚拉梅林
	利贝拉尔塔
	圣博尔哈
	特立尼达
圣克鲁斯	维鲁·维鲁洲际枢纽
	圣伊格纳西奥·德·维拉斯科
	卡米力机场预投资研究
	格兰德山谷
	圣何塞·德·奇基多斯
	苏亚雷斯港
丘基萨卡	库尔皮娜
塔里哈	维拉·蒙特斯-亚古依巴
	塔里哈
	贝尔梅霍
波多斯	乌尤尼
拉巴斯	蒂多·宇邦基·科帕卡巴那

2.4.6. 多式联运系统

截止 2020 年，将在物流平台的建设中取得进展，由此能够通过多式联运系统在全国范围内进行整合（公路、铁路、水路和空运），惠及生产者、出口者以及进口者，强化国内各个地区之间，以贸易为目的的联系，推广消费中心的分布点。

截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 4：所有的玻利维亚人 100%地通过各种形式的交通系统进行整合。	接上文。 22、已在国内建成 3 条拥有物流平台的走廊。

为联系生产程序和贸易程序建设的物流平台，是国内一个新的举措，由此将允许通过各种交通方式，强化货物运输。

为了实现这些成果，将采用下列措施：

- 制定一份国内物流基础设施建设方案。
- 通过多式研究和专业物流基础设施建设，推进综合交通系统的设计。
- 将各种交通方式进行连接，并以优先农业和矿业产品为原则。

这些措施将有国家中央政府，通过相关部门主管机构，协同物流平台走廊位于其司法管辖权区域的各级自治区单位政府进行。

2.5. 住宅

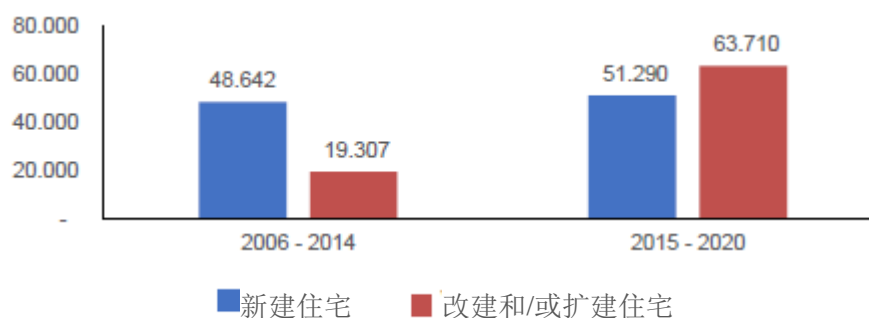
本方案规划对住房赤字问题进行减轻，并提供国家帮助，使玻利维亚的家庭都能够获得一套体面生活的住宅。在这个目的要求下，将把居住条件改善和扩展框架下，居住需求的扩张作为战略性挑战，不管是在内陆城市，还是在人口密度较大的聚居中心，还将推进住宅解决方案的推广，以便巩固美好生活的城市。

截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 5：所有的玻利维亚人 100%地能够获得具备基础服务的体面住宅。	1、将国家住房赤字至少降低 10%。 2、已建成 51290 套新住宅：独栋，联排和居民综合体，以及作为灾害救助的置换房。 3、已经将具备能源效力的 63710 套住宅进行了优化、扩建和/或翻新。

图表 56-新住宅的建设、改建和扩建

（以住宅数量表示）



数据来源：公共工程部-AEVIVIENDA。

在最近几年内，已经为得到居住解决方式进行了巨大的努力，以此使得玻利维亚公民能够有更多获得自己住宅的机会。这些努力的成果是明显的，因此在 2020 年意见，计划对已有的这些措施进行强化，并惠及更大数量的受益者，尤其是关注作为户主的母亲。还将开始实施新的措施，来推进居住综合体和美好生活城市的概念推广。

为了实现上述成果，将采取下列措施：

- 在城市区域内（内部城市）和农村区域（人口集中地区），以补贴、信贷或混合形式，修建独栋住宅。
- 在城市区域（内陆城市），以信贷的形式，修建联排住宅和居住综合体。
- 在城市区域（内陆城市）和农村区域，以自主修建的形式，在各级自治区单位政府的帮助下，改建和/或扩建住宅。

- 制定针对住宅建设的替代性新技术的标准框架。
- 推动并促进预制材料生产厂家的发展。
- 恢复土著、原住民和农民部落传统技术，来修建住宅。
- 促进居住综合体和城市社区在美好生活城市概念下的发展。

这些措施的实施将在国家中央政府，通过国家住房管理局（AEVIVIENDA），各级自治区单位政府，以及全国范围社会组织的积极参与下进行。

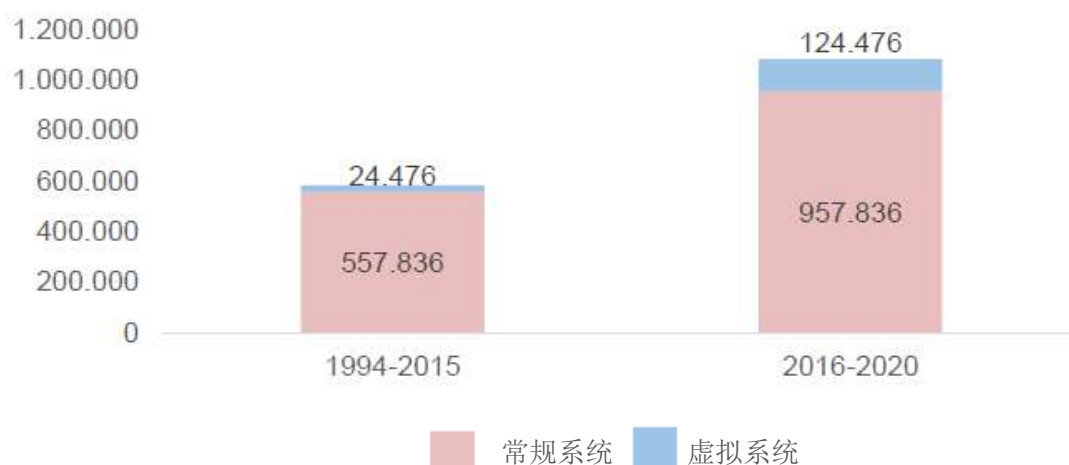
2.6. 家用天然气的联通

包括将家用天然气的连接扩建到国内各个家庭中，以此保证其能够获得该服务，且其来源更加安全、廉价，并能够达到玻利维亚国土范围内的所有偏远地区。截止 2020 年，将在家用天然气的连接中实现重大的进步，允许采用替代方案，使得越来越多的玻利维亚人，相比于其他能源来源，能够获得这项服务。

截止 2020 年将要实现成果如下：

目标	成果
目标 6：所有玻利维亚人能够享受家用天然气服务。	1、家用天然气的覆盖面至少达到 50%的家庭。 2、108 万套住宅具备连接常规分销系统的家用天然气。 3、10 万套住宅具备连接分销虚拟系统的家用天然气或 GNL。

图表 67-具备家用天然气设施的住宅
(以住宅数量表示)



数据来源：碳氢化合物和能源部-玻利维亚财政油气公司。

计划继续采取已经在最近几年内，通过玻利维亚监管油田（YPFB 集团）有效实施的措施，这些措施能够惠及许多玻利维亚人的家庭。

为了实现计划的成果，有必要采取下列措施：

- 在拉巴斯、奥鲁罗、波多斯、科恰班巴、丘基萨卡、塔里哈和圣克鲁斯大区，对常规分销系统下的家用天然气管网进行扩建。
- 采用液化天然气分销虚拟系统，在国内修建新的家用天然气设施，尤其是在拉巴斯、奥鲁罗、波多斯、圣克鲁斯、贝尼和潘多大区。

这些措施将在 YPFB 集团公司的积极参与下，并协同相关受益人群的社会组织进行。

3、支柱3：卫生、教育和体育

这项支柱包括了至关重要的生活层面，包括卫生、教育和体育，这些事在一个完整个体的培养中必不可少的部分。玻利维亚多民族联邦在这里的作用，主要是提供综合且普遍的卫生条件，去殖民化、去宗法化、自由、文化内和跨文化、社区、批判和转型的教育条件，以及获得多种体育实践的途径，以此来培养一个健康的人。

截止 2020 年，希望作为该支柱的大目标，在实现普遍卫生途径上取得重大进步，以此保证所有的玻利维亚人能够获得高质量的卫生服务。此外，在这个时期内，将对生产型社会社区教育模式的实施进行强化，推动其在整个教育系统中，以其全部潜能进行应用。至于体育事业，则将采取多项措施，将体育实践在玻利维亚多民族联邦进行普及。通过这一系列的措施，希望能够奠定建立一个人人具备综合实力且健康的多民族联邦的基础，由此才能承担起挑战，并且有能力有条件来适应转变过程。

3.1. 卫生

在本方案中，所有玻利维亚人的卫生权利是一项重要的任务，因此，计划在这个时期内，在卫生服务普及和疾病预防上取得重大进展，并进行卫生设施的关注能力改善和设施扩建，使其具备更优质的基础设施，设备，以及具备跨文化研究背景的高质量人才。

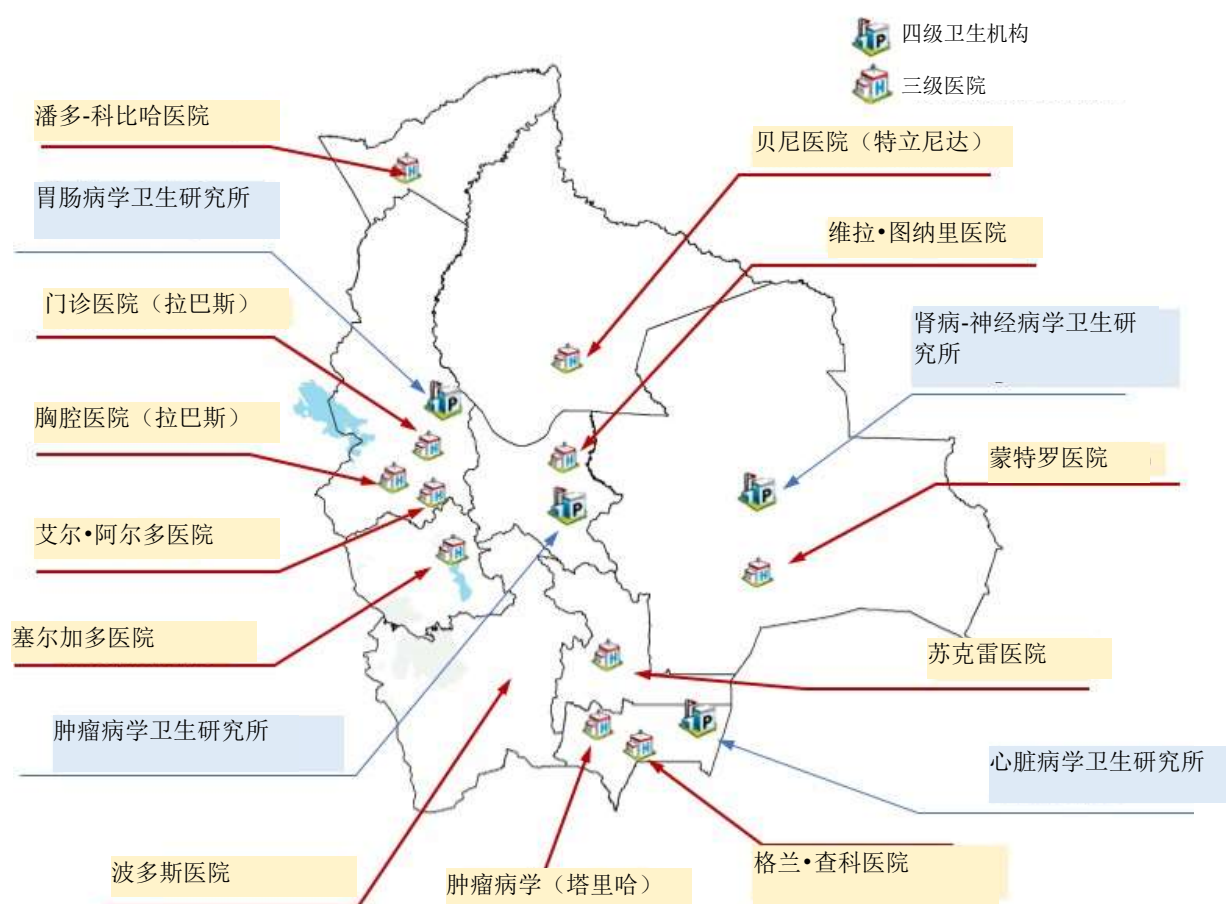
截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 1：普及卫生服务。	1、实施普及化卫生服务。 2、使更大部分的人口能够获得药品。 3、在更多数量的城市实施“我的健康”计划。 4、将更多数量的城市进行连接并装备 TELESALUD 网络。 5、已经将新生儿死亡率降低至少 30%（每一千个新生儿中只有 35 例死亡）。 6、已经将产妇死亡率原因降低至少 50%（每一千例生产中出现 115 例死亡）。 7、已经将医院分娩的覆盖面进行了扩大。 8、已经将未成年人怀孕的比例降低。 9、使更大部分城市具备市级卫生方案，并已进行跨部门研究。 10、传染性疾病的发生率和致死案例已经得到减少。 11、非传染性疾病的发生率和致死案例已经得到减少。 12、至少 90%的卫生设施能够像唯一卫生信息系统（SUIS）进行通报。

目标	成果
目标 2：通过高素质和能力素养的人员，对常规卫生和传统卫生进行整合。	1、已经在 ETAs 并有的 47 所卫生卫生机构和医院的建设、扩建和装备中投入了 170 万美元。 2、已经建成 4 座四级卫生机构：肿瘤学、心脏病学、胃肠病学和肾病-神经病学研究机构。已经建成和扩建 12 所三级医院。已经建成、扩建和装备 31 所二级医院。 3、已经建成、扩建和装备 180 所一级卫生设施，并且采用市政自治政府的资源，将 1430 个卫生站升级为保健中心。 4、已经针对卫生事业人员制定了新的项目，包括专家和副职专家职位。 5、已经安装新的血液透析设备和组织兼容性实验室设备。 6、已经将一个玻利维亚传统医学知识中心投入使用。

在最近几年内，已经为改变玻利维亚卫生事业模式作出了巨大的努力，期间进行了一项普及性、跨文化性和社区性质的研究，重点突出在推广卫生和疾病预防上；然后，在为所有玻利维亚人民提供高质量卫生服务上，仍旧还有很多挑战。因此，这将是 2020 年以前完成的优先事项。

地图 3-四级卫生机构和三级医院



为了实现这些成果，将继续实施并巩固这些在卫生部门已经实施的措施，其中包括：提供专业的服务。

- 巩固卫生部门融资方案的实施，以及对第 475 号法令，在玻利维亚多民族联邦提供综合性卫生服务的实施。
- 坚持向超过 60 岁的老年人，免费提供“卡尔梅洛”营养补充。
- 继续为所有没有在短期社会保险管理处等级的怀孕妇女，提供“为了生命”项目的一般性补贴。
- 巩固唯一卫生信息系统（SUIS）。
- 将“我的健康”和 TELESALUD 行动扩展到城镇范围。
- 扩展卫生服务的响应能力。

- 以免费的形式向每一个家庭成员提供医疗服务，并强化卫生中心建设。
- 巩固城镇级别和大区级在卫生部门的社会参与，实现国内所有城镇均以参与和跨部门的形式具备卫生问诊条件，并推广健康饮食习惯。
- 通过推广疾病预防、社会动员、卫生教育、战略合作、以及服务调整等行动，确定影响健康的决定因素。
- 维持并实施传染性疾病预防，早期检测，诊断和治疗措施。
- 修建、扩建和装备三个关注级别的卫生设施。
- 实施一项针对卫生部门专家和副职专家的培训和教育计划，以便提供有资质的人力资源。
- 修建并装备四级专业服务和研究机构。
- 为卫生设施提供有资质的人力资源，以便优化其响应能力。
- 明确各部门采取的措施，以便确定风险因素。
- 强化并强调玻利维亚传统医学知识和实践。

针对上述措施的实施，要求国家中央政府和各级自治区单位政府，在其各自职权框架下的协作参与，强调大区和城镇自治政府方面作为重要主导角色的需要，装备并维护卫生基础设施和服务。另外还要求跨部门的合作进程，主要是在卫生部和教育部，包括较大范围的社会和社会组织参与。

3.2. 教育

完成生产型社会社区教育模式的推广之后，在 2020 年以前，推进该模式的巩固和教育普及进程也十分重要。这段时期内的一项优先事项，就是在初级教育和中级教育等级中，巩固该教育模式，并将高等技术培训和大学教育，以及替代性和特殊教育进行扩展。

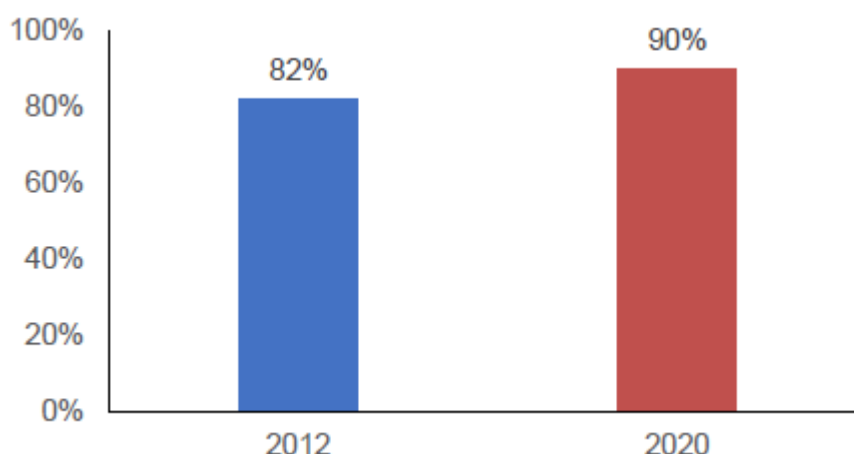
截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 3：普及受教育途径。	1、90%的儿童，青少年和 4 到 17 岁之间的青年都已经在常规教育分系统中登记入学。 2、完成扫盲后教育的人群数量得到增加（相当于小学教育 6 年级）。 3、残疾学生，卓越天才学生，以及由认知困难的学生，接受到了适当且相应的关注。 4、19 到 23 岁之间，已经在大学、技术培训学院、或者其他高等教育中心登记入学的青年百分比，将至少增加 40%。 5、15 岁以上人群能够在替代性教育中，获得生产型技术培训。 6、已经创建 4 所新的玻利维亚跨文化学校（EBI），用于进行本科等级的艺术培训（戏剧、视觉艺术、舞蹈、电影和声光艺术）。 7、已经通过综合教育支持中心（CAIP），对失去自由的儿童进行关注。
目标 4：教育系统的强化。	1、在玻利维亚多民族联邦教育系统中，更多数量的教育单位和教育中心实施生产型社会社区教育模式。 2、教育单位和教育中心具备完善的基础设施、物质条件、设备和家具。 3、大部分教师都已经完成了互补性培训（PROFOCOM），具备针对人文技术高中等级的技术培训，或者是已经完成了其相关专业的研究生培训。 4、所有的中等教育单位都参与到学生科学奥林匹克竞赛中。 5、至少 80%的教育单位具备人文技术高中等级教育资质。 6、超过 10 万人完成了技术-人文高中教育，并获得其基础技术和中级技术专业证书。 7、至少 300 家生产和构成生产力的单位、社区和社会社区生产协会，实施了这些自身生产和技术项目。

目标	成果
	8、至少 500 位全国优秀专家受益于研究生奖学金（硕士和博士），能够在国外最好的大学学习。 9、已经将大部分土著居民、原住民和农民的语言、文化、知识和技能，纳入到了玻利维亚多民族联邦教育系统的教育进程中，创建了新的语言和文化研究所，来恢复、复活、规范、推广和研究土著语言。 10、已经建成并装备了 75 所技术-技能研究所，用于技术-技能培训。

图表58-普及受教育途径

(覆盖 4 到 17 岁人群)



数据来源：教育部-规划总署

为了实现规划的这些成功，将继续实施某些已经采取的措施，比如：

- 扩大对濒危人口和特殊历史人口的关注。
- 增加整个玻利维亚多民族联邦教育系统的教育投入。
- 向之前没有机会进入教育系统的人群，提供获得多种扫盲和扫盲后计划的途径（数字、以原住民语言，以 Braille 系统，符号语言等）。
- 强化整个玻利维亚多民族联邦教育系统的生产型社会社区教育模式，并保证其持续优化。
- 根据生产型社会社区教育模式，改善基础设施和设备条件。

- 在生产型社会社区教育模式下，逐步加强教师队伍专业化和学术层次结构。
- 促进学生综合发展。
- 强化玻利维亚多民族联邦教育系统的机构管理。
- 巩固针对地区和国家综合发展的社区生产教育。
- 加强应用创新和研究，解决社会生产部门的疑难。
- 通过巩固文化内-跨文化和多语种教育，对各个民族和土著居民、原住民和农民的语言、文化、技能和知识进行恢复、发展和重新评估。
- 促进教育管理中的社会社区参与和共同责任，以去殖民化和去宗法化的价值观，来培养一个完整的新玻利维亚人。

这些措施将由国家中央政府进行实施，并协同大区自治政府和城镇自治政府，在其各自职权范围内的积极参与。此外，在相应的情况下，还将在活动开展和社会管理中，与公立大学和社会社区组织合作。

3.3. 体育

通过扩建体育基础设施，促进针对各种体育项目活动的职业培训，推广和鼓励体育活动，并鼓励运动员代表国家参加国际赛事，并且在高性能的专业中心进行训练。

截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 5：将体育作为一项权利得到国家保障。	1、玻利维亚人民都能够进入由中央政府和各级自治区单位政府建立的体育基础设施，以便进行体育实践和训练。
目标 6：普及运动途径。	1、至少 40%的玻利维亚人能够正常地进行体育身体活动。 2、有大量运动员参加到竞技训练计划的体育活动中。

目标	成果
	3、公立和私立教育单位中都具备专业体育计划。 4、参与国际竞赛的高素质运动员数量已经得到增涨。 5、已经能够逐步发现具有运动潜能的学生运动员和年龄较小的运动员。 6、针对在玻利维亚或是在国外接受培训过程的奖学金，已经惠及到大量的运动员。 7、已经对体育技术员、运动教练，以及学术专业体育老师进行了针对完善运动的额外培训。

通过实施本方案，希望对玻利维亚多民族联邦体育系统进行强化，以此实现体育活动成为每一个玻利维亚人日常生活的中心部分，并为其赋予竞技性质，以此能够在我国强调地区性质和国际性质的竞技。

为了实现这些成果，计划采取下列措施：

- 促进对体育技术员、运动教练，以及学校体育老师等人群进行持续培训，完善和认证。
- 实施体育基础设施建设，其中包括高性能的训练中心，专门针对精英运动员的准备，以及奥林匹克人才库的准备，还有高素质教育-体育综合体的构建，以此对初级和中级优秀运动员进行训练。
- 促进、实施、保护、规范和发展与体育事业、运动文化和娱乐相关的基本权利和宪法保障。
- 促进对体育管理中的运动管理人员的培训，改善其在玻利维亚体育机构中的条件。
- 开展体育文化和娱乐性质的体育活动，以此实现人群的大规模参与。
- 对公立、私立、和协议教育单位中的专业体育计划进行实施，以此为学校的人群提供有利于其综合发展的健康培训进程。

- 通过组织全国和国际范围的体育赛事，为体育事业发展作出贡献。
- 准备代表玻利维亚参加国际性质竞赛的竞技运动员。
- 加强“玻利维亚多民族联邦学生运动会”的发展。

建设体育基础设施，是各级自治区单位政府，在国家中央政府的支持下，应承担的责任。同时，社会组织、社区和教育机构，在相应情况下的协作，对于保障相关计划设计和实施涉及人群的有效关联也很重要。

4、支柱4：科学和技术主权

这一支柱要求玻利维亚有能力在战略、生产和赋予领域，开发知识和技术，以跨科学对话的形式，采用现代科学补充传统技能和指示。自身知识和技术的发展，对于实现本方案中的各种成果都十分重要，这是因为它们会影响到基础服务的供应，推动通信、教育、生产活动、能源措施，以及原材料在食品生产中进行转化的进程。总而言之，克服科学和技术上的依赖性，是促进多元经济发展，改变能源模式和初级出口者角色的一个重要方面。

截止 2020 年，科学和技术方面的优先事项主要有，战略部门中生产综合体和公共公司的有效发展，创新型经济的鼓励，以及知识型社会的构建密切相关。

截止 2020 年希望得到的成果如下：

目标	成果
目标 1：技术研究和开发。	1、生产综合体和公司都能得到技术透明服务。 2、Tupac Katari 卫星能够以其全部的操作能力运行。 3、拥有针对国家信息管理、储存和安全的主权电子政务管理云服务。

目标	成果
	4、已经完成科学知识和技术堡垒建设的第一阶段。 5、已经建成用于药品生产的制药工业综合体。 6、电子政务和信息通信技术管理处开始运行。 7、玻利维亚多民族联邦具备获取信息和进行通信的途径。 8、已经在各大区首府和艾尔·阿尔多地区，完成自由数字电视的第一阶段建设。
目标 2：营养食品的技术创新。	1、已经对提高营养产品（土豆、藜、玉米、小麦、古柯、羽扇豆、巴西莓、苋菜、苋菜籽、甘蔗、奇亚籽等）生产力、产能和转化能力的技术进行了创新和推广，并考虑进行灌溉和气候变化的管理。
目标 3：技能技术	1、已经针对各个生态地区制定了跨科学技术包，并将其进行了推广，着重在农业生产中。 2、已经组建了 9 个 INIAF 规定的农业生产多功能中心。
目标 4：传统和自然医学	1、玻利维亚人民能够通过国家卫生系统接受传统治疗，并获得传统自然产品。 2、传统药品的提供者已经在卫生部进行了注册。 3、已经在玻利维亚制药领域，对自然产品和生物多样性进行了开发。
目标 5：科学从业人员培训 and 专业化。	1、所有与生产、用水、环境、电信、卫生等部门相关的机构和公司，都将分得一定比例的资源，用于科学研究和技术开发。 2、公共公司，以及国家和自治区政府的技术创新中心，已经吸纳了受过高等科学技术培训的专业人才。

尽管在国内，从 2006 年起，就已经为巩固科学技术作为转变过程的基础作出了努力，仍然要求采取更加坚定且系统化的行动来加强它。需要明确的是，目前在学术研究、合作实施、以及部门公共和私人预算分配上，仍旧存在赤字。于是，必须集中力量来克服这些障碍，并创造条件，使科学技术的发展伴随国家生产模式的改变。

为了实现计划的成果，应采取下列措施：

- 推动相关计划和项目开展，实施在国内推广与构建知识型社会和创新型经济相关的措施，。
- 组建研究设备，开展关于食品、软件、药品、可再生能源、和航空航天领域等方面技术创新的计划。
- 修建能够生产一般药品的厂房，包括制备传统医学产品，以便其进行大面积推广。
- 发展相关机制，将玻利维亚的科学家纳入到公立和私立的研究中心和企业，以及私营部门和社区单位中。
- 组建国家科学技术委员会。

在这个过程中，国内公共和私营部门，以及公立和私立大学的参与和合作十分重要，他们应紧密合作，以实现对玻利维亚跨文化技术科学发展的强化，包括土著居民、原住民、农民、非洲裔玻利维亚人，以及作为当地传统知识和技能提供者的跨文化人士的积极关联和参与。大学应跳出被动和隔离，迎接转变过程中要求面对的挑战，重新调整其研究结构，教学课程以及程序。

5. 支柱5：社会与财政主权

该计划旨在巩固国家社会社区生产的经济模式，以迎接新的挑战。为此，需要提高国内外的私人财政资源，以达到执行该计划的力度，此外，还应当保持经济模式的社会愿景，并加强社区经济。

到 2020 年，就这一支柱而言，还存在几项挑战。该计划推动的项目总是充满信心，并且需要较大的公共投资资金，但是，根据其合作伙伴的条件，私人投资也是有必要的。到 2020 年，该计划需要注入大于迄今为止取得的金额更大的公共和私人资金。必须抓住为执行计划方案和草案所需的无条件外部融资；以及国内和国外的私人投资。这一模式的当务之急则是继续加强公共收入的社会和再分配性质，而这又需要加强产生盈余和创造收入，并且解决就业的部门，以及社区与私人经济，其中侧重于小规模生产者。

在此期间，必须对国际储备金作出明智的安排利用，以确保其保持在适当的水平，但还应当对其动员，从而支持生产部门的生长。此外，还必须加强按照社会层面，将资源分配给社区和私人行为者所需的金融服务。

5.1. 对外财政独立

对外财政独立的巩固是社会社区生产经济模式的基础之一，为此，任何关与融资的决策必须考虑到为达到本国共同利益所需的主权和条件改善。

到 2020 年，预期结果如下：

目标	结果
目标 1：对外财政独立	- 已经保留并巩固了能够创造国家经济持续增长的宏观经济政策的制定中的主权管理。 - 已经保留并巩固了在巩固公共债务订立中的审慎管理，以确保其融资来源（内部和外部），以及支付中的可持续和可信赖管理。 - 在对多民族玻利维亚国有利的条件下，已经建立了外部融资的替代性来源的访问。

这些结果均可通过采取以下行动而实现：

- 续签现目前由玻利维亚中央银行（BCB）和经济和公共财政部（MEFP）正在执行的《财政金融计划的实施协议》。
- 建立明确的公共债务准则，并跟进公共债务审慎管理的愿景。
- 开发访问具有本国所需最佳条件情况下，加强该计划所需的双边和多边性替代来源的融资来源。

5.2. 全面发展所需的金融体系

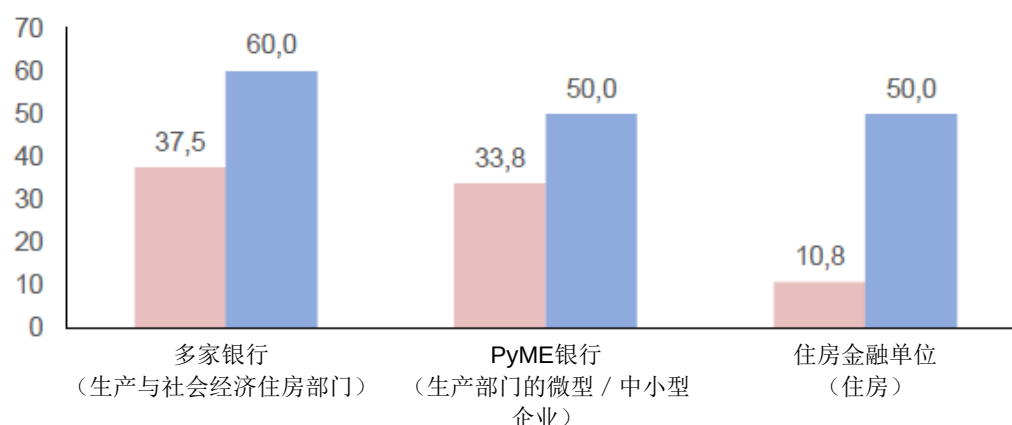
此外，该计划的目的还在于深化金融服务的社会作用，以使得其服务能够促进生产力的发生，并满足与人口全面发展共存的其他需求。

到 2020 年，预期结果如下：

目标	结果
目标 2：全面发展所需的金融体系。	- 已经达到了较高的金融深化指标： ● 60%的投资组合分配给生产与社会经济住房部门（多家银行机构）。 ● 50%的投资组合分配给生产部门的微型、中小型企业（PyME 银行）。 ● 50%的投资组合分配给住房（住房金融单位）。 ● 金融服务所覆盖度城市总计达 75%。

图59、贷款组合的目的

(单位：百分比)



来源：经济与公共财政部—养老金和金融服务副部长。

到目前为止，已经通过国家生产活动所需的国家开发银行，成功开发了一套资金管理流程，其中主要是通过生产发展银行（BDP）和联合银行。

同样，还已经以更好方式专门指向生产部门的资金融资情况，以促经生产力的发展，从而获得住房。但是，必须加强由多民族国优先采取的这些行动所需的金融服务的支持。

这些结果均可通过采取以下行动而实现：

- 监督第 393 号法律，金融服务的目标的履行情况。
- 按照第 393 号法律目标，指导国家开发银行。
- 加强 BDP 和联合银行，以推动传统上被融资排除在外的生产和社会部门的发展。
- 保留对推动玻利维亚经济的金融和实际玻利维亚化的激励措施。

5.3. 外资合伙人

在本计划框架范围内，还将促进更多的直接外资（IED），以能够参与到与国家生产性企业的合作中。

到 2020 年，预期结果如下：

目标	结果
目标 3：外资合伙人	- 至少有 40% 的直接外资（IED）已经致力于多样化国家生产矩阵，并通过国有合资企业，以及国家中央级与自治领土单位的合作火伴关系，使得其产生增值（工业生产、服务与旅游综合体）。 - 已经使得外国直接投资（IED）至少达到国内生产总值（PIB）的 8% 以上。

自 2006 年以来，已经在全国范围内，推广了一个公共投资的模式，以为生产流程提供便利，并对其进行简化。只要我们拥有一个可推动并调节经济的强大国家，我们则可通过其战略公司，迎来多民族国的一个新的历史时刻，其中，将国内和国外的私有资本相关联，以继续提高具有工业化和增值愿景的生产设备。

这些结果均可通过采取以下行动而实现：

- 对国内和国外的私人投资进行管理，其重点是在国有和合资企业的章程框架内，建立合作伙伴关系，以加强本国的生产发展和盈余再分配模式。
- 制定并实施投资方面与现行立法相关的部门规章，从而建立为识别有兴趣在本国发展首选投资的程序。

- 根据为在生产综合体的方法和优先级的框架范围内，推动生产部门所需的法律框架定义的不同方式，公共—私营联盟，以及玻利维亚国有和合资企业。
- 根据部门战略，国有企业优先发展并实施其所包括的企业计划。

5.4. 三倍国际金融储备金

到 2020 年，还力求加快国际储备金的加强和管理，以确保足够的偿付能力和流动性，从而满足国内经济交易和国家外交关系方面外币的经常性需求，其中包括列入该计划的战略方案和草案融资所需资金提供。

到 2020 年，预期结果如下：

目标	结构
目标 4：三倍国际金融储备金。	1. 就国际金融储备金（REFI）而言，其已经达到国内生产总值（PIB）的 19.3%，从而便能够确保足够的偿付能力和流动性，以满足国内经济交易和国家外交关系方面外币的经常性需求。

注：国际金融储备金计算按照 2000-2005 年期间，达到 9.2% 的（RIN-ORO）平均值 / 国内生产总值（PIB）的基线进行。

5.5. 公平市场

该计划的目的是巩固作为允许按照重量和公道的价格，为实现人民利益，而对战略性食物进行广泛分布的生产者和消费者所需的公平经济模式的在本国范围内的公平市场。这包括执行对玻利维亚社会的封锁和 / 或生态封锁，

和对侧重于小型生产者的市场设施和供应中心的改进，以及客户和消费者服务中心的实施（如适用）。

到 2020 年，预期结果如下：

目标	结构
目标 5：公平市场。	1. 国内生产率的份额在国内市场已经显著增加，并且广泛分布了按照质量和公道的价格，为人民所需的战略性食物。 2. 当地自治政府已经加强、改善并扩大了基础设施和供应中心。 3. 通过玻利维亚社会封锁和玻利维亚生态封锁，已经推动了生态和有机产品的销售。 4. 用户和消费者权利已经得到保护，为此，防御中心的服务用户和消费者数量得以增加。

这些结果均可通过采取以下行动而实现：

- 发展并巩固农牧产品销售的“短回路”模式。
- 设立家庭栽种食物公道价格监测办事处。
- 根据用户和消费者保护计算机系统，设立客户和消费者服务中心（CAUC）。
- 实行玻利维亚社会封锁，以对劳动力和在食品加工和工业化中当地农牧业生产而得来的当地投入物适用的认证。
- 设置捍卫用户和消费者权利的部门协调理事会，以用于编制计划、方案和草案。

6. 支柱6：多样化生产主权¹

玻利维亚正处于一个关于多元和多样化复苏经济巩固，加强并推进充分发挥其潜力，以及其领土和所居住人群的主动性和能力的历史进程中，从而以能够充分尊重地球母亲的权利。

¹ 本支柱目标未对 2025 年爱国议程所定义的顺序作出答复，因为这些目标均由相关部门着手处理（生产业、农牧业、灌溉业、森林和林业综合体）。

虽然已经优先于 2006 年对这些进行了设计，但是，在本国，依然尚未建立一个着重于小型生产者和社区部门工业化和加强的生产模式。到 2020 年，需要采取最为苍劲有力的行动，以打好能够持续本国经济及在未来几年中均没有动荡且稳定的人民经济的社会社区生产经济新模式的基础。为此，有必要重新推动多元化生产主权的愿景，其中包括：i) 在具有纳入更大附加值的明确指示的多样经济框架范围内，加强生产多样化；ii) 推动超越自然资源利用和加工的知识、创意和可持续经济；并且 iii) 引入本国市场内能够替代进口的玻利维亚制造的产品，并且在国际市场内，采用高品质的国内产品。

虽然石油和矿业在未来几年均将继续成为经济的核心活动，但预计到 2020 年，为能够巩固具有基于石油、能源、农业、矿业和旅游业发展，并着重于小型生产者、社区和社会合作部门（如适用）的多元化经济的生产新矩阵，经济结构的配置已经发生了变化。

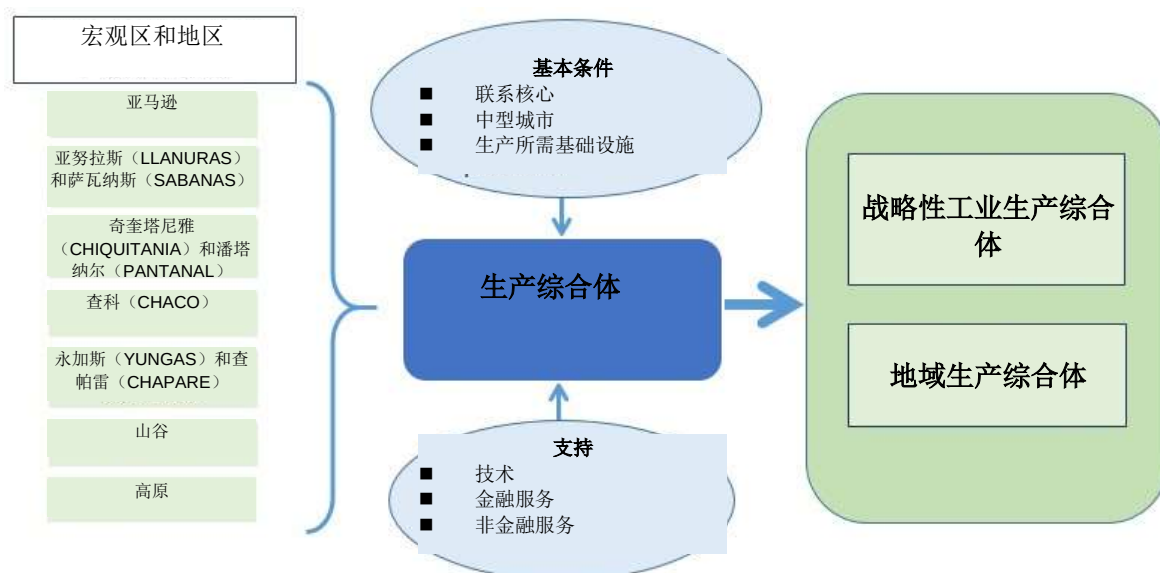
6.1. 生产综合体

国家经济振兴计划提案基于实施生产综合体，这意味着将通过实行所述生产综合体，在宏观区域协调进程的框架范围内，推动生产与转型举措的整合：

i) 促进集中在战略性自然资源（石油、矿业、能源）生产以及与其各自与锂基衍生工业、石油化工、铁矿和冶金所采取的相关活动进程的**战略性工业生产综合体**；

ii) 创收和就业**地域生产综合体**（农牧业、林业、旅游业、制造和手工工业）。

图 60、生产综合体



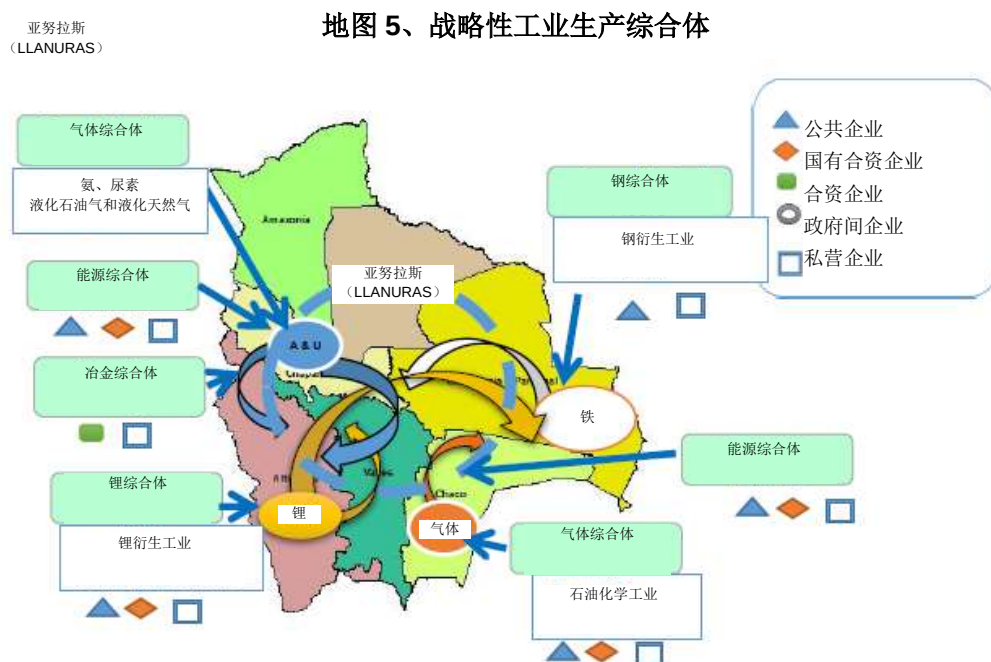
将生产综合体视为与生产潜力相关的生产行动者、活动、条件和社会关系的关联组合。其目的是通过定向到国内市场，并选择性地插入到国外市场，来刺激本国领土内可持续、综合、多样化的经济与社会发展，为此，便面临着在经济行动者和部门之间因生产异质性和早期关联而标志的领土不平等地问题。就生产综合体而言，在多元化经济框架范围内，获得社区经济形式尤为重要，其中包括微型和小规模生产者，在这种情况下，必须将其与生产综合体相关联，并作为生产行动者对其进行加强；此外，还必须巩固交换经济部分，或以补充方式，加强基于团结的其他形式经济。

生产综合体为开发采用制造和产业进程进行生产和转型的相关自然资源，以及发展各种表现形式的知识经济相关的生产潜力的基础：旅游业、制造业、餐饮业、服务业等，以构建一个能够在全国各地区范围内，实现多种机遇并消除地域不平衡的多元化生产矩阵。就生产综合体的确认而言，干预方法允许将公共和私人的比例考虑到这些综合体的不同环节中，以相关联和整体形式采取行动。

在特定的地域范围内，按种类和产品分类的生产工艺相互之间存在一定的联系，为此，便形成了地域生产框架，以根据本国不同的宏观区和地区，实现经济发展，从而激励彼此，并创造与不同连接和组成的行动者相连的生产网络。在这种情况下，为达到充分发展，生产综合体强调了一些基础的条件，如加强中型城市及基础设施，以生产并创建一个便宜生产行动者联系以及便于其与必要设施进行整合的联系核心（技术、金融服务和非金融服务、基础服务）。

6.1.1. 战略性工业生产综合体

在五大工业战略项目的当前发展框架范围内，在 2016-2020 计划中，已经提出了推动采取相关行动的建议，以开始贯彻在不同的工业发展阶段，命名为“战略性工业生产综合体”的这些项目衍生出来的行业。这将能够生成一个与不同的工业转型层次和一系列衍生产品的开发范围内的项目的发展相关的经济活动网络。



确定的战略性工业生产综合体如下：

1. 与氨、尿素、液化石油气、液化天然气以及石化行业经济活动相关的气体综合体。
2. 与钢衍生行业发展相关的钢综合体（例如，建筑材料）。
3. 与锂衍生工业有关的锂综合体（例如，电池、汽车行业、能源场等）。
4. 包含与矿产熔炼和工业化相关活动的冶金综合体。
5. 与再其所有的多样性范围内，开展能源活动有关的能源综合体（例如，太阳能和风能）。

目前，已经进行了公共投资，以促进战略部门的加强，并推动多民族国家的自有能力，从而产生盈余，为此便形成了战略性工业生产综合体的心脏；然而，各综合体的衍生行业的调试应当通过具有全国民营资本和外国直接投资的公共—私人投资，在国有企业、国有合资企业、合资企业或政府间企业创立的框架范围内，而得以巩固。

到 2020 年，预期结果如下：

目标	结果
目标 1：巩固烃类 / 采矿等其他部门。	1. 已经对 5 大战略性工业生产综合体（气体综合体、钢综合体、锂综合体、冶金综合体和能源综合体）的衍生行业的全面发展进行了研究。 2. 至少已经将两项优先的战略性工业生产综合体提上日程，其中包括采用清洁技术和减少温室气体排放的解决方案而进行的技术发展。

战略性工业生产综合体奠定了启动衍生行业全面发展的基础，例如，对石油行业进行整合，则将会生成一系列衍生产品。这些战略性工业生产综合体将生产在某些情况下能够成为用于开发具有加工工艺越多，则在国内市场上最佳价格的新产品所需的投入物的商品。

这些结果均可通过采取以下行动而实现：

- 构建与战略性工业生产综合体方面的工业。国家则应在现行的法律法规框架范围内，推动外国的直接投资和与公共投资相关的私人投资。
- 开展宣传活动，并推动在不同国家和国际层面范围内确定的项目和衍生行业方面的投资优势。
- 创立用于在首选投资框架范围内，发展战略项目衍生行业所需的国有企业、国有合资企业、合资企业或政府间企业。
- 将战略性工业生产综合体与不同形式的多元化经济相结合，其中重点针对私营、社区、社会—合作部门。

在发展这些综合体的过程中，优先参与的是与自治领土实体相关的国家中央水平，以及私人、社区和社会合作行动者。

6.1.2. 地域生产综合体

为了使本国经济矩阵的多样化方面产生一个质的飞跃，鉴于工业化程度以及制造业、农牧业和农业在本国经济增长中的参与度的提高，还必须根据优先领域的生产潜力和特性，推动整个玻利维亚地域生产综合体的开发。

生产综合体优先加强提供技术援助、生产和改型所需的生产投入物和服务培训和供应的私人生产者以及本国社会、合作、联盟和生产社区组织的生产潜力和能力。国家则应当将一系列生产、加工厂、改型和仓储中心，以及创新技术中心投入运行，以刺激各综合体方面的经济活动。此外，地域生产综合体还涉及各种产品，如葡萄、葡萄酒、藜、骆驼科动物等

到 2020 年，预期结果如下：

目标	结果
目标 2：生产 / 加工和出口国家	1. 为能够使得农牧业和农业在不久的将来国内生产总值（PIB）能够达到 \$us10.000 MM，已经取得了重大进展。

目标	结果
“生产综合体”。	2. 对应于制造业的国内生产总值（PIB）已经至少达到 14.4%。 3. 至少已经将 13 个优先的地域生产综合体投入运行。 目标 2 续.....

在该计划中已经确定的用于实施的地域生产综合体优先考虑以下标准：自然资源的潜力和食品安全、创造就业机会、出口替代和采用技术的能力。

这些综合体是实施均考虑到本国不同的宏观区和地区的特性和潜力，并且说明了国家中央层次的优先次序和行动与自治地域单位和私人、社区和合作社会生产行动者层次之间的关系。

表 7、地域生产综合体和处理公司

综 合 体	生产性和配套基础设施	产品	目的
甜 味 剂	蜂蜜生产厂	蜂蜜、蜂胶和花粉的生产	● 创收 ● 就业 ● 确保国内市场的价格和供应 ● 出口
	蜂业加工厂		
	圣布埃纳文图拉（Sanbuenaventura）糖业公司	食糖和酒精生产	
	甜叶菊加工厂	天然甜味剂的生产	
	国家甘蔗中心	甘蔗的生产	

纺织品	装备链（拉链、按钮）	拉链、按钮等	- 为微型企业提供必需品 - 品质出口 - 替代进口
-----	------------	--------	--

综合体	生产性和配套基础设施	产品	目的
	创建 YACANA 国有企业，扩大并多样化骆驼纤维纱的生产。	精细毛产品： 精细骆驼毛和羊毛的生产	- 技术改进 - 骆驼繁育的推动 - 国内棉花产量的提升
	毛类产品的国内转型		
	工艺品市场		
	服装生产线所需的设计、裁线和纺织中心		
	纺织精加工工厂	牛仔布： （各种颜色）牛仔布的生产	
木材	团块木材加工厂	木材的收集、储存和	- 为国内市场供应木材 - 具有较高附加值的产品 - 符合原产地法规的出口
	玻利维亚林业公司	割锯团块芯片废料加工。 机械设备的租赁服务 木材加工服务培训	
生产投入物和软件	涂料原材料厂	用于以下生产所需的必需品生成：	- 创收 - 就业 - 供应国内市场 - 出口
	聚合物和塑料厂	金属加工	
	技术创新中心	涂料	
	水泥及水泥预制品厂	塑料	
	生产性软件开发公司	油漆和粘合剂	

综合体	生产性和配套基础设施	产品	目的
	白色生产线组装厂	玻璃	
	废料熔融厂	纸、纸制品	
	纸袋生产线	纸板	
	油漆和粘合剂厂	技术（软件）	
	玻璃包装厂	水泥	
	光纤厂	农药	
	轮胎厂	技术设备、拖拉机和机械	
	牛皮纸、裁切和装订厂	光纤	
	技术设备、拖拉机和重型机械装配厂	轮胎	
	农药厂		
	电气和电子设备废物回收厂		
亚马逊产品	亚马逊产品加工厂	油	- 国内和国外市场所需的增值产品。 - 向化妆品、医药、食品等行业提供必需品。 - 促进并鼓励生产亚马逊水果。
		起酥油	
		香精	
	亚马逊水果加工厂	用于生产果汁的活性成分和其他浆粕	

综合 体	生产性和配套基础设施	产品	目的
谷物	藜和高营养的食物的工业厂房	藜面粉、面条、汤/蛋奶甜食、能量棒、皂甙等以及高营养的产品（黍、苋菜、羽扇豆等）	• 食品安全 • 确保国内市场的价格和供应 • 出口
	谷物仓储和加工中心	水稻、玉米和小麦	
	扩大谷物堆积和加工厂		
	水稻工业综合体		
	均衡食物加工厂	均衡食物	
马铃薯	本地马铃薯加工厂	本地马铃薯的利用	• 玻利维亚美食推广 • 提高生产质量 • 鼓励生产本地马铃薯
		减少的马铃薯品种流失 推广预油炸土豆	
乳制 品	乳制品加工厂		

	扩展冷冻干燥和超巴氏杀菌线（uht）	乳和乳制品	• 食品安全 • 促进牛奶消费 • 供应国内市场 • 哺乳期补贴和学校早餐
	婴儿食品厂		
	饲料大棚		

综合体	生产性和配套基础设施	产品	目的
皮革	制革厂	小型生产者所需的优质和多样化原材料	• 改善当地生产者的收入 • 供应国内市场 • 出口
	加工和处理厂		
肉类	小鸡孵化厂	牛肉、家禽肉和鱼肉的生产	• 食品安全 • 确保国内市场的价格和供应 • 出口
	牛肉屠宰场和冻库		
	鱼厂		
	冷藏链		
古柯	古柯工业化厂	食品、饮料和草药产品	• 加强农业活动 • 生成附加值产品 • 供应国内市场 • 出口
	化肥厂	化肥和肥料	
果树栽培	水果冷冻干燥厂	食品、饮料等加工产品	• 创收 • 就业 • 确保国内市场的价格和供应 • 出口
蔬菜	查科（Chaco）产品利用公司	蔬菜、花生和胡椒等的生产	• 食品安全 • 保证国内市场 • 出口
	冷藏链		

为发展地域生产综合体，我们采取的行动如下：

- 创立并合并国家中央级和自治领土实体的地域生产综合体公共振兴企业。
- 加强公共、私人、社区和社会合作生产行动者，以及在部门协调理事会框架范围内的衔接和协调，从而规范并激励多元化经济行动者相互之间的关系。
- 建立科学与技术知识的发展网络，其中包括与生产综合体相关的祖传和当地知识。
- 通过工业园区的发展，并在国家中央级主管部门的领导下，建立生产综合体的联芯。
- 加强强调“美好生活城市”的与生产综合体相关的中型城市（配备有机场、住宅区、多用途中心等）。
- 开发与生产综合体、金融和非金融以及金融服务相关的生产所需的基础设施（道路、能源等）。
- 促进采取为简化在多元化经济框架范围内，发展生产行动者所需手续的行动。
- 推动并吸纳主要用于优先综合体的国内和外国私人投资。
- 从部门战略着手，在其企业计划的实施框架范围内，加强国有企业，其中包括创立国有合资企业、合资企业和政府间企业。
- 采取全面加强微型生产单位以及中小企业的推广行动，其中包括金融和非金融服务网络。
- 落实加强初级农牧业生产的支持计划。

地域生产综合体的实施考虑到整合不同多元化经济行动者而产生的干预，为此，应当借鉴在其不同领域以及与私营和社区部门的公共投资的协调和关系参与率。国有企业、国有合资企业、合资企业和政府间企业构成了各生产综合体的驱动力。此外，计划与公立和私立大学相关联，从而将知识与当地和区域生产发展联系起来。

在地域生产综合体的实施框架范围内，根据以下详情，还预期应达到另一组重要的结果：

目标	结果
目标 9：针对微型企业和社区部门，民主化生产手段和要素。	1. MyPE 的生产总值已经达到\$us3.644 MM。 2. MyPE 和 PyME 的出口值百分比已经达到 10%。 3. 已经改善了 MyPE 的生产工艺。 4. 以互补的形式加强交流和团结经济。 5. PyME 已经增加至： ● 30% 获得融资。 ● 20% 接受培训。 ● 20% 接入技术。 6. MyPE 已经增加至： ● 35% 获得融资。 ● 15% 接受培训。 ● 10% 接入技术。
目标 10：舒适生活所需的就业。	1. 16 至 28 岁的年轻人失业率已经降低至 6.3%。 2. 已经成功增加了具有短期和长期社会保险的就业人口。
目标 11：在各城市和大区的全面发展、适度就业以及经济增长。	1. 最贫困社区和城市已经持续克服了极度贫困。 2. 已经使得未对应于中心轴的大区增加了其着重于与全面生产综合体相关的生产和旅游业方面的国内生产总值（PIB）的百分比。
目标 12：获得贸易协定所带来的好处，以促进本国制造产品的出口。	1. 制造业的出口值在出口总额中所占百分比已经增至 28%。 2. 有机产品出口的百分比已经增加至 12%。 3. 农牧业产品的出口量已经达到 800,000 TM。

对于这些结果的范围，其目的是继续采取行动，以加强着重于微型和小写企业、社区和社会-合作生产者的生产部门，最为重要的行动还包括以下一项：

- 加强公平获得具有充足金融技术的生产融资。
- 构建与生产综合体相关的技术研究中心（CIT）和综合生产中心（CIP），以发张适当和可行的生产技术。
- 公平接受培训以及专门的生产技术支持。
- 加强国家质量、标准化、认证和计量制度。
- 创造了适当就业的机会（支持多是群体的就业和 18 至 24 岁年轻人的就业）。
- 全面促进出口和市场的开发，以及增值可出口货源的开发，其中着重于微型和小型生产单位。
- 制定商业策略，以产生附加值。

这些行动的实施既包括不同层次的公共部门，而且，还从根本上来讲，还包括私人、社区和社会-合作部门，这些部门均在激励其能力和潜力中发挥了重要作用，从而促进多民族国的生产矩阵的伟大转型进程。

6.1.3. 旅游综合体

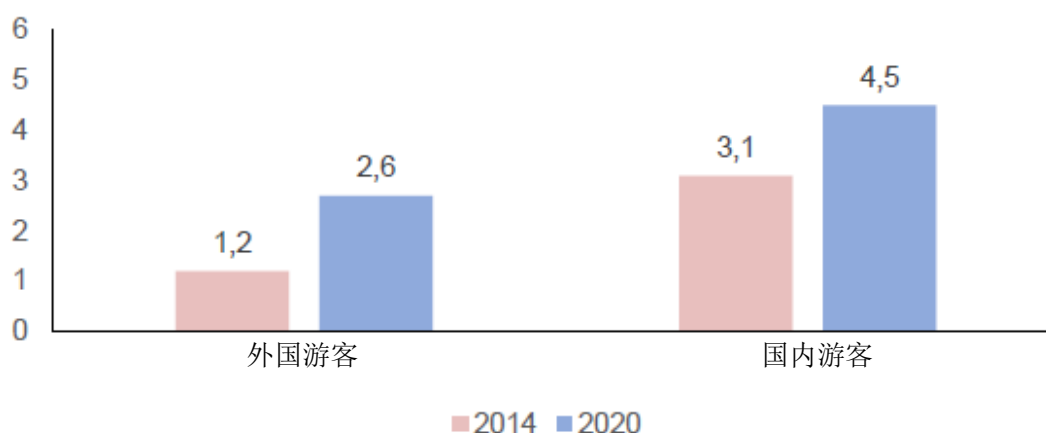
旅游业被认为是地域生产综合体的一部分，但是，需要根据行业特性进行具体的考量。就旅游业而言，主要面临的挑战是更好地利用本国旅游潜力，以显著提高不同领域的收入水平和全面发展的旅游贡献，其中侧重于当地就业的创造和激励。这可通过国际至本国旅游流量的增加，以及推动针对国内市场的旅游宣传来实现，其中着重于社区旅游业。

到 2020 年，拟应达到的主要结果如下：

目标	结构
目标 2：“生产综合体”生产、改型和出口国：旅游业。	...目标 2 续 4. 入境旅游的收入已经达到\$us1.581 MM。 5. 外国游客人数已经增加至 260 万。 6. 国内游客流量已经达到 450 万。 7. 已经通过私营和社区部门改善并扩大了基础设施和旅游服务。

图 61、入境旅游

（单位：百万人次）



来源：文化部 - 旅游部副部长。

旅游业一直是一项优先的活动，但未存在一些切实的努力来将其赋权为主要创收和就业活动的一项目活动。到 2020 年，行业所面临的挑战是提高用于能够营造一个旅游发展有利条件的活动所需的公共投资。

这个过程必须采取以下行动：

- 通过全国至国际范围的大规模旅游促销行动来推动旅游业，以将其定位为一个极具吸引力的旅游参考。
 - 进行国际促销活动，以通过招聘国际报纸出版服务来推广玻利维亚的旅游。
-
- 管理并支持在旅游业目的地和重点区域的基础设施工程和基本服务的发展。
 - 与航空公司制定协议，以增加航班班次并与目的地的整合建立直接联系。
 - 扩大重点旅游地区的酒店能力和基础服务，其中包括公共和合资酒店的建设。
 - 支持旅游目的地和重点区域的基础设施和基本服务的条件开发。
 - 推动本国文化、历史和自然遗产地的旅游业；并激励社区旅游的发展。
 - 通过旅游业部门协调理事会，加强机构协调机制。
 - 鼓励旅游服务的创新。

在改善和扩大基础设施和旅游服务过程中，应当有私营部门和社区行动者的重要作用，以及国家中央层次和自治领土单位的支持，其中指的是道路的修建、能源的供应、基础服务和广告的提供。在这种情况下，应当认为旅游活动需要私营和社区部门的重要参与。

6.2. 农牧业

这一时期所面临的最大的挑战之一则与作为经济-生产多样化重要支持的农牧业部门的显著增长有关，其中考虑到与地球母亲和谐相处的可持续生产体系的发展。

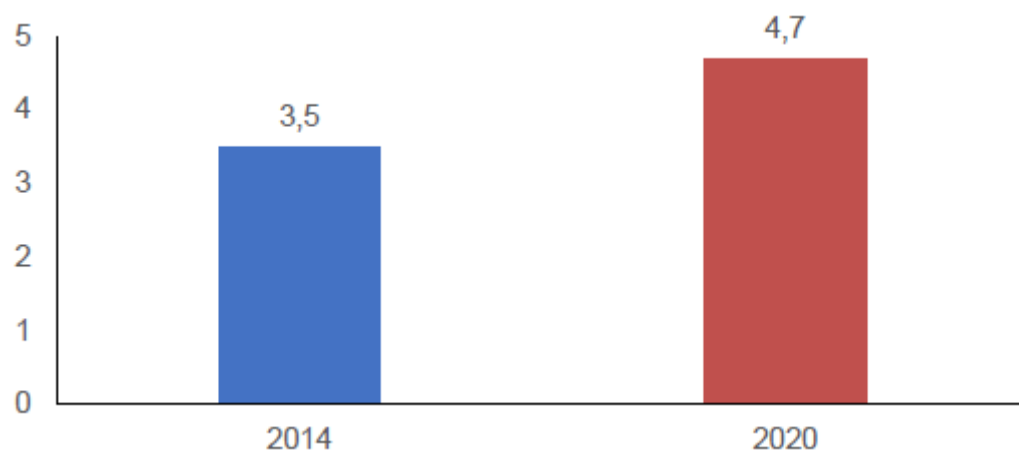
到 2020 年，计划扩展在确保换届功能和自然组成部分再生能力的更全面的生产系统框架范围内的农牧业活动，加强着重于小型生产者的多元化经济生产行动者的能力，并加强国家能力，以通过金融和非金融服务的控制、调节和提供活动来对部门予以支持。

重要的是要增加农业生产和牧业生产领域，以大幅提高食品的供应和增值食品的出口。

到 2020 年时达到下列预期结果：

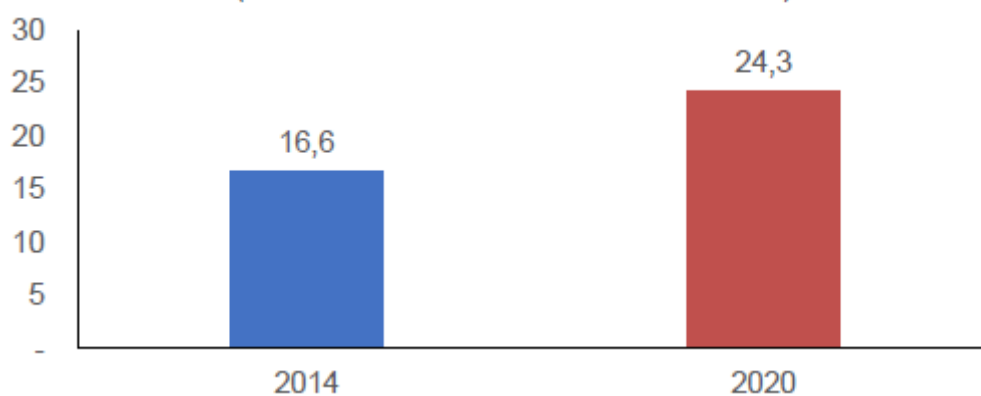
目标	结果
目标 3：重点为推进合作社家庭式农业以及公司农业的农业生产目标	1. 要求种植面积逐步达到 4700000 万公顷 2. 要求亚马逊以及安第斯农作物的生产量达到公制单位的 2430000 吨，其中就包括：小麦、大豆、玉米、昆诺阿藜、番茄、土豆、咖啡等作物。 3. 在整个农业作物生产中，要求有机作物的产量达到总产量的 10%。 4. 要求农作物主要组成群体的平均产量显著提高。 5. 要求合作社形式的小型家庭式农业生产者在整个农业生产中的贡献有所提高。

图表 62. 种植面积
(以百万公顷为单位)



来源：农村及土地发展部-规划总方针

图表 63. 农业生产
(以百万公吨为单位)



来源：农村及土地发展部-规划总方针

表格 8. 生产增量计划

产物	2014 年产量 (公吨)	2020 年时的计划产量 (公吨)	内部需求
小麦	217,000	721,000	超过内需的 57%
大豆	3,100,000	4,400,000	超过内需 44%
玉米	1,000,000	1,400,000	超过内需 8%
昆诺阿藜	84,000	220,000	超过内需 136%
番茄	54,000	148,000	超过内需 63%
土豆	942,000	1,500,000	大约超过内需 14%
咖啡	22,000	54,000	超过内需 44%

来源：农村及土地发展部-规划总方针

表格 9.生产效率提高计划

产物	2014 年生产效率（公吨/公顷）	2020 年的计划效率（公吨/公顷）
谷物	1.74	2.20
刺激类作物	0.54	0.71
水果	8.78	10.28
蔬菜	4.46	5.49
油类作物	1.69	1.96
块茎类作物	6.50	7.68
饲料类作物	4.07	4.82

来源：农村及土地发展部-规划总方针

其他的农业方面在 2020 年的预期结果如下：

目标	结果
目标 4：农业优化生产系统	1. 通过加强家庭型农业的机械化种植技术并向国内中小农业生产者转让设备及农机从而使机械化生产的土地面积达到 3800000 公顷。 2. 要求可以进行综合操作以及半紧凑型实践的畜牧系统的面积达到一百万公顷。 3. 要求反刍类动物、产毛类动物、猪、骆驼类动物、家禽类的头数有所增加并且渔业活动增加。 待续...
目标 6：有效生产系统	1. 要求 70%的农业产业生产者都使用了可持续发展的农业及畜牧业生产系统，以便减少其易损性，并且增加其对气候改变的耐受性。 2. 恢复损伤和贫瘠的土地面积达到 500000 公顷。 3. 提高与食品安全相关的重要农作物的平均产量（谷类、刺激类、蔬菜类、水果类、产油类、块茎类、饲料类等）。
目标 7：可以获取生产物料、技术、技术帮助以及其他生产帮助服务的统一系统。	1. 确保至少 50%的农业生产单位都具备灾难保障以及商业保障模式的农业保险。 2. 要求大多数的家庭式农业生产者（OECAS、OECOMS 以及其他社会经济合作社模式）都进行了相关登记并且对其公开买卖进行加强管理，并且使其获得技术辅助以及综合辅导。 3. 要求提供更大额度的部门性贷款以便农业生产者得到公共及私人部门的帮助。 4. 要求农业生产单位达到 400000 个，其中包括印第安原住民家庭农业，要求其也能够获得物料、技术、生产帮扶服务等计划的帮助（SENASAG、INIAF 等）。 5. 发展创新以便改善农作物生产力、保存方法以及食品无害性以及食品营养潜力以及培养在核心技术下的作物种类。

目标	结果
目标 8：耕地保障	1. 确保国家耕地不流失并且进行地契登记流程。 2. 人民临时安置地的占有面积增加。 3. 在多个地区建设并扩展谷物合作中心。

上文建立的农业及渔业模型旨在加强食物生产农场小型农业生产者的生产能力并且刺激中型生产者的生产系统使其更为有效以便满足国际及国内消费需求。将使用刺激实践手段使用的方法以及更为有效的综合系统、能够持续保存自然资源的技术来达到上述目的。上述生产模型中，要求国家作为主要参与角色，参与到国有土地上的食品生产活动中以便制定战略性食品保存政策。

为了达成上述预期效果，应当执行下列主要行动线路：

- 扩展农牧业用途土地上的小型生产者的种植面积，并且上述土地应当是符合农业生产系统中设立的相关农业种植条件的海拔较低的土地（包括农林业以及森林保养实践土地），并且应当根据作物的特性（例如：昆诺阿藜）在西部扩大战略性作物的生产；加强监控系统。
 - 通过保养性农业以及更为综合的农业、畜牧业以及林业综合系统加强生产性资源以及生产能力的保护从而增加农业产业化作物的生产能力。
 - 通过将干型农业转化为灌溉性农业的灌溉技术以及温室技术的快速获取通道以及农牧生产资料在相应体制的市场发展环境下的获取及使用来加强小规模农牧业的生产（重点为高原及峡谷地区）。
 - 在土壤多功能计划框架内实施受损及贫瘠土壤恢复方案。
 - 推进渔业生产产量的增加，为国民饮食的丰富程度做出贡献。
 - 通过改善牧草、基因材料以及畜牧品种，并且对反刍类动物、产毛类动物、猪类动物以及骆驼等动物的生产系统进行更新，将紧凑的畜牧业生产转变为半紧凑-紧凑的生产状态。
-
- 建立谷物战略性储备，尤其是小麦的战略性储备，以便改善生产能力并且保证内部供应。
 - 创建食品生产的国有公司以便促进国家按照战略性方针中参与食品生产以便覆盖食品赤字，其中也包括小麦的生产。
 - 扩大财政及非财政服务的覆盖面，尤其是推定农业实践以及可持续性农业系统发展的服务，从而加强国家农业战略性体制，诸如 INIAF、SENASAG 以及 INSA。
 - 增加农村生产者获得贷款的途径，通过加强 BDP 以及联合银行信贷部门的贷款事项以及私人银行提供的相关经济部门的金融服务。
 - 将创新的多功能中心整合到 INIAF 中以方便创新观点的提出、技术支持、金融及非金融服务、职业技能培训等农业生产、林业及渔业生产中所需的服务的提供，以便优先进行生态农业和其次进行畜牧业。
 - 开辟小型生产者进入国家采买市场的优先通道，尤其是地市级别的采买市场，诸如学校补充食物采购等措施。
 - 刺激中小规模生产者的产业转型，将其与食品生产链进行整合。
 - 加强农牧业产品获取技术、设备以及金融和非金融服务的综合及专用通道的建设。
 - 通过生物生产资料、生认证态种子、生产资料储备中心以及相应部门相关单位推动经济型农业的增长。
 - 完成国家土地的普查。
 - 通过农牧生产运作继续国家土地分配流程。

为了取得上述预期结果，国家中央单位的参与是基础，而自治区国土单位则为主角，并且需要各地方私人及合作社生产者的积极配合。也就是说，各地方的私人或合作社农牧业生产者是农牧业增产计划中进行实际显著增产的主体，而国家起到辅助和帮助的作用。

该部门中另外一个显著的方面是战略性农作物的重要性，诸如昆诺阿藜，该产品具有巨大的潜力，不仅能够满足内需，还能在国际市场发挥作用。从这个层面上来讲，促进该安第斯地区谷物种植的措施应当为生产链上的重点，使其可以向国内外市场供应附加值尽可能多的产品。

6.3. 灌溉

将 2015-2025 之间的十年称为“灌溉十年”，在这期间预计达到灌溉面积一百万公顷的目标。这就意味着，在这段时期中，灌溉面积将显著增加，并且在 2025 年能够完成预期目标，而本国现有的灌溉面积为 362000 公顷。

2020 年预计达到的效果如下：

目标	结果
目标 4：灌溉优化生产系统	接目标 4 4.到 2020 年为止，自治区国土单位参与下的灌溉土地的面积达到 700000 公顷，而私人参与的灌溉面积有 338000 公顷，其中应当包含洪水灌溉区水稻生产、新生灌溉系统、蔬菜及水果科技灌溉、水坝灌溉系统、废水再利用系统灌溉、丰水期以及多用途项目。

全国上下都做出了巨大的努力以便通过执行我的灌溉计划 I 期及 II 期以及流域国家计划来扩大国家灌溉面积，并且对上述计划的成功经验进行延续也十分重要。为了达到上述结果而进行的必要行动包括扩充灌溉系统灌溉能力、将科技灌溉增加到系统中、修筑水坝以及利用丰水期技术。

从这个意义上讲，主要应当采取的行动将集中在下列方面：

- 由自治区国土单位为主导，在我的灌溉 II 期项目的框架中增加覆盖面以及投资。
- 加强国家流域计划的实施流程并且将水力资源整合管理的重点放在跨区域合作流程以及国家中央级别与自治区国土单位级别的合作上。
- 促进国土协商平台在灌溉和流域综合管理方面的合作，其重点应当放在应对气候变化上。
- 由自治区国土单位主导实施不同的灌溉用水使用机构以及分配灌溉用水的设备（水坝、水池、池塘及其他）。

在上述活动中，私人部门的参与以及私人部门与自治区国土单位的配合是基础元素，而国家中央级相关单位应当起到辅助作用。

6.4. 森林及林业

森林是多民族玻利维亚共和国的战略性资源，其应当在综合管理框架内由多民族国家的各个级别的机构进行可持续性利用。林业部门的经济贡献了减少了国家一系列的负担，诸如精加工产品的国际市场、森林管理的困难性，高信息指数以及其具备的产业的变化。

到 2020 年，针对森林植被恢复的计划应当涉及林业对国家经济的贡献，包括与森林相关的生产性元素的整体利益的大多数，以及当地以联合体形式受益于森林的当地居民，从而加强森林整体作为大家庭的视角；以及其在环境、经济以及文化多功能部门中的作用。

到 2020 年的预期结果如下：

目标	结果
	1. 达到森林部门逐步参与到 PIB 中的目标。 2. 加强了体制、金融、技术以及科技方面的能力以便达到森林木业及非木业方面的高额增长。

目标	结果
目标 5：食品转换及生产与生物多样性资源综合环境森林	3. 已经综合并可可持续的处理了 13000 公顷的森林资源，保证了森林资源的保存和保护、食品的生产，为家庭经济的增长做出了贡献并且降低了由于不利气候条件造成的生产脆弱性。 4. 所进行的农林系统所处理的农林（咖啡、可可、热带水果等）面积至少为 200000 公顷。

森林处理的模型的目标是加强不同生产者在森林中生产的木材及非木材产物的管理，不论其是社区、独立业主或者木材公司进行的生产活动。

进行森林管理的目的是多方面的并且与保持森林的生产能力以便保存其不同的地方性及整体性生态功能相关，其是进行气候变化影响应对及缓解流程的基础。现在提出的加强管理模型如下：

- i) 在森林利用中，国家起到推动者和调节者的作用；
- ii) 推动玻利维亚森林公司框架内利用森林的各部门、各单位之间的联系；
- iii) 促进多用途森林覆盖的扩展。

加强新森林管理模型，下列活动至关重要：

- 通过国外直接投资、国内生产者投资、国有单位、国有合营单位、合营单位以及政府间组织的联系组件玻利维亚国家森林公司，其中私人部门以及合作社形式的生产者为主要参与人员。
- 推动林业部门的现代化以及科技更新以便利用森林，并且进行木业及非木业产品与国土复合产品相关的转化以及产业化。
- 开发与技术现代化流程相关的可调控的系统，其重点应当简化管理流程。
- 加强金融及非金融服务的联系及预防措施的采取以便改善生产能力并且利用和售卖森林产出的木业和非木业产品。
- 开发并实施玻利维亚森林认证系统，并且将其与木业和非木业产品的生产相联系以便其适应国际机制。
- 推动森林工厂的发展以便实现多功能目的。
- 加强缓解及适应联合机制的实施以便进行森林及国土综合及机制初始阶段的安置流程，包含保护区的可持续管理。
- 促进森林非木业产品的产业化及转型，并将其与国家/或国土内生产复合化相联系。

为了完成上述活动，要求国家中央机构与自治区国土单位之间紧密配合。而私人部门以及森林合作社组织等应当按照不同的生产方式在加强森林的综合和可持续发展管理中起主要作用，并且其重点应当为缓解和适应气候变化带来的影响。

7. 支柱7：我国拥有的自然资源主权

在民族化的过程中碳氢化合物及煤炭资源战略性部门组成了多民族玻利维亚共和国经济的经济支柱，国家在玻利维亚民族物产中的战略性自然资源中起到管理的作用。

到 2020 年，玻利维亚政府将达到能源安全与国家能源主权的整合并且加强其在区域能源整合之间的中心联系者的调控作用，并且巩固碳氢化合物的产业化。从另一方面来讲，碳氢化合物及煤炭部门将持续作为国家经济发展的先锋部门。

7.1. 战略国有公司的管理

在影响国家经济的战略性部门中恢复并重建国有公司，并且相应的增强其功能并且使用指导性工具加强对其管理，使其公司管理状况改善并且发展目标与现行的国有公司相关法律相适应。

在这个方面，到 2020 年，所有的多民族国家国有公司将以动态管理的模式运行，该模式使得其可以在短时间内为每个玻利维亚人民创造超额的价值。

到 2020 年的预期结果如下：

目标	结果
目标 1：将境内所有的战略性自然资源以及靠这些自然资源所提供的服务全部国有化，并且由多民族玻利维亚共和国统一管理。	1. 国有化公司产生可以由社会政策进行再分配的利益并且每个玻利维亚公民都将受益。 2. 国有公司受到新的国有公司适用法律的约束并且通过公共战略、国内外私人投资的联系对其进行了强化。 3. 对 YPFB、ENTEL、ENDE 以及 BOA 进行了强化。 4. 重组了 COMIBOL。

为了达到上述预期结果，需要才需下列行动：

- 调整国有公司制度以便其适应新的法律制度，从而在私人-国有领域的企业中实施灵活的公司管理政策，以便在生产性循环中、在产业化生成过程中，在为国家级社会经济发展做出贡献的服务中获得上述预期效果。
- 保障经济及金融发展的可持续性，并且可以预估所产生的经济收益以便在社会政策的执行中做出贡献。
- 通过国有-私人的联系以及合营公司的设立促进联合投资。
- 通过技术转型、人员培训以及应用的调查研究来推动国有公司的投资，从而指导其改善工业化流程或向社会福利事业做出贡献。
- 在有必要的时候，启动企业重组流程，以便改善国有企业的职能。
- 帮助并扶持位于 SEDEM 框架内的生产性国有企业，以便其能够按照企业加强管理的模式进行发展并且顺利适应新的国有公司法律规章制度。

上述行动需要国家中央级别的机构应当以高效、透明以及自动可持续性为愿景，作为主导角色参与到加强国有企业管理的过程中。

7.2. 碳氢化合物

碳氢化合物模型建立了多民族国家在整个石油生产供应链的控制以及所有经营碳氢化合物的公司及其性质为合营企业的分公司中国有企业的领导地位。此外，政府积极倡导上述公司的分公司参与到碳氢化合物的开采与勘探过程中以便其将相关产品分销到国内外市场。该计划的实施将巩固并确保碳氢化合物部门在数年前开始的工业化加强的未来几年的时间中对多民族国家经济的贡献。

到 2020 年，将在 YPFB 的带领下加强该部门的建设，将其与依附于 YPFB 集团的公司相联系，保证提高天然气、石油液化气（GLP）以及石油的生产水平并尽可能的降低石油的国际价格。此外，要确保碳氢化合物的交易量和运输能力，以便在建的以及未来待建的工业化厂房的实际使用，从而确保碳氢化合物勘探与开采与工业化活动之间的经济平衡。而国家将优先满足工业化进程中的天然气需求。

根据所进行的调查研究，2020 年时的预期结果如下：

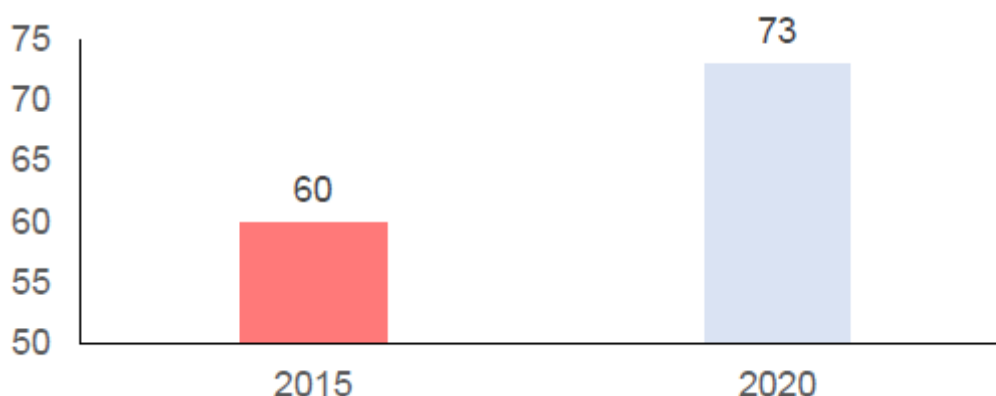
目标	结果
目标 2：在保持地球生态平衡和谐的情况下进行碳氢化合物的工业化进程和转化。	1. 在下列活动中进行投资：碳氢化合物部门的开采、勘探、研究、精炼、运输、售卖、储存、输气管网、工业化进程以及该部门的小型投资。 天然气储备应当增加 17.45 百亿立方英尺。 3. 液体碳氢化合物储备量达到 411000000 桶。 4. 天然气产量应当增加到至少 73000000 立方米/天。 5. 液体碳氢化合物应当增加到至少 69000 桶/天。

	6. 其他相关产品，诸如 GLP 的产量应当达到至少 820000 公吨。
	7. 尿素产量达到 600000 公吨/年。

目标	结果
	8. 从天然气、柴油、特殊汽油以及尿素的生产中增加生产总额。 9. 建造位于格兰查科的尿素、氨气以及液化天然气的分离工厂。 10. 建造丙烯-聚丙烯复合物工厂。 11. 进行塑料树脂项目、硝酸铵和甲醛复合物项目的研究。 12. 建造因卡乌阿希-科恰班巴、苏克雷-波多希的燃气管道，穆通氨气-尿素互连管道以及连接至奥鲁罗的水泥工厂的管道。 13. 进行研究以便建造运输能力更大的跨区域燃气运输管道，进行运输物流研究以便进行里吉姆尼项目，进行因卡乌阿希-科恰班巴燃气管道与秘鲁安第斯南部管道互连的研究。 14. 相关研究取得进展并且在拉巴斯建造精炼厂（里吉姆尼项目）。 待续...

图表 64 天然气生产

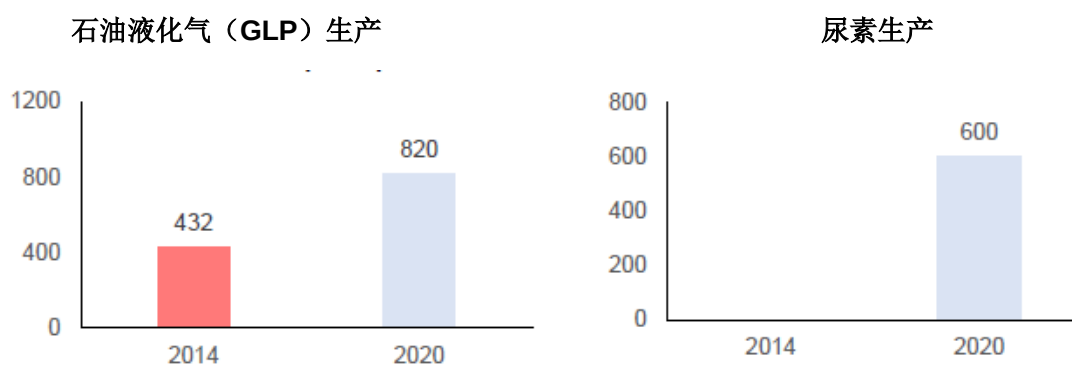
(百万立方米/天)



来源：碳氢化合物和能源部-玻利维亚国有石油气田

图表 65 衍生品生产

(千公吨/年)



来源：碳氢化合物和能源部-玻利维亚国有石油气田

针对近年来石油价格下降的现状，实施相关联合行动可以缓解其影响，并且可以预见国家在碳氢化合物工业化进程中将获得的利益：

- 实施 YPFB 及其分公司的立即勘探计划，其目的是增加天然气、液体碳氢化合物以及 GLP 产量，以便保持该部门在相关产品上取得的收入以及在相应油田上的产量，此外还可以对所拥有的油田内的新的开采目标进行确定。
- 应用适当的技术重新开采成熟的油田及气田。
- 采取相关技术措施开始在保护渠勘探油田以便尽可能的减少对环境的影响，并且尽量减少可能对环境造成影响的活动。
- 通过经济刺激政策促进投资以便增加国家碳氢化合物的储备及生产量，从而保障国家能源安全、可持续性发展以及能源主权。
- 将大量的天然气用于生产尿素，这一过程使得附加值收入大大增加，并且也增加了 GLP 的出口量。
- 继续格兰查科的液体分离厂的运营。
- 将氨气厂与 GNL 厂投入运行。
- 开始建造丙烯-聚丙烯复合物工厂。

- 进行尿素、硝酸氨、以及甲醛复合物提炼树脂和塑料厂的概念性研究。
- 扩大向邻国出口天然气的市场。
- 进行燃气管道施工项目以便为国家工业化进行提供优先便利性：与穆通工厂互连、与尿素及氨气厂互连、与奥鲁罗水泥生产工厂互连、拓展跨区域输送管道的输送能力并且进行里吉姆尼项目的互连研究以及因卡乌阿希-科恰班巴燃气管道与秘鲁安第斯南部管道互连的研究。

加强国家碳氢化合物部门的实力与 YPFB 集团整合为该部门所有的国家战略公司的流程直接相关。

7.3. 冶金部门

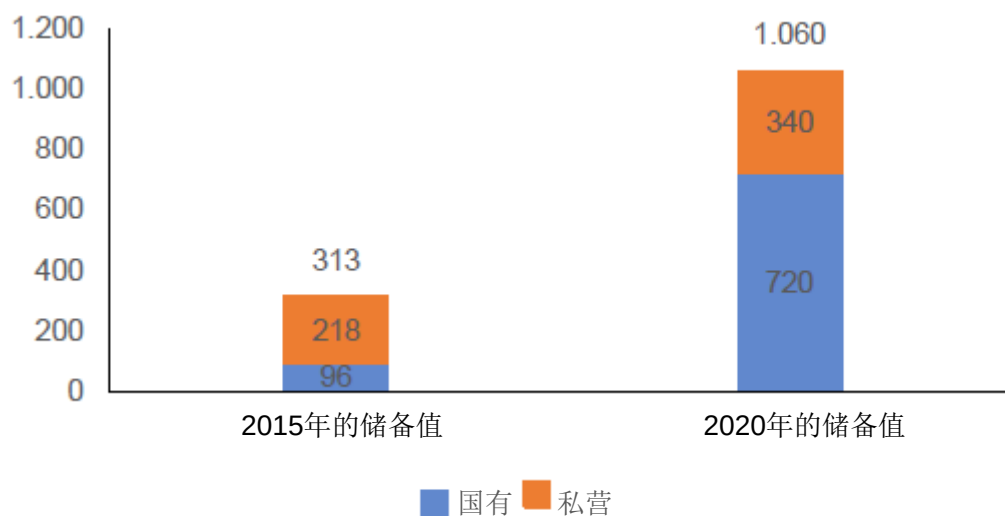
该部门的挑战为在中期时间内，通过加强矿物开采从未建立新的矿物生产模型，继而达到增加矿物储备、附加值高的原材料生产量的提高、矿物生产多样化及产业化的目的；而所有行动都是在国有公司与集团公司、私营企业联系的框架中进行。为此，必须重建 COMIBOL，并且产生大量的私人投资，投入到合营国有企业以及合营企业中，并且建立相应的体制、机制，运行更高效的生产及转化技术刺激公共部门的发展以及与其他机构的合作。

到 2020 年应当达到的预期效果如下：

目标	结果
目标 2：在保持地球生态平衡和谐的情况下进行碳氢化合物的工业化进程和转化。	...待续 15. 将现有的银、铅、锌、铜、锑、锡、黄金与钢的储备量上升至 1060,000,000 公吨。 16. 通过国营、私营以及合营采矿公司进行的勘探和开采活动提高储备量。

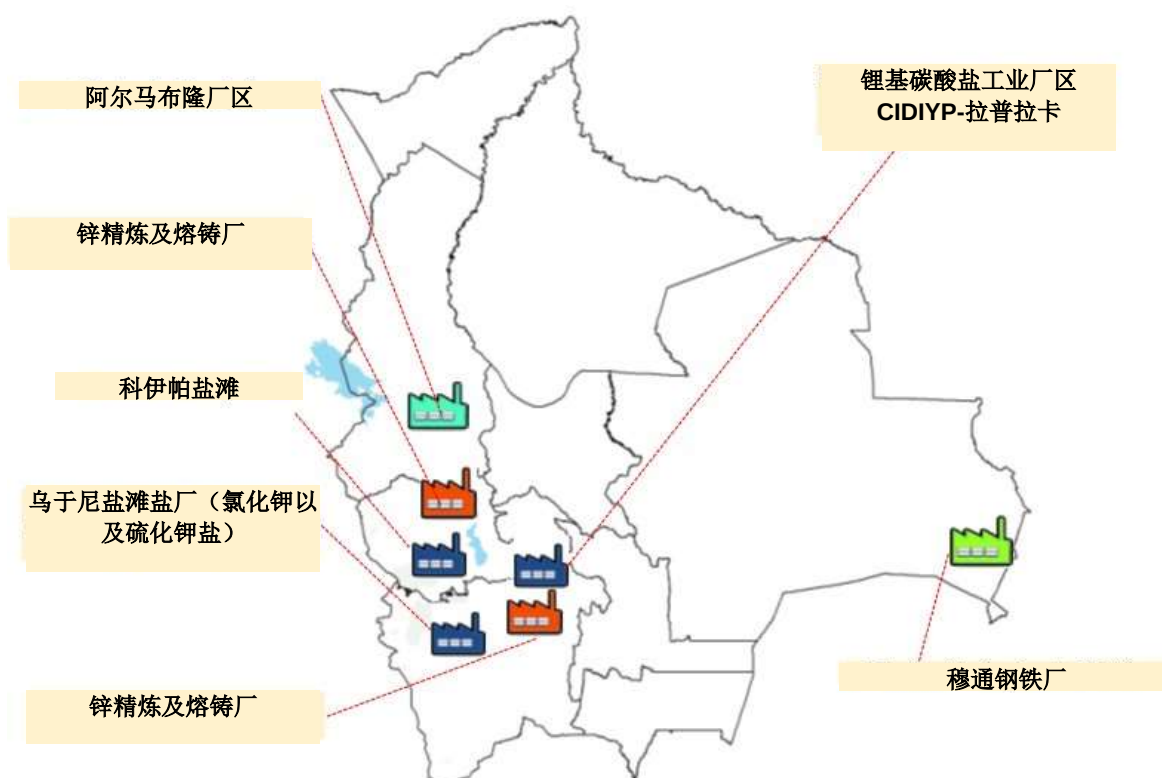
目标	结果
	17. 发展冶金部门的产业化和转型，以便达到 80% 的矿产都能够出口并带有附加值。 18. 已经施工完成并且运行产业化和转型相关的各类工厂：乌于尼盐滩盐厂（氯化钾和硫酸钾盐），奥鲁罗科伊帕盐滩试验工厂、拉普拉卡锂基碳酸盐厂、穆通钢铁厂、奥鲁罗与波多希锌熔铸与精炼厂以及拉巴斯阿尔马布隆工厂。 19. 增加了的国有、私营以及合营采矿公司的转型能力（宾托、卡拉奇潘帕）以及生产能力（克尔奇里、乌阿努尼、以及科洛科洛）。 待续...

图表 66. 矿产储备
(净重百万公吨-TMB)



来源：采矿及冶金部-冶金采矿生产发展分支。

地图 5：产业化及转型工厂



为了达成上述结果，应当采取一系列的联合行动以便建立新的国家采矿冶金业的框架。

- 重组玻利维亚矿业公司（COMIBOL）以便构建高效并且专注于勘探挖掘工作的公司，以高盈利的矿产多方位生产（包括稀土）为基础发展基础冶金产业。
- 促进自治区国土资源单位在矿产资源勘探过程中的参与。
- 通过私营及国营企业的参与增加国家现有矿产储备量。
- 建立合营国有企业，诸如 COMIBOL 的分公司，该类型公司应当加强其进行多样化矿业生产的能力。
- 在已知的项目（马尔库科塔）以及新项目（来自弗拉雷斯高原、莫洛克卡拉高原、乌阿卡其奇科、

大潘帕斯以及图图地区）以及扩展项目（克尔奇里西北、科洛科洛、乌阿努尼、圣伊萨贝尔、北巴卡以及埃文赫里斯塔-索拉卡亚）中进行矿产开采及勘探。

- 扩大克尔奇里、乌阿努尼以及科洛科洛矿业公司的生产能力。
- 扩大克尔奇里、乌阿努尼以及科洛科洛矿业公司的生产能力。
- 吸引外国资本以便发展 **COMIBOL** 以及社会选择性产业化过程。
- 扩大位于宾托以及卡拉奇潘帕的冶金企业。
- 实施企业转型：氯化钾工业厂、锂基碳酸盐以及硫酸钾盐厂、奥鲁罗及波多希锌精炼及熔铸工厂、穆通钢铁厂、阿尔马布隆建筑用钢以及泡沫铁工厂。
- 加强冶金企业之间的合作并且支持他们进行与采矿业产业化流程以及制造业发展相关的冶金多样化生产活动，从而促进环境的可持续性发展。

在这一过程中重要的是公共部门通过 **COMIBOL** 国有公司的形式更有效和更大能力的参与到其中，进行了高科技的调查过程，并且在此过程中，通过多民族国家政府的联系，私营企业也作为主力参与其中。此外，必须加强各部门的合作使得该产业向流通速度更快和使用清洁技术采矿方面转型。

7.4. 电力

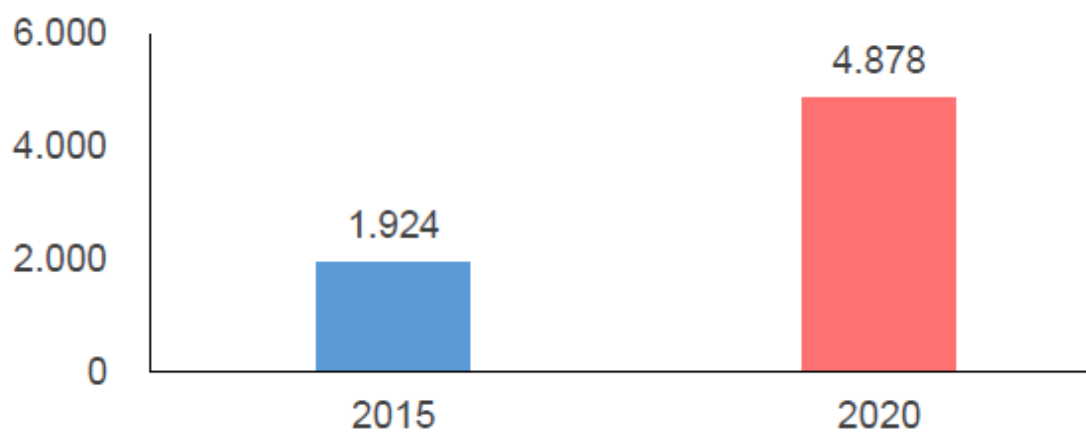
将其电网并网发电并且在满足国内需求的同时能够创造对国家经济有高效贡献的电力出口，并且在 2020 年将玻利维亚打造成该区域能源中心是电力部门面临的巨大挑战。上述挑战意味着需要加强使用可再生能源代替现有能源的力度从而发展与能源供需变化相适应的多样化电力生产来创造经济收入。

2020 年的预期效果如下：

目标	结果
目标 2：在保持地球生态平衡和谐的情况下进行电力部门的工业化进程和转化。	...待续 20. 电力生产的有效功率已经达到 4878MW 以确保供应国内需求并且通过发电羡慕达到对外出口创收的目的。水电、火电以及其他替代性能源的发电量达到 2954MW 。

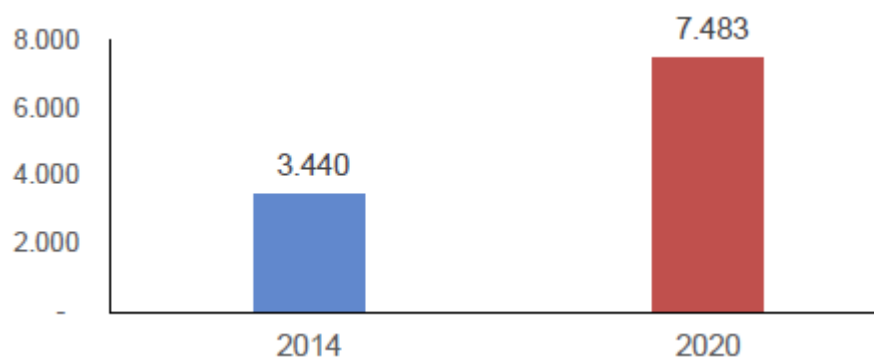
目标	结果
	21. 增加发电功率使得向邻国出口的发电量达到 2592MW ，将国家打造为区域发电中心。 22. 扩展额外输电线 4043km （ 2822km 国内线路以及 1221km 出口线路）使国家拥有的输电线路总长达到 7483km 。扩展输电系统并且改善我国能源供应的可靠性。 23. 建造完成并运行核技术研究及发展中心。 24. 出于和平目的，进行其他可能代替核能的科技的研究。 25. 建造 1 座核医学中心。

图表 67.有效功率
(MW)



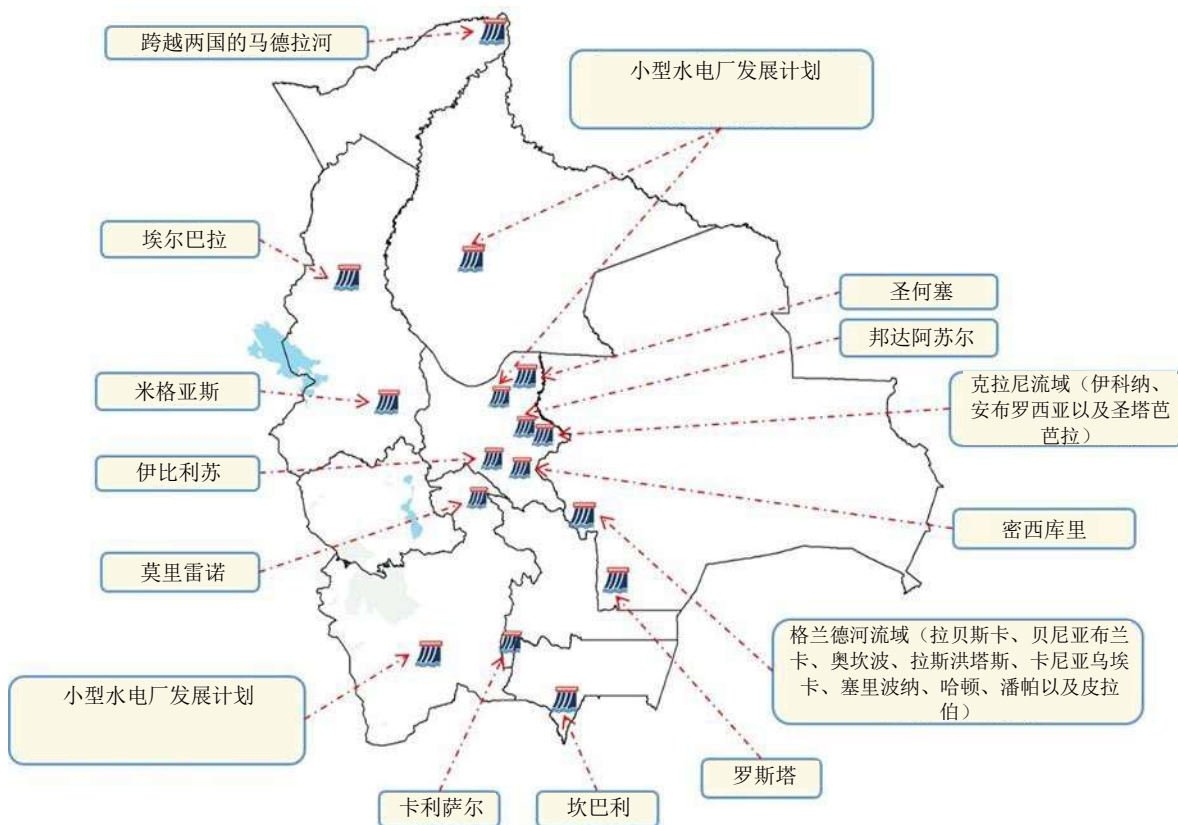
来源：碳氢化合物及能源部-电力及替代性能源分支-国家电力公司。

图表 68.输电线路
(千米)



来源：碳氢化合物及能源部-电力及替代性能源分支-国家电力公司。

地图 6: 水电发电机构分布



来源：碳氢化合物及能源部-电力及替代性能源分支-国家电力公司。

水电站		2020 年达到的兆瓦数
已经建成并运行的项目	米格亚斯	200
	伊比利苏	350
	圣何塞	124

水电站		2020 年达到的兆瓦数
	邦达阿苏尔	93
	小型水电厂发展计划	200
	密西库里	120
在建项目	卡利萨尔	0
	坎巴利	0
	克拉尼流域	0
	莫里雷诺	0
	罗斯塔	0
	埃尔巴拉	0
	格兰德河流域	0
	马德拉河流域（两国交界或其他）	0
	其他新建电站	360
总计		1447

地图 7：火力发电站分布



来源：碳氢化合物及能源部-电力及替代性能源分支-国家电力公司。

火力发电站		2020 年达到的兆瓦数
已经建成并运行的项目	沃尔内斯联合循环	280
	南部联合循环	320
	河间联合循环	380
	瓜拉卡奇联合循环	36
	圣塔克鲁兹联合循环	28
	卡拉斯科联合循环	52
合计		1096

地图 8：替代性能源分布



来源：碳氢化合物及能源部-电力及替代性能源分支-国家电力公司。

替代性能源		2020 年达到的兆瓦数
生物能	圣布恩那本图拉	10
	科比哈	20
	里贝拉塔	20
风能	科亚帕拉	36

替代性能源		2020 年达到的兆瓦数
	沃尔内	20
	拉本多莱拉	20
	圣胡里安	30
	埃尔多拉托	30
太阳能	奥鲁罗	100
	荣恰拉	60
	乌于尼-克尔恰 K	5
	里贝拉塔-瓜亚拉梅林（2）	55
地热能	科罗拉达泻湖	5
总计		411

为了达到上述结果以及有效的发电功率应当采取下列行动：

- 建造并运行水电站并发电 1447MW。
- 通过联合循环以及汽轮机完成火力发电站的施工并发电 1096MW。
- 通过风电、生物能发电、地热发电以及太阳能发电创造出 411MW 的电力。
- 修筑长度为 2822km 的国内互联输电线路以及 1221km 的出口输电线路，从而扩展国家电力互联系统。

在这个过程中，国家电力公司（ENDE）与自治区国土资源部门以及多民族国家政府联系的私营单位的联合行动占主导地位。

核堡垒是一个允许国家在 2020 年和平利用核能的机制，并且可以利用其在医学及其他方面的先进技术，并且应当有针对性的对参与该项目的人员进行培训。为了完成上述目标，应当采取下列行动：

- 进行核堡垒的建造，在其中应当建设一个伽马辐照工程、一个国家回旋加速器中心以及一个研究型核反应堆，仅仅用于核技术的研究和发展，从而促进食品与医疗安全事业的发展。
- 出于和平目的，进行其他可能代替核能的科技的研究。•

8. 支柱8: 粮食主权

食物是生活中必不可少的一个元素，也是文化、身份与精神的核心，巩固社会实体与地球母亲之间的对话，确保人民的粮食供应与粮食安全。这一支柱旨在通过粮食安全和粮食主权，通过行动关注食物的不同层面，包括在食物权利框架范围内加强社会文化因素以及在食品消费中克服社会经济制约因素，包括采购权力、可获得性和食品质量以及强大的生产系统开发。

8.1. 食品与营养

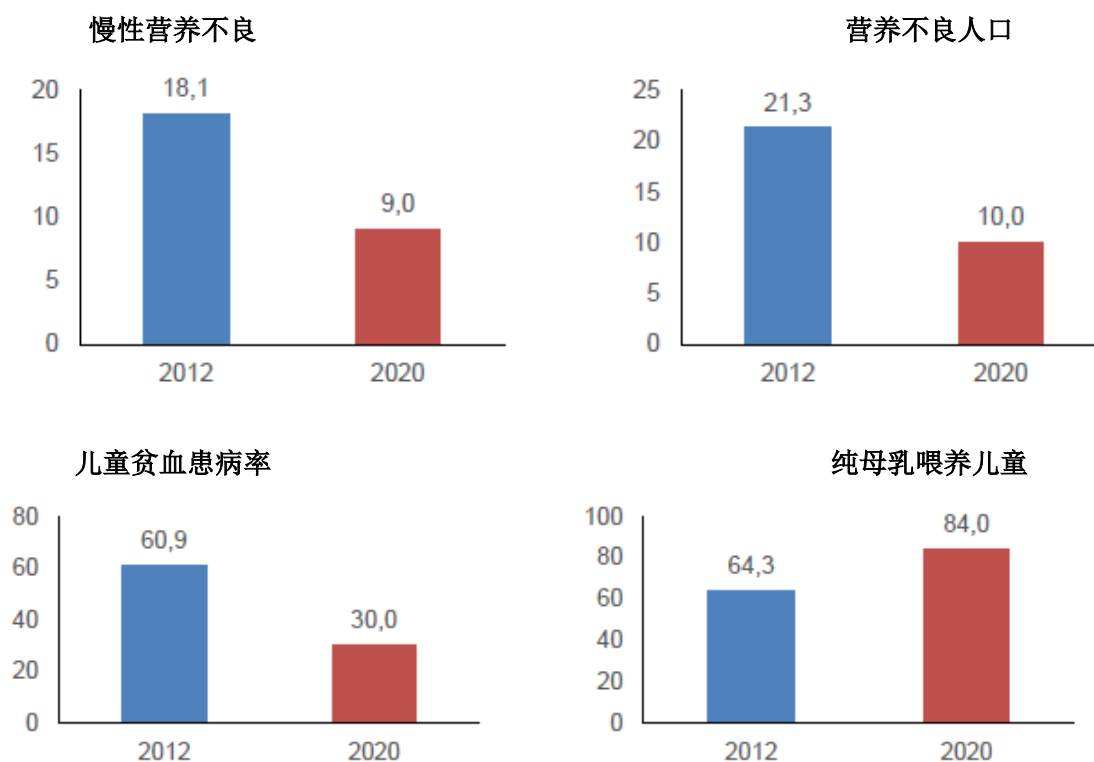
营养不良是不良饮食的决定因素，包括过度喂食。本计划提出了消除饥饿、营养不良和超重，促进所有人获得健康饮食。

预计到 2020 年为止取得的成果如下所示：

目标	结果
目标 1: 消除饥饿、营养不良和减少营养不良。	1.五岁以下儿童长期营养不良的比例降至 9%。 2.营养不良的人口减少至 10%。 3.贫血患儿的患病率降至 30%。 4.儿童超重或肥胖减少至 3.5%。 5.超重或肥胖的女性比例减少至 35%。 6.纯母乳喂养将得到提高增加至 84%。
目标 2:普及学校食品补充（ACE）。	1. 50%的学生采取健康的饮食习惯。 2.大部学生可获得学校一年 150 多天的补充食品。 3.市政府承担学校当地的补充食品采购。 4. 已培训营养教育教师。

图 69.食品和营养（将基线调为 2012 年）

（百分比）



来源：社会和经济政策分析单位- UDAPE - 2012 年健康与营养评估调查以及拉丁美洲和加勒比地区 2013 粮食安全与营养总结 - FAO。

饥饿、营养不良和超重的消除在公共卫生方面是一项重大挑战，需要通过具体的政策使所有人获得更健康、更持续的膳食行为。为实现这一目标，将继续目前正在开发的工作，并加强其实施，包括例如提供微量营养素补充、辅助食品和学校补充食品的规定，以及其他战略行动。

在这种情况下，优先采取以下行动：

- 局部推广价值高的健康饮食和营养食物。
- 整合利益相关者参与的战略联盟，实施解决营养不良的政策。
- 调整健康服务，促进健康饮食和全面关注归因于饮食的疾病。

- 加强微量补充营养素和辅助食品的供应、适当消费与质量控制。
- 实施母乳库和奶源单位的全国联网。
- 与部门和市政府协调，建立在整个实施期间消灭营养不良的机制。
- 提供学校辅食（ACE），优先考虑购买当地生产的食品。
- 为农户、OECAS、OECOM、中小企业和家庭农业小生产者提供培训和技术援助。
- 在当地食品销售组织和招募过程中，以及自治市政府为 ACE 采购和生产当地粮食过程中提供咨询并培训代表。
- 建立、改造和配备学校食堂与基本供水、卫生设施和教育学校菜园。
- 对教师、社会社区教育委员会、家长和学生进行食品营养教育和 ACE 教育。
- 授权“母亲和儿童之友”医院。
- 建立 GAMS、ACE 财政激励措施，为学校提供午餐服务。

由中央和邦级部门和市级自治政府在其权力范围内落实和执行工作。此外，在必要时，对所有生产组织、社区组织和民间社会所有参与者协调具体的工作。

8.2. 食品生产

在生产领域加强当地生产实践，确保所有的努力均旨在优先满足玻利维亚人民适当的、健康的粮食产品需求，以实现粮食安全和主权。从这个意义上讲，旨在促进国内所生产公民食物，包括谷物，薯类，蔬菜和水果的多样性，促进市场产品和食品菜肴多元化，促进地方品种保护和保护文化和饮食传统。

预计到 2020 年为止取得的成果如下所示：

目标	结果
目标 3：通过当地粮食生产实现粮食主权。	1. 供国内消费的小麦产量生产增至 721,000 吨，减少赤字。 2. 增加生产的重点产品，包括小麦，大豆，玉米，藜麦和土豆。 3. 大幅增加鱼产量和供应，在全国各地逐步改变，增加鱼类消费。 4. 实现国内多元化生产，保持各种本地和当地有机种子和有机生产。 5. 增加粮食主权战略性产品国家存储容量。
目标 4：在玻利维亚承认和促进生产多样化、地方品种保护，并促进文化和饮食传统。	1. 已在不同区域、地区和文化中恢复饮食传统。 2. 已加强服务于当地粮食生产多元化的社区种子银行。 3. 已鼓励和增加市场和供应中心本地产品的销售。 4. 鼓励本地营养和健康食品的消费。

为取得这些结果，将继续实施确保粮食生产供国内消费的政策和行动。此外，促进实施以下新的工作：

- 开发新的食品和集成生产系统。
- 改造服务于国内消费和政府采购的家庭和社区农业生产。
- 促进城市和城郊家庭养殖。
- 保护城郊和农村地区粮食生产。
- 完善土著农民土著地区生产管理（TIOCs）。
- 本地食物的储存（pirwas、储存等等）。
- 扩大国家粮食存储容量（大米、硬黄玉米、面粉等）。
- 巩固农业和环境信息系统。

- 家庭和社区农业多样化的，地方生态和有机农业品种的保护和促进。
- 促进国内粮食生产的消耗。
- 通过促进公平重量和公平价格，促进进入当地市场。
- 促进在食品消费多元化方面的营养教育。

在国家和自治区有关当局权力范围内实施央企与小生产者和社区组织实施最佳协调行动。

8.3. 部门间协调

国内部门间协调对于实现粮食主权这一目标而言十分重要，为此，将继续加强食品与营养全国委员会（CONAN）建设，以及在食品与营养全国委员会（CODAN）框架内与食品与营养市政当局（COMAN）之间的协调。

预计到 2020 年为止取得的成果如下所示：

目标	结果
目标 5：玻利维亚已根据食品和营养政策启动了跨领域项目。	1. 实施 CONAN 的食品与营养政策。 2. 已加强食品与营养全国委员会（CODAN）和食品与营养市政当局（COMAN）作为衔接者的职能。

由 CONAN 所组织的食品和营养政策框架范围内的主要行动：

- 社区家庭和城市家庭农业养殖。
- 生物多样性使用和利用。
- 在有效期限内的多部门食品和营养计划。
- 社区雨水和水收集。
- 食品营养与学校辅食教育。
- 发展粮食安全生产与体面就业。

9. 支柱9：环境主权与综合开发

这一支柱的目标是在第 300 号法律原则框架内以及地球母亲和美好生活综合发展框架内，促进实施美好生活文明模式，促进本国人类全面发展，尊重地球母亲的组织再生能力。该法规定了有待建立的以下互补性过程：

- i) 对地球母亲权利的尊重，
- ii) 人民通过实施基本权利实现综合开发的权力，
- iii) 人民拥有无物质、社会和精神贫困的生活的权力，
- iv) 土著人民和农民的权利。

这些权利之间的互补性是地球母亲生命系统的基础，促进满足人的需要与地球母亲生命再生之间的互补关系，同时加强玻利维亚人民与大自然之间的新陈代谢和互补关系。

到 2020 年，玻利维亚将在地球母亲生活系统框架管理内，制定和实施以实现全面发展与地球母亲和谐相处作为重点和新的环保愿景相关的行动决策。在此背景下，国家发展促进包括生产和产业化开发，并兼顾对地球母亲的关怀以及财富的再分配。

在业务方面意味着以互补的方式加强对玻利维亚的整体发展，发送可持续生产系统与挑战之间的最佳平衡，在不同辖区推进全国（宏观地区，各部门，区，市和社区）极端贫困的消除和地球母亲的组织环境功能的保护。

9.1. 在生命系统管理框架内促进美好生活的国际化愿景

玻利维亚在关于被称为“绿色经济”的资本愿景主题中承担重要领导职能。

该愿景旨在恢复人与自然之间的关系，根据资本主义和重商主义逻辑，其本质是必须扩大市场经济，保存和保护所具有的经济价值。而玻利维亚与此相反，认为应当与地球母亲和谐相处并根据生活需求扩大和深化地球母亲和人民的权利，强化管理办法生命系统。

预计到 2020 年为止取得的成果如下所示：

目标	结果
目标 1：对地球母亲权利的国际认可。	1.在联合国地球母亲美好生活以及国际承认论坛中已经取得进展。 2.在与自然和谐相处的宣言建设中取得了进展。
目标 2：承认并非基于对市场和促进土著和当地人民社区管理的国际机制。	1. 已确认方法和手段并非基于市场和其他支付生态系统服务。 2.促进了关于土著人民、当地社区集体活动中知识、做法、技术的认可。

迄今为止，玻利维亚在联合国的各种多边方案中获得和了宣传，并已确定促进自然和环境功能的商品化资本主义的一项替代方案。为了进一步加强玻利维亚文明模式美好生活的定位，将在国际范围内采取以下行动：

- 继续参加与地球母亲和公众生命系统管理办法相关的美好生活的国际推广。
- 对玻利维亚提议的推进生物多样性和可持续管理、保护土著人民和当地社区的集体行动的认可。
- 继续推进参与机制，以促进土著人民和现代科学的对话，以及在科学对话平台的生物多样性和生态系统服务（IPBES）。
- 对国际替代办法中的绿色经济和生态系统服务收费进行定位，尤其是以联合方式来缓解和适应森林的全面和可持续管理。
- 继续推进关于土著民族和土著人民技术关于气候危机的了解、实践与技术的认可

玻利维亚将在联合国国际论坛和其他领域继续参与推进与地球母亲及其捍卫生命文化方法之间的和谐性，将此作为资本化和现代化的一种替代模式。

9.2. 美好生活框架下的经济-生产活动发展-

在玻利维亚建立一种可持续生产模式，由后代自豪地继承；包括勘探、生产、加工、产业化、运输和天然可再生和不可再生资源的营销，均应遵守环保法规，并纳入行动，以确保地球母亲组织再生能力的可持续性，并以此作为清洁生产模式转型。

到 2020 年，最大的挑战是在建立工业化模式与生活护理系统管理的基础上，实现环境与地球母亲的兼容。根据本计划确立的指导方针，将在这一新模式方向下确定其与生产经济发展的衔接。

预计到 2020 年为止取得的成果如下所示：

目标	结果
目标 3：整体经济- 生产活动开发，在尊重地球母亲权利以及与其互补框架内。	1. 在全面经济- 生产发展中考虑规划生活系统的管理。 2. 至少在 30% 的国家行业（大、中、小）工业生产过程中逐步推进使用环境适宜的清洁技术。 3. 计划和实施部门综合规划，已将领土和公共投资纳入生活管理、风险管理和气候变化管理系统，以及再生元素和生活领域的恢复和加强，加强建立经济- 生产过程中的全面愿景。 4. 已经转化和调整环境管理流程以实施有效和高效的环保手续，同时与 ETA 的控制、监视和环境控制措施链接。 5. 提升管理流程中高风险环境负债（采矿、石油、天然气、农业等）的补救和处置。

中央国家层面将在环境立法作出改变，以促进有效控制、检查并制裁破坏环境、破坏玻利维亚的共同利益都。此外，将实施第 300 号法律的建议，在地球母亲和美好生活综合发展框架内，同时在推进环保地方职能的模式下，不影响国内的生产保护活动发展机会和国家创造财富的机会。

为此，有必要进一步加强具体行动，以取得符合上述成果：

- 调整环境法规，关注寿命管理系统，促进与地球母亲和谐相处，促进保护和综合开发之间更好的平衡。
- 描述、评估、记录地球母亲及其组成部分的相关生活系统。
- 通过与自治区政府共同审查、控制和处罚的措施，实现快捷和迅速的环境程序。
- 制定和实施地球母亲生活方式组成部分再生能力的指示性框架。
- 实施生命系统的战略评估。
- 在生命战略领域和系统执行重复性流程和全面内部监督和审计制度。
- 在投资项目中合并成本新指标/综合和环境收益。
- 优化环境监测、机构和部门全面监测。
- 促进生命领域恢复和减轻和环境破坏责任。
- 开发用于促进生产和消费可持续模式并与地球母亲和谐相处的方式。
- 在加工厂使用低浓度的产生温室气体效应的制冷剂。

该程序必须获得中央国家一级和自治区的协调以及积极参与、领导。社会组织和玻利维亚人民在参与社会控制实施中发挥显著作用，创造条件，以减少和防止对环境的污染和对环境的逐步恶化。

9.3. 保护区多民族系统

国内拥有大面积保护区，其中大部分涉及保护遗传资源和生物多样性森林，对水环境保护功能、节约水资源和促进碳吸收、保护土壤和生态走廊而言极其重要的。保护区均是不可再生的自然资源和重要水库，很多是土著社区，农民和当地人民的生活是有特色的生态系统栖息地，一般情况下，处于极端贫困和缺乏基本服务的状态。

因此，应针对保护区采取不同方式以利于玻利维亚的整体发展。从这一意义而言，已采取的战略包括需要在 2020 年进行保护区油气储量巨大潜力的勘探和开发；在开始这些活动时必须优先考虑最大限度地减少生物多样性干扰，并制定技术措施帮助在目标地区消灭极端贫穷。

预计到 2020 年为止取得的成果如下所示：

目标	结果
目标 4：保护区多民族系统。	1. 巩固保护区多民族制度，加强国家领土自治，通过中央层面之间的协调，根据环境功能保护和管理机制逐步发展。 2. 在根除保护区极端贫困的工作中取得实质性进展。 3. 充足和先进的清洁技术，以尽量减少碳氢化合物活动对保护区的负面影响。 4. 对行动进行综合控制、监测，在油气活动保护区优先发展干预地区生活系统的综合治理措施和隔离措施。

在此期间，保护区的管理，包括勘探和碳氢化合物开采将成为一项巨大的挑战，要求实施保护模式。涉及制定新的具体行动，以确保符合结果：

- 通过不同级别政府间机制和规划工具和并发管理整合保护区多民族系统。
- 制定和实施行动，以帮助通过发展举措消除保护区极端贫困，实现区域内经济 - 生产可持续发展。
- 在保护区建立融资机制。
- 设立管理示范区，通过现有的最佳技术减少碳氢化合物活动和利用的负面影响。
- 在保护区实施所设定用于缓解和适应森林和地球母亲机制的全面可持续管理行为过程。
- 打击有关濒危物种和野生动物的非法活动，并采取保护措施。

为实现所提出的结果，参考具体行动方案和项目，并在中央国家一级自然资源综合管理框架内实现共享，并积极参与领土自治。

9.4. 可持续生产系统的发展

主要挑战是在全国恢复推动地区生产体系，最大限度地减少生产活动负面影响，以确保由于人类行动产生恶化结果的环境功能进一步推进中期和长期恢复建设。此外，需要促进生态系统对应当前气候变化的阻尼能力。

根据到 2020 年所面临的挑战，在全国制定富有成效的管理、监督和协调行为以及制裁方案，鼓励巩固可持续生产系统的渐进阶段。

预计到 2020 年为止取得的成果如下所示：

目标	结果
目标 5：在属地管理流程框架内可持续生产系统的发展。	1. 大大减少了生产系统破坏性影响和污染，以及其他人为造成的潜在损害和环境影响。 2. 已加强环境友好生产体系可持续发展实践，并优先考虑生态和有机生产。 3. 在地区和生活方式方面已恢复且大大加强环境功能。 4. 已增加与气候变化，包括减缓和适应及连带风险管理领域和生活方式相关的应变能力。 5. 已促进企业保护和可持续利用生物多样性。 6. 已开发森林和/或地球母亲组织的全面和可持续管理，实现全套缓解和适应气候变化的措施。 7. 已促进生物/生物组件安全风险综合管理和环境功能保护。

可持续生产系统的发展需求涉及关于容量巨大的生产协调和统一方面的复杂和矛盾性变量，如：自然资源、自然资源的再生能力，以努力减少关于资源利用、体制和社会协调的人为压力，以解决不良事件和气候变化对地区 and 生活方式的影响和对市场的加速化压力。

将继续开始新的具体行动，以取得所提出的结果：

- 实施气候变化管理机制：通过适用于森林和地球母亲可持续管理和减缓联合机制，以及关于美好生机的适用和缓解机制，在上述机制框架内推进实施领土、方案、扇区的管理。
- 推进有关利益相关者参与以及相关实体监测的退化生态系统恢复一致性流程。
- 实施有关气候影响和风险评估工具项目的规划和实施方案。
- 通过全面可持续保护、利用土地以及生物多样性的组成部分管理办法，加强粮食安全和主权。
- 打击涉及濒危物种的非法行为，保护野生动物。

以中央国家层面和领土自治区层面积极参与开发为前提，实施关于所提出成果的具体计划和项目行动。

9.5. 全面和可持续森林管理

森林综合可持续管理即森林覆盖是土地管理中的重点。包括森林覆盖率，包含通过造林和再造林所实现的覆盖率，水源保护、地役权区和退化地区的恢复扩张。

到 2020 年，必须对以国家和集体动员方式推进的森林砍伐中形成的错误予以纠正，并由自治区和社会组织在国内实施造林和再造林集体动员方案。

预计到 2020 年为止取得的成果如下所示：

目标	结果
目标 6：增加森林覆盖。	1. 在多民族国家全部消除非法砍伐森林。 2. 恢复超过 750000 公顷的造林和再造林活动，实现农林业和商业种植园森林覆盖率保护、再生、装饰和领域扩展。 3. 已实施林业生产中心的大规模生产技术转让和人工林。

这些结果是为了确保生产活动是基于土地利用变化的扩张最被控制的，并进行组织以尽可能减少非法砍伐森林对国家的巨大冲击。小生产者对空地扩大不应导致不合理森林砍伐。此外，关注森林覆盖率增加应在全国不同地区的重要性，以获得森林所提供多重效益带来的好处。

为实现这些结果，实施以下行动：

- 加强、控制和监测国家非法砍伐森林，监测和跟踪土地利用和森林砍伐、森林退化变化机制。
- 监控和制裁非常乱伐和刀耕火种。
- 发展自治区造林和再造林，促进街道和社区积极参与该程序。
- 促进森林，包括森林储备的全面和可持续管理，重点是社区管理和小生产者。
- 加强联合机制减缓和适应，实现对地块和地球母亲的可持续管理，并根据这一机制实施管理举措。
- 支持森林恢复和社区发展农林业的做法。

这些行动包括社会组织、央企和私营部门积极参与的国家领土自治。

9.6. 水资源

水资源面临的最大挑战是需要确保在气候变化的背景下，用于人类消费和粮食生产供水。此外，认为有必要实行分离做法，在水资源综合管理中并根据用途产生的外部性考虑使用供水替代品。

预计到 2020 年为止取得的成果如下所示：

目标	结果
目标 7：水和风险防范气候变化：综合管理。	1.至少对 14 条流域实施综合计划和管理措施。 2.至少 225 条微流域的水资源和流域综合管理干预。 3.至少一半的湿地和湿地（拉姆萨尔湿地）保护已被逐步纳入一体化管理流程中。 待续...

对于水资源的新利用，其开发包含如下几点：

- 水资源和流域综合管理设计策略和开发，包括水的多种用途，如用于灌溉工业和人类消费的综合管理方案和项目的设计策略和开发。
- 促进建立流域和流域微观管理、信息系统和知识的综合管理协调平台，作为这些行动的支持。
- 干预微观盆地，增加蓄水能力，确保生产开发活动。
- 为适应气候变化和湿地（拉姆萨尔湿地）生物多样性建立的保护条件。

这些行动包括中央国家层面、自治区、社会组织和当地生产商的积极参与和协调。

9.7. 综合风险管理

风险管理面临的挑战是落实到全国、包括地区的生活方式的预防、康复、恢复和保护行动的全面风险管理计划。到 2020 年要加强体制框架，方法和工具，以促进风险管理的规划和实施计划和公共投资项目的结合，从而降低区域最有可能的风险的脆弱性自然灾害。

结果预计到 2020 年，如下所示：

目标	结果
目标 7：水和气候变化风险防范：综合管理。	待续 4.各市至少有 30%的上述防御系统和农业风险管理（SIPGRA）。 5.在大多数城市促进了预防和抗灾的灾害风险文化。 6.至少减少 30%的高风险城市灾害，对脆弱性不良水文气象和在气候变化时的气候事件进行适应性风险管理并采取行动。 7.大多数部门都具有早期预警系统 - SAT 巩固和整合/市政 SAT 检查和/或国家政府灾害预警系统 - SNATD。

新风险管理政策的实施，包括一系列新的动作，如下所示：

- 确定高水平风险暴露不良气候事件的生命脆弱地区。
- 为生产性项目、基础设施和其他风险提供管理建议。
- 统一协调负责风险管理的部门之间的应急措施。
- 基于自治区的早期预警系统（SAT）系统（SNATD）巩固国家灾害预警。
- 加强水文气象和脆弱流域洪涝和干旱预警、预防减灾的能力。

包括国家领土自治区、社会团体、企事业单位、私营部门、央企和广大市民参与。这些行动旨在提高预防和应对不利天气事件的反应能力。

9.8. 环境管理和废弃物处理

到 2020 年，主要的挑战是减少主要温室气体排放；同时，实现玻利维亚控制系统、河流污染程度监管和固体废弃物（技术使用情况而定处置，实施关于垃圾填埋场固体废弃物处理政策以及垃圾填埋场充足性、卫生、封闭性管理，合作社区卫生服务与环境教育、培训和技术开发、普及。

结果预计到 2020 年，如下所示：

目标	结果
目标 8：空气纯净、无污染河流，实现固体和液体废弃物处理。	1.显著降低空气、水和土壤污染，并恢复环境影响较大的生活区。 2.已增加和扩大绿地、城市森林和公共空间。 3.已在至少 5 个流域（Rocha, Pirai, Guadalquivir, Katari 和 Cotagaita）回收水体。 4.实现固体废弃物管理回收、堆肥和产业化，安全处理和处置废弃物。 5.至少在 80 个城市实现固体废弃物综合管理。 6.已在人口较多城市建成污水处理厂（PTAR）。

为取得上述，完成以下工作：符合上述募集有以下结果的主要行动：

- 对主要河流和湖泊进行多用途处理和清洁。
- 应用进行环境污染监测和控制的技术。
- 根据人口增长和绿地、城市森林扩张的需求建设公共绿地。
- 实施固体废弃物回收、堆肥和产业化，实现安全处理和处置综合管理。
- 实现固体废弃物和垃圾填埋场不可回收和卫生技术密封，并进行适当的现场处理和处置。
- 运用工厂和设施实现废弃物处置和处理。

为取得所提出结果，由中央国家层面、自治区和社会组织、社区组织积极参与具体方案和项目的开发。

10. 支柱10：人民主权的进一步整合

在国际上，玻利维亚提出了“自己的声音”这一外交政策。以捍卫和争取生命平安和美好生活文化，质疑资本主义理念对世界体系内全球利益的举措。玻利维亚立足人民生命开民外交，作为一项主权愿景，在社会参与和国际关系框架内实施体制内行动。

到 2020 年，国家将继续加强拉美一体化和团结新举措，以促进美好生活多极化和多中心世界秩序文明模式，并发挥领导作用。

预计到 2020 年为止取得的主要结果如下所示：

目标	结果
目标 1：根据国际协议解决所纳入的玻利维亚气候危机。	1.积极推动公平原则，纳入共同但有所区别的责任原则，加强实施举措，执行以市场为基础的机制，遵循联合国气候变化框架公约（UNFCCC）。

目标	结果
目标 2：地球母亲权利的国际性认可。	1.已建立提出与自然和谐相处的地球母亲权利宣言的工作组。 2. 已建立提交玻利维亚地球母亲权利宣言提案的工作组，以取得涉及联合国（UN）性质的审议。
目标 3：建设国家和人民之间的整体开发与整合机制。	1.在加强区域一体化机制人民主权框架内，包括南美洲国家联盟，CELAC，南方共同市场，CAN 和其他有关南 - 南合作中不存在帝国霸权，。 2.已建立非殖民化国际研究所，并加强在发展中国家的其他机构和组织，包括 77 国集团+中国，不结盟运动（NAM）等。 3.已加强 ALBA - TCP 和 CELAC 作为人民促进该地区 and 南部国家之间政治和思想领导的解放工具。 4.已纳入一个整体一体化机制，并其于互补和团结的原则实现和平和尊重生命文化（商业、社会、投资、合作和人民参与）所关注的焦点。
目标 4：加强一体化进程中的多边和双边关系深化。	1.通过外交加强国家和人民在社会、经济和环境反资本主义、反帝国主义、反殖民主义政策。通过国际组织以及联合国政策，实现玻利维亚的利差和出口自由政策以及主权。 2.积极参与工业设计协会 ALBA- TCP 、 UNASUR 、 CELAC 、 CAN 和 MERCOSUR 的制度化 and 行动计划。

目标	结果
	3.已在 NNJU 和 OEA 提案决议中纳入玻利维亚关于生命、和平和美好生活模式文明元素的文化。 4.扩大和加强了主权和人民自决框架内国家与世界各国人民的双边关系。 5. 通过国外外交使团促进新市场的非传统产品出口。
目标 5：在没有霸权的框架内促进人民和地球母亲权利的世界组织。	1.促进“区域和次区域团结”，以建立人民的世界组织。 2.已在 5 个原住民多边区域或次区域内逐步落实世界会议的宣言。 3.已经促进关于地球母亲和气候变化的解决方案，从社会组织和美好生活的角度解决气候危机的国际会议。
目标 6：国外玻利维亚凝重照顾。	1.领事巩固了玻利维亚网络对国家公司在海外的保护和援助。 2. 领事服务一直延伸覆盖到保护海外同胞的权利。 3. 已加强领事服务，更适合在国外开展玻利维亚事务。

迄今为止，国家领导人在国际舞台上，显著改变了世界人们对玻利维亚的感知。国家表现为一个有尊严的国家，是社会正义、美好生活的捍卫者，反帝、反资本主义和反殖民主义。2020 年的计划将使玻利维亚在双边和多边领域加强这一立场。

为实现这些目标，需要实施以下新的行动：

- 促进加强空间与民间社会和发起全球对气候变化的土著民族对话。
- 继续参与联合国（生物多样性公约 - 生物多样性公约，公约联合国气候变化框架公约 - 气候变化框架公约政府间平台的生物多样性和生态系统服务 - IPBES 和国家方案联合国环境规划署 - UNEP）空间，巩固美好生活与地球母亲和谐相处的国际定位。
- 积极参与 UNASUR、MERCOSUR、CAN、OEA 和 CELAC 的事件。
- 参与双边和多边一体化组织活动。
- 进行互访和高级别会议，签署有利于国家利益的国际文书。
- 形成“团结区域和次区域网络”，创建关于人民和地球母亲的世界组织机构。
- 继续加强与人民生命相关的外交政策。
- 实施关于移民和领事事务的政策。
- 根据玻利维亚社会的外事需要，继续提供领事服务，包括涉及领事职能表现的环境政策。
- 继续加强南南合作一体化组织。
- 继续开始双边和多边领域的互补性生产、贸易一体化工作。
- 创建非殖民化研究所，总部设在玻利维亚。
- 提高国家谈判能力，通过建立研究中心加强对外事务部的作用，。

这些行动将外务部和国家在世界上外交使团的领导下制定、协调与实施活动。

11.支柱11：主权和公共行政透明度

促进参与社会的控制，巩固我国人口服务，其特点是多元文化、透明度、有效性、效率与公共管理，这对于国家的强大而言至关重要。

到 2020 年，预计司法和行政机关，以及玻利维亚警察和武装部队提供公共服务的有效导向的人口生活好了，考虑到透明，灵活和安全的内部和外部环境正义。这将恢复司法和警察在人民的信任和信誉。为了达到这个目的，玻利维亚警方的司法改革重组将举行。

11.1. 透明化治理、有职业道德、有能力和致力于打击腐败的公务员

为了实现连续性管理新模式，必须通过获得技术培训、有职业道德并具有高承诺性打击腐败的公务员，使公共资源有效分配给公共利益，而不使少数人由于特定性而享受较大的公共利益。包括采用评估机制，包括承认致力于取得成果计划，和制裁被有效证明其腐败行为的公务员。

为了实现公开办事和腐败零容忍制度，机构和公共企业必须经过培训，以预防，揭露和惩治相应的腐败犯罪人员的文化。就其本身而言，广大市民应该参加这次演习的社会控制，它涉及到监测结果和有效利用公共资源，并向相应主管部门投诉。

在此框架下它对应优先道德、价值观和原则，以及管理工具中公务员的社会角色，有助于形成对腐败的打击。

预计到 2020 年将制定关于国家公仆的一项确定性政策，通过革命精神变化过程加以实现，并向多民族玻利维亚国公众推出新的服务模式。

2020 年的结果如下：

目标	结果
目标 1：透明性治理、有职业道德、有能力且致力于打击腐败的公务员。	1. 协同公安部和司法部门调查、起诉和惩罚各项事实和腐败犯罪等等。 2. 恢复给国家造成大量经济损失的公共资源。 3. 实施包容性，通过跨文化模式实现美好生活的公共服务。 4. 公共机构已经与电子平台联通，可实施高效的电子政务公共管理（灵活的流程和更好的服务）、透明性（获取信息）且便于评估。 5. 已启动技术变革过程管理信息和知识（使用自由软件和开放标准）以实现主权。 6. 在国家实体制度化有效范围内进行社会控制，基于道德原则和价值形成过程中履行公共责任。 7. 在工艺和公共管理程序中根据国家系统的集成和利用信息以及通信技术大幅减少官僚主义。

为取得这些结果，继续应用透明性信息，并通过公共问责制促进社会的控制，但是新的动作，如公共服务和引进通信技术等新信息模式的实施也将获得发展。

主要行动如下所示：

- 巩固 SIIARBE（综合信息系统反腐败和国有资产的恢复）及投入，以协助对腐败罪行和行为的起诉与处罚。
- 研究和反腐败斗争实施透明度。

- 开展关于公共伦理、价值观、透明度原则和反腐败斗争培训计划。
- 促进和监督在公共机构逐步落实行政事业的新模式。
- 实现公务员进入和持久工作能力认证计划。
- 实施非殖民化理论政策和公务员改革。
- 对个人资料、职业和公务员不兼容信息系统进行整合，形成学历教育培训跟踪状态互操作性和集成系统。
- 改变组织文化，包括政府间社区工作和属地，以及关于地域、部门和国家土地需求专业方面的文件。
- 设计并实现基于承认知识和创新做法、优化治理绩效评价模型。
- 生成机构间的伙伴关系，以加强质量管理和公共管理系统化的最佳做法，实现对公共实体的奖励与复制。
- 通过与民间社会和社会控制的制度化有效参与公共问责巩固透明化管理。
- 实施信息技术获取信息，并以此作为公民的权利，促进公共管理评价。

围绕权力范围内的中央国家层次的实体，以协调的方式开展并执行这些措施。

11.2. 保证一切公正、全面透明的司法系统

玻利维亚司法体系正面临关于司法、腐败和其他问题的延迟响应方面的信誉危机。因此，在规划中计划改造、建立高效、方便的司法系统，不产生拖延或腐败。

到 2020 年，本计划的重点工作之一是推进司法体制的深刻调整，使其能够恢复其信誉和玻利维亚人民重拾信心的话，对于其中一个要求，导致提前行动一个透明，高效和有效的服务人口司法机关。

预计截止 2020 年的成果如下所示：

目标	结果
目标 2：透明的司法系统，保证正义性。	1.改变了国家司法峰会框架内的司法系统，保证访问速度和公正判决、公德、透明性和美好生活价值。 2. Sucre 司法机关大楼已建成。 3.已登记案件中至少有 70%得到解决，并已减少了 50%的法院程序期限，减少了程序性违约。 4.被剥夺自由者中至少有 60%已获得最终判决。 5.有法院主管机构中至少有一半是女性。

基于司法系统的转型发展，提高结果的执行，以及人员的合格性、灵活、透明的流程和程序，包括以下主要措施：

- 制定并适用的规则可确保对法律制度和司法有效访问之间进行协调。
- 实施司法重整计划。
- 做出程序审核判决的，特别是那些旨在恢复国有资产的判决。
- 建立和培训司法官员和律师，实现司法多元化管理。
- 司法机关机构综合信息系统与反腐败和国有资产恢复（SIARBE）实现互联。
- 推进司法系统各机构的透明度，完成访问记录，并确定信息的完整、准确和及时性。
- 强制执行有关行政和司法权利的程序和计划。
- 在司法机构中强化传统价值观和原则。
- 生成关于原住民土著农民的法律制度信息。
- 加强法律服务，为犯罪受害者提供医疗和心理援助。

与执行机构、主管机构协调司法机关负责执行的事务。

11.3.无暴力的公共生活安全

犯罪行为的增加归因于对酒精和毒品、拥有武器，对此进行控制和惩罚机制运作不足的比例很高。刑事和犯罪行为侵犯个人及私有财产，产生很高的经济和社会成本，因此实现公民安全方案至关重要。

到 2020 年，计划发展和巩固玻利维亚警察机构改革，这是负责捍卫玻利维亚人口高度合法性的社会性、高效性社会治安的维护机构。意味着为满足人们的需求，必须促进玻利维亚更好、更专业、身体健康的警方人力资源，以及道德培训，同时，这一实体通过更好的基础设施、设备和技术进行预防、调查并在适当情况下惩罚犯罪。

预计截止 2020 年的成果如下所示：

目标	结果
目标 3：无暴力公众安全生活。	1.在玻利维亚警方制度中已经设立关于警察机构的科学、技术和专门为有利于社区预防犯罪和公共不安全分散的服务。 2.加强玻利维亚警察的现代化设备和基础设施。 3. 每 50 个直辖市自治区至少有一个集成派出所进行协调。 4.减少有关生命、人格和尊严、财产和交通事故方面的犯罪。 5.由具备研究生文化水平、专业文凭和硕士学位的公职人员形成新的警察哨所，

目标	结果
	在全国各地的警方社区作为道德和伦理价值模范。 6.已减少 5% 的犯罪和暴力，并增加 10% 的安全感，与国家系统的公共安全相协调，实施国家一级预防措施，特别是在犯罪人口较多区域实施。 7.受控区域增加 20%，非法营业贩运酒精和其他药物犯罪减少 5%。 8. 监狱系统采取人性化操作，改进监狱过度拥挤的生活条件，包括关于被剥夺自由者在基础设施、设备和技术方面的条件。 9.大多数人在交通流动过程中，在国内移民控制和在线实时登记集成系统中记录。

为了实现在国内安全领域列出的结果，必须深化玻利维亚警察和社区治安和其他行动，巩固体制和功能再造计划的设计和 implementation，以及继续实施信息技术和沟通，以预防、起诉和惩罚犯罪。

是取得这些结果，主要采取以下行动：

- 实施玻利维亚警察体制转型方案，实现警察机构的科学、技术、专业机构与分散服务相结合。
- 由玻利维亚警方实施关于预防战略和形势的分析。
- 防止并大大减少家庭和社区层面的毒品和酒精教育。
- 编制 2016- 2020 年公民安全和共存综合规划。
- 制定并实施协同自治区的加强基础设施和警务设备（安全摄像机等）的计划。
- 进行卫星跟踪和部门间监控。
- 执行公务（所需车辆、酒吧、酒馆、旅馆及住宿）。

- 制定并实施协调一致的计划，以减少多余的古柯作物。
- 区域化打击贩毒的斗争（检查、管理、拦截化学物质非法收益及合法化）。
- 建设一座新的监狱中心，与行政部门和领土自治区非政府组织机构协调尊重囚犯的人权。
- 制定和实施囚犯改造和重返社会的计划。
- 通过固定和移动台加强在全国范围内的自动化出入境管制。
- 实施符合国际标准和新安全措施的电子护照。
- 实施警察道德培训和体能训练。
- 根据犯罪率贯彻落实中央级和领土自治、安全计划和公民之间的协调。

主管机构负责执行计划并协调玻利维亚警方的行动。部门和市级政府应与中央国家机关投入行动，预先警告并协调居民的公共安全。

11.4. 国家全面防御

在此计划下继续与武装部队共同履行关于社会体制建设和国家主权的国家、生产和保护职能。到2020年，多民族玻利维亚国的武装部完成相应的变更过程。

预计截止2020年的成果如下所示：

目标	结果
目标 4：在国家发展中的国家和互补型整体防守。	1.形成非殖民化、非宗教化服务于人民和军队的新监管框架，改善基础设施和军事装备。 2.已建立配备雷达等设备的安全和国防加强武装部队。

目标	结果
	3.加强多民族国作用下对主权社会生产力的保护。 4.它有军事存在，以捍卫国家主权和自然资源保护边境安全。 5.我们已实施综合空中监视和空域控制系统。 6.实施保护基金对国家武装部队。

为达到预期效果，在国家层面完成以下工作：

- 形成关于武装部队改造的立法。
- 强化基础设施和军事装备。
- 在农村和边境地区设立军事单位和哨所。
- 设计和实施新课程，包括内部培训计划（军事训练和技术训练）。
- 设置综合空域系统监测和控制权。
- 建立对国家武装部队的保护基金，通过相关法律法规批准实现军事能力的发展。
- 制定和实施国家方案和灾害风险管理。
- 协助生成生产能力和再造林。

由武装部队和执行机构主管机构实施上述行动任务。

11.5. 加强区域政府管理、衔接、效率、参与和技术发展

目前的自主政权同时重申国家的多民族性格，有必要加强协调水平（电子政务和其他机制），以避免工作、资源、国家工作目标实现中发生重复。

国家在不同领域，包括部门自治政府（GADS）的领土自治、市政府自治（GAMS）和土著自治区自治（GAIOCs）进行巩固的渐进赤程。将自治深化，并实施政府间协调过程以实现自治政府更强的机构管理能力。

预计截止 2020 年的成果如下所示：

目标	结果
目标 5：加强多级政府的衔接性、高效率、参与性和技术性。	1.建立当地土著自治政府的自治程序、自治章程和有机文件的批准与实施、的批准和实施，以及本地土著自治区的自治进程。 2.更多的大都市区构成和衔接计划。 3.通过衔接方式在各级政府之间落实地区计划部门的中期和长期计划。 4.已经在电子政务中完成了 GADS、GAMS 和 GAIOCs。

P 为取得以上成果，重要的一点进行各级政府间协调、政策调整和各区域自治管理程序间协调。

为此，计划完成以下工作：

- 自国家治的委员会的行政、技术支持和后勤工作。
- 通过差异化逻辑推进公共管理和国家标准的管理、修改，这取决于政府（自治政府部门 – GAD、自治区人民政府-GAM 和土著自治政府-GAIOC）的类型，可根据实际情况和机构能力而定。
- 调整管理制度和跨文化管理办法，包括协调、监测和评价机制。
- I 设置在线技术培训和援助平台（关于分散的部门管理和其他支持协调发展的联合计划、并行工程，）机制。

- 用于支持新 GAIOC 对原住民土著农民（PIOCs）利益的实现。
- 用于支持大都市区、政体以及规划和管理等领域的建设。
- 执行部门间划界、规范，并在框架内建立调整进程，以及技术部门和相关机构（IGM、国家统计局等）协调的限制。
- 逐步自治区电子政务连接。

12. 支柱12：享受和幸福

本计划面临的持续挑战是建立一个基于美好生活和捍卫生命文化的新的多民族认同，在一个不存在贫困的公正社会促进玻利维亚人民有关地球母亲的生活权利和相互尊重与赞赏，对多民族国多元文化和不同形式文化表达，包括促进不同文化表现形式情况下的尊重。

到 2020 年，多民族国有望已经在互补性愿景框架内设法巩固美好生活和地球母亲的权利，对所有玻利维亚人独立身份的充分尊重，加强玻利维亚有形和无形文化遗产的保护。

12.1. 促进玻利维亚人民和地球母亲的权利

本计划提出，所有的公共和私人倡议下的全面发展，均是基于承认地球母亲权利和互补性以及人民的权利。

预计截止 2020 年的成果如下所示：

目标	结果
目标 1：促进玻利维亚人民和地球母亲的权利，生活在一个公正、公平的社会，没有贫穷。	1. 公共政策已经制定并下的玻利维亚人民的地球母亲权利的权利的承认和尊重落实到农民发起土著人民和人口自由生活物质贫困的他们的全面发展，社会和精神。

目标	结果
	2.玻利维亚人民履行其对地球母亲的义务和责任。 3. 玻利维亚人在国内和国外的文化表现形式和它的国际认可并加强了文化遗产。 4.恢复多民族国被盗和/或处于异地的物质遗产， 5.已加强多元文化活动和示范，从而在多民族国建设中贡献显著的当前和社会价值。

在这一方向，已经被多民族国开发，实现一个强大的国家与不同的多民族身份的尊重，重点加强身份和遗产保护与国家进程的诸多文化表现形式并获得加强。

为取得所述结果，完成以下工作：

- 在文化间对话、政策和行动背景下制定和实施旨在加强地球母亲权利和玻利维亚人民人权互补性管理的规范。
- 建造和/或修复文化和娱乐的物理空间。
- 加强对美好生活部门和区域政策的实施。
- 制定并恢复综合保护和文化遗产的管理执行政策，加强文化身份的多种表达方式。
- 建立不同民族和国家之间以及民族之间相互尊重的对话空间。

这些协调参与、领土自治过程必须有国家中央级机构、国营企业、大学、私营企业、社会组织、社会合作组织参与。

12.2. 加强人类美德与团结

PDES 支柱阐述加强美好生活。基于此实现本计划所有目标和成果的相互协调、配合，使社区和社会能够在日常生活中将美好生活的知识付诸于生活实践。

预计截止 2020 年的成果如下所示：

目标	结果
目标 2：实践和加强人力和团结，形成和谐的生活美德。	1. 无所不知的存在和成长：已康复并接受了我们的身份，以及对生活的和谐。 2. 知识的学习与思考：维护知识、价值观念和祖先智慧。 3. 相关了解：建立集体认同与和谐合作。 4. 了解饮食：恢复安全和富有营养的食品消费习惯。 5. 了解工作：已经加强合作关系和集体社区工作。 6. 了解舞蹈、欢笑、快乐和休息：已经晋升新的休闲空间和文化表现方式。 7. 了解爱与被爱：全面开展小康社会建设，表达所有的情感。 8. 了解梦想：全面建设美好生活并预期理想和抱负。 9. 了解沟通、听取：促进人与社会之间的对话和互补性。

全国所有主体和参与者都必须面向地球母亲建立美好和谐生活，包括国家央企、自治区、私营部门、社会组织、社会合作组织和大学。

为获得上述成果，应完成以下操作：

- 确保信仰自由，通过干预允许玻利维亚人民信教或选择其宗教精神信仰。
- 检索更新健康、营养食物制备技术。
- 确保娱乐和休闲空间。
- 为鼓励文化表现形式惯常做法，使玻利维亚人民经常练习某种形式的文化表达方式，如音乐、舞蹈、美术纺织、雕塑、绘画、戏剧，等等。

13. 支柱13：主权集中与快乐、幸福、繁荣等等

一个多世纪以来智利入侵玻利维亚海岸，造成三兄弟村之间的战争，造成玻利维亚内陆隔离。玻利维亚由于使用武力而失去海洋，帝国主义受贪婪控制贪图为获得少数精英阶层利益而享受自然资源和财富利益，利用军国主义实施侵略和入侵。入侵我们海岸线的侵略者并非民而是受皇权小利益驱动的集团使用武器力量获取我们的财富。

但是我们从未认输也从未放弃。我们知道，，由理智、团结和互补性的人民力量以及民族融合的力量，在正义和真理历史的指引下，玻利维亚获得太平洋主权的时机已经到来。

国家宪法第 267 条规定玻利维亚国宣布拥有不可剥夺的和不可动摇的访问太平洋海洋空间领土的权力。通过和平手段解释海事纠纷和充分行使主权领土的有效解决方案是玻利维亚政府永久性和不可剥夺的目标。

历史上，国际社会的良知，玻利维亚人人民拥有理性和正确的关于海洋主权主张，与智利毗邻，始终拥有入海的主权。同时，玻利维亚海是属于玻利维亚人叫的海，是希望与和解的海向位于此处全世界人民人开放，以期满足作为兄弟国家解决这一冲突并成为和平的见证。

关于这一目的，第 2025 号国家爱国议程的主要目标是收回位于太平洋的港口，设立主权港口，建立国家海岸机构，与世界沟通，并打开大门，从此玻利维亚人们通过我们的海上贸易、运输、通讯和会议与世界各国人民一共享繁荣与幸福。

在此期间，玻利维亚继续对智利共和国司法部、联合国争端解决机制的最高司法机构的国际法院提出诉讼，请求法院通过“法官”和“申报”做成智利与玻利维亚之间进行谈判，达成一项协议，授予玻利维亚访问太平洋的完全主权，履行诚信义务，在合理时间内及时、正式有效地授予玻利维亚访问太平洋的完全主权。

VI. 宏观经济方案（2015-2020年预测）

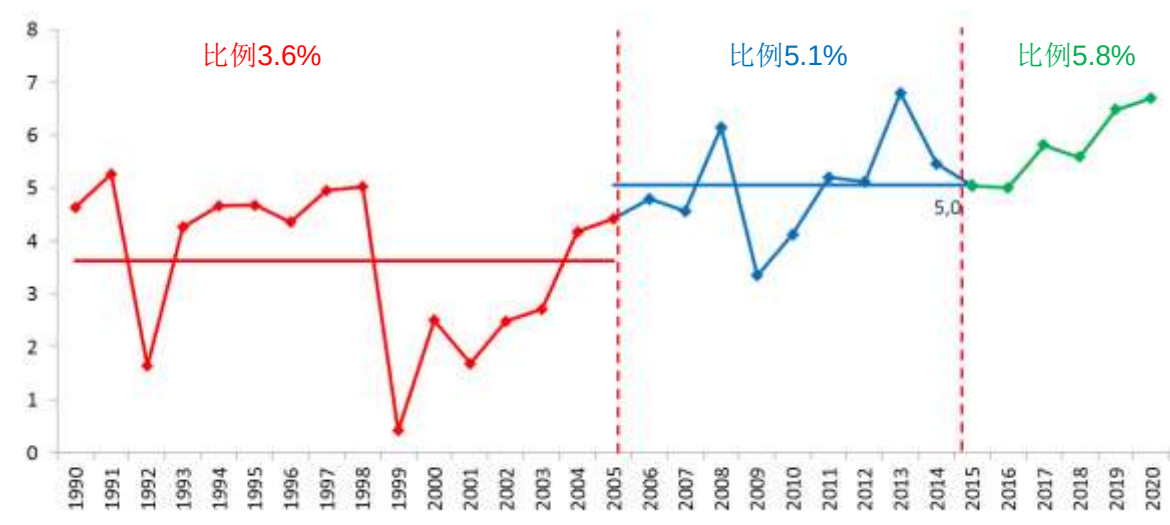
正如诊断指出，在未来几年的国际经济环境，将对国民经济造成重大变化。从这一角度而言，将在 2016 至 2020 年间，提出措施以确保经济活动的持续增长和盈余为，从而保持社会再分配和保障政策。

PDES 程保持宏观经济稳定和财政可持续性，具有更大的活力，在每一个优先领域，实现出口和税收收入增加。朝着既定目标，认为在 2015-2020 年期间移动公众投资大约为 485.74 亿美元。项目包含 2016 年的 WTI \$us45/桶和作为其他预测的 WTI 均价\$us55/桶。

平均国内生产总值增长率在 2015-2020 年期间将达到 5.8%，比上一期（1990-2005 年 3.6%和 2006-2014 的 5.1%）高。另外，人均 GDP 将达到\$US5000。

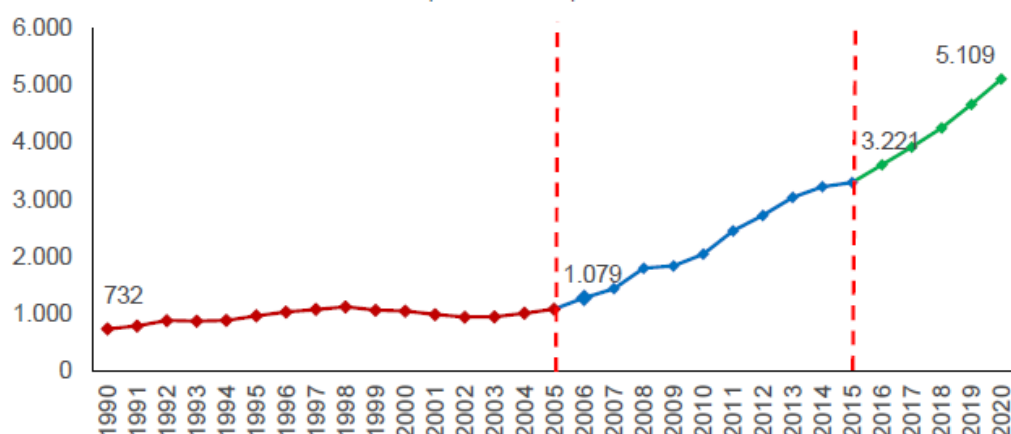
图 70. GDP 增长

(百分比)



资料来源：国家统计局 - INE 和玻利维亚中央银行 - BCB。

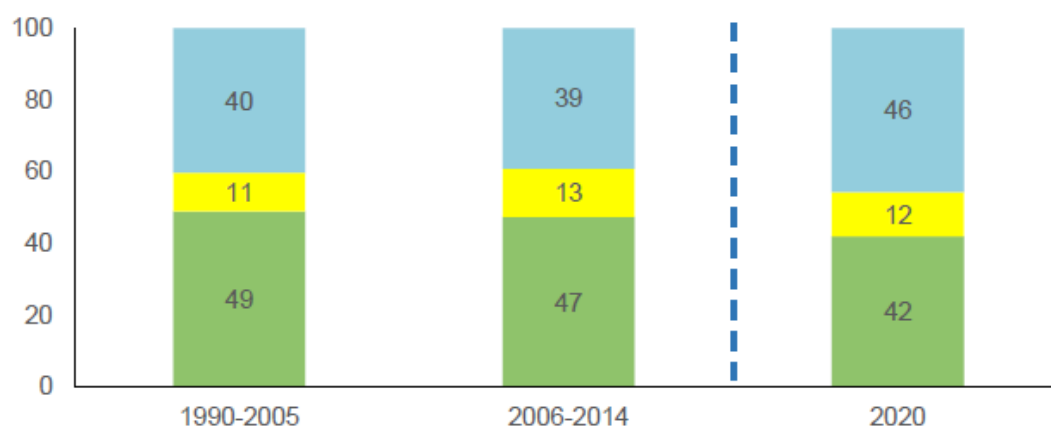
图 71. GDP 增长
(以美元计)



资料来源：国家统计局 - INE 和玻利维亚中央银行 - BCB。

根据这一计划中的各项支柱确定了项目实施，在全国生产矩阵中，创造就业机会的部门与非可再生能源（采矿和碳氢化合物）和采掘业的比例变化大于附加价值、电力、建筑和农业产业。在这个意义上，预期工业部门在 2006-2014 的平均 16.8% 在到 2020 年的份期间将增至 18%。

图 72. 参与经济部门占 GDP 的基本价格
(百分比)



INDUSTRIA, ELECTRICIDAD, CONSTRUCCION Y AGRICOLA EXTRACTIVAS RESTO

工业，电力，建筑和农业矿山等

资料来源：国家统计局-INE 和玻利维亚中央银行 - BCB。

同样，未来几年投资大幅增加将超过国民储蓄总额估计。对于后者的下降趋势采用了非常保守的假设出口价格，尤其是石油。在这种背景下产生一个外部融资需求，但经济活动和维持社会保护政策收益的活力得到了保证。公共和私人投资将有助于经济的活力，通过突出 2015 年和 2020 年投资和私人投资，以便越来越多地参与强有力的公共投资。

图 73. 储蓄 - 投资

(占 GDP 的百分比)

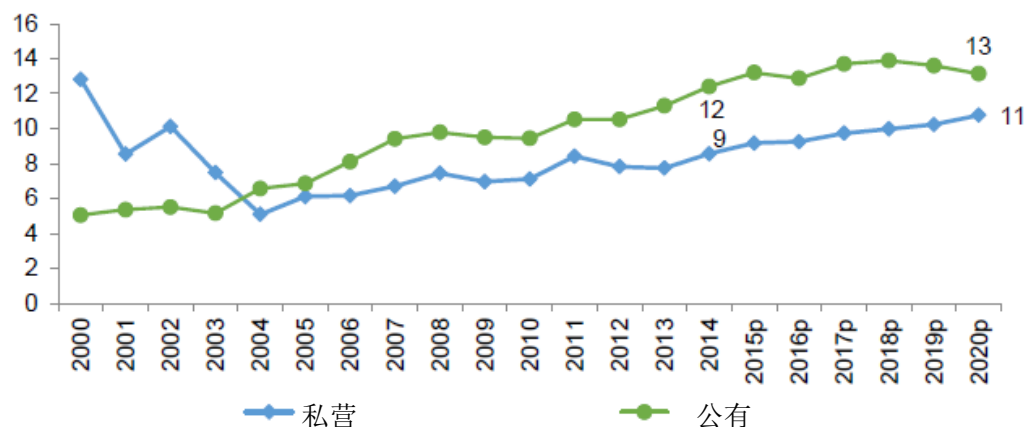


资料来源：国家统计局-INE 和玻利维亚中央银行 - BCB。

(p)项目。

图 74. 公共和私营投资

(占 GDP 的百分比)



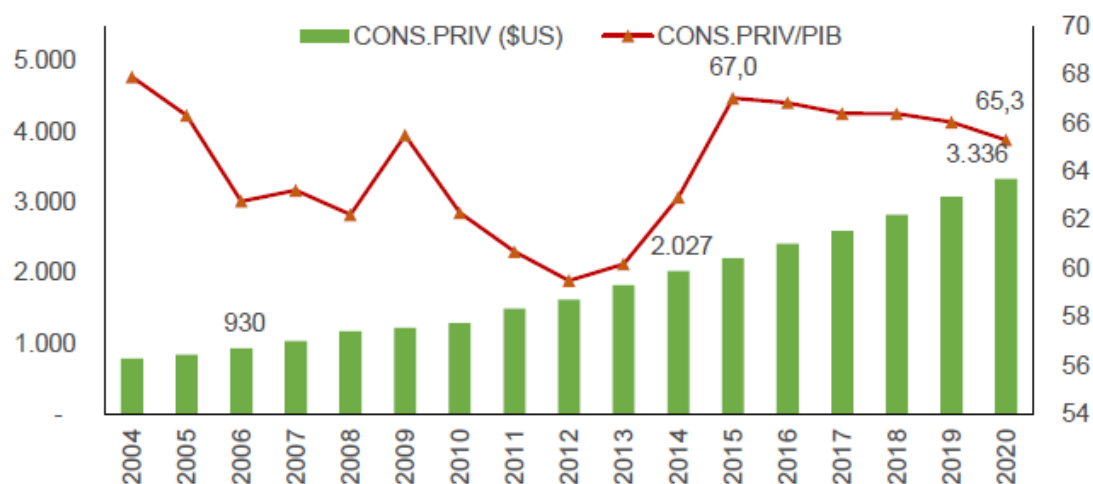
资料来源：国家统计局-INE 和玻利维亚中央银行 - BCB。

(p) 项目

然而，GDP 决定消费的贡献减少投资的最大份额，预测表明，人均私人消费稳步增长。也就是说，偏微分方程将继续支持社会保障政策，加强国内需求。

图 75.私人消费

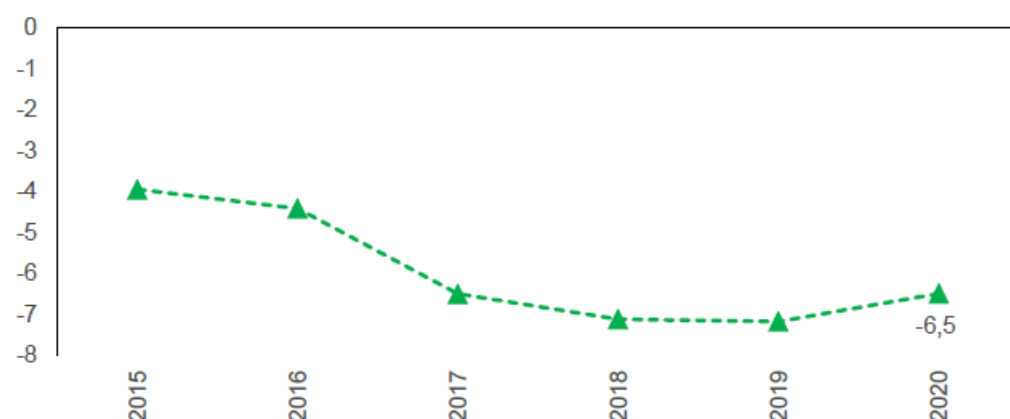
(占 GDP 的百分比和以美元计)



资料来源：国家统计局-INE 和玻利维亚中央银行 - BCB。

预计投资的重要成果，投入和资本货物的进口量将增加，这将导致赤字的经常账户收支平衡。这些投资将产生增加了非传统商品，如电力、藜麦、尿素、聚丙烯、LPG、LNG 和蒸发的出口等等。在这方面，自 2020 年起经常账户盈余的赤字趋势得到扭转，出口将有更可持续的基础，产品多样化将得以实现，这意味着过剩新来源到来。

图 76.经常帐户
(占 GDP 的百分比)



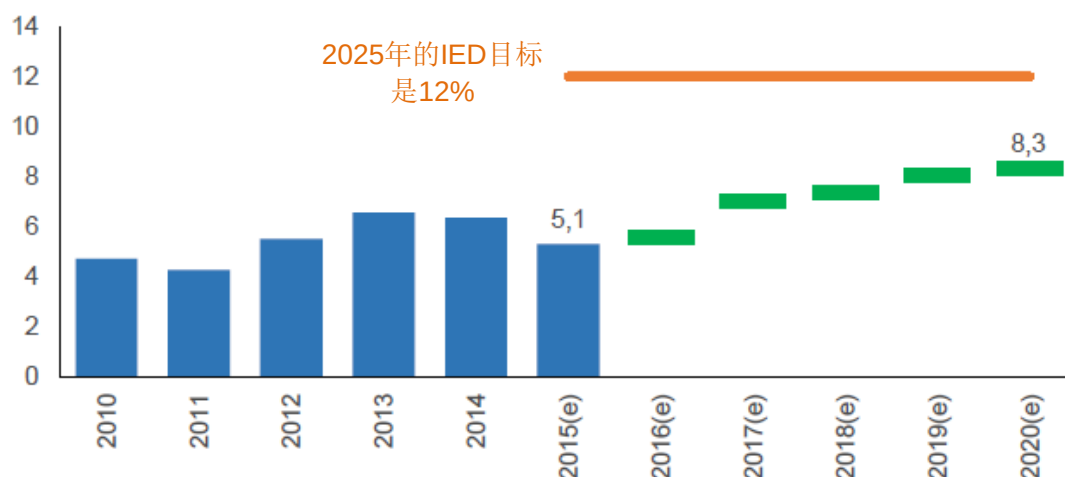
资料来源：玻利维亚中央银行 - BCB。

在推出 Rio Grande 液体分离设备提升的进口替代的进程中，除供应液化石油气到国内市场，出口也将产生盈余。另外，在目前能源政策条件下，Gran Chaco 工厂炼油能力和“Boquerón”油田扩大，增加 LPG 和液态烃产量，从而有可能在 2020 年通过国家燃气自给。

沿相同路线，石化行业的发展取决于工厂氨气-尿素的实施将从 2016 年开始停止进口成品尿素，因为将发生出口盈余。。

通过旅游部门投资将获得更大的财政收入，有助于服务贸易赤字的逆转。据估计，这些收入将在 2020 年超过 \$us15.00 亿美元，达到将克服爱国议程的目标提前的路径。同时，外商直接投资 (FDI) 有助于生产活动的资金并根据投资法将会简化。预测意识到这些流量将在 2020 年符合 2025 年爱国议程的提案达到 GDP 的 8% 左右。

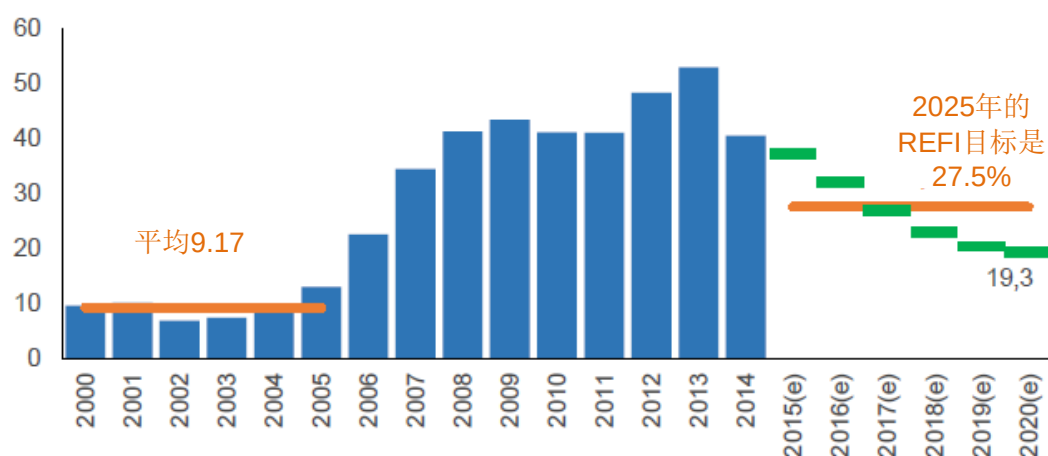
图 77.总外商直接投资
(占 GDP 的百分比)



资料来源：玻利维亚中央银行 - BCB。 (e): 估算

其结果是，在国际储备占国内生产总值占国内生产总值约 20% 的百分比规划期末下降周期呈现。² 新的出口收入在随后几年将允许恢复上升趋势。

图 78.金融的国际储备（再融资）
(占 GDP 的百分比)



资料来源：玻利维亚中央银行 - BCB。 (e): 估算。

²国际金融储备（REFRI）被定义为 RIN，不包括黄金和基本参考量的 2000-2005 年均值。

关于公共财政，赤字预计到 2019 年，由于强劲的公共投资。在 2020 年，盈余录由于从生产性项目的实施收入的增加，这将在未来几年深化的趋势。与此同时，债务可持续性分析（DSA）的结果显示，公共债务总额将意味着本计划仍然处于一个可持续发展的道路上，不会在任何时间超过可持续性门槛。

图 79.财政结果

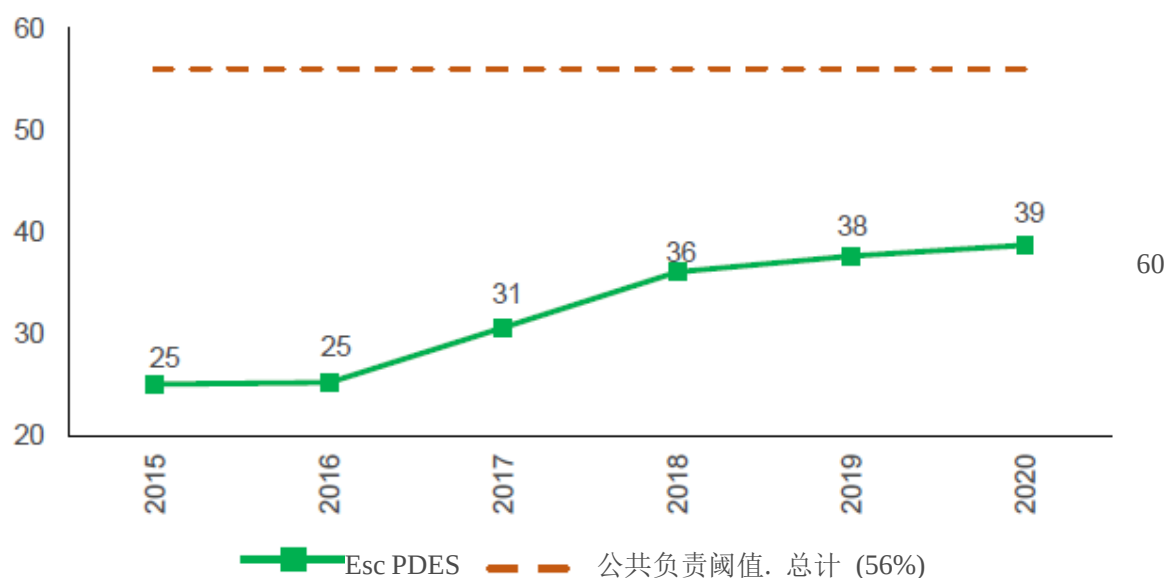
(占 GDP 的百分比)



资料来源：玻利维亚中央银行 - BCB。

图 80.公共债务总额现值

(占 GDP 的百分比)

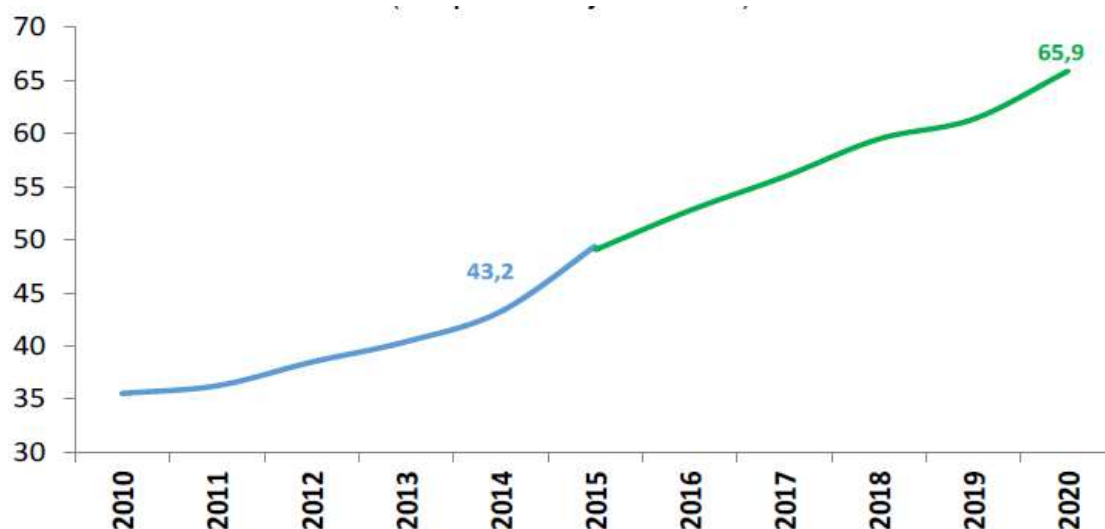


资料来源：玻利维亚中央银行 - BCB。

金融系统储蓄将继续增长至约 69% 的比重。同时，金融体系信贷的私营部门继续将资源用于私人投资。

图 81.拨款金融体系

(占 GDP 的百分比)

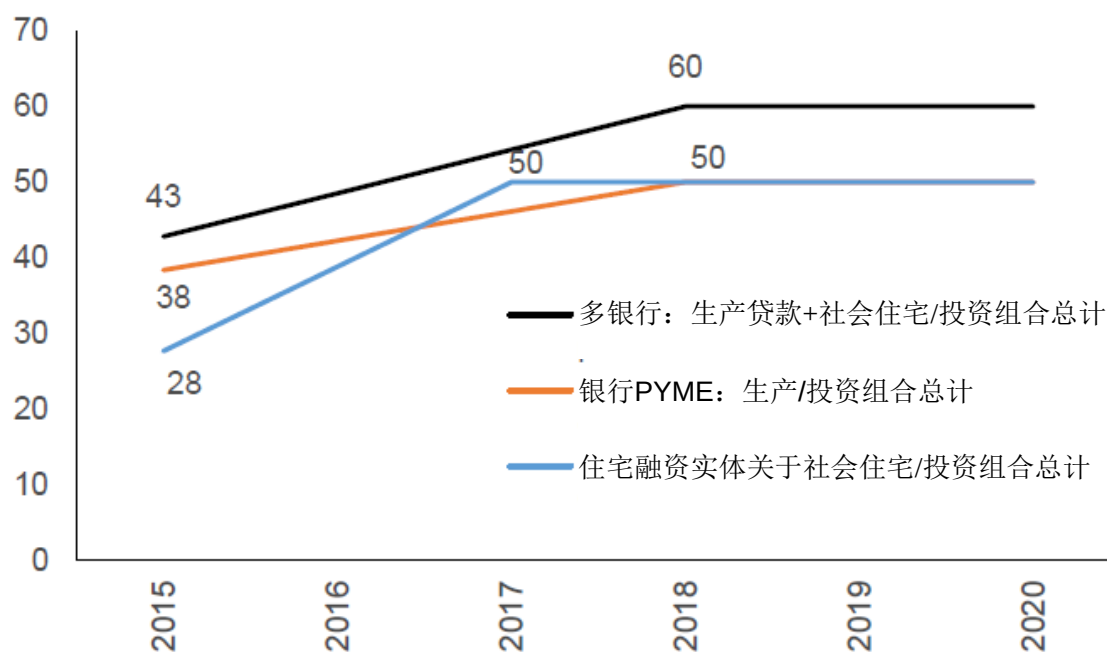


来源：金融监管局和玻利维亚体系的中央银行 - BCB。

这一表现与生产性信贷增加和社会住房参与在总投资组合方面的目标是一致的。事实上，预测表明，建立金融服务法的要求将通过优先组合显著的增加来满足。

图 82.生产性信贷和社会住房

(百分比)

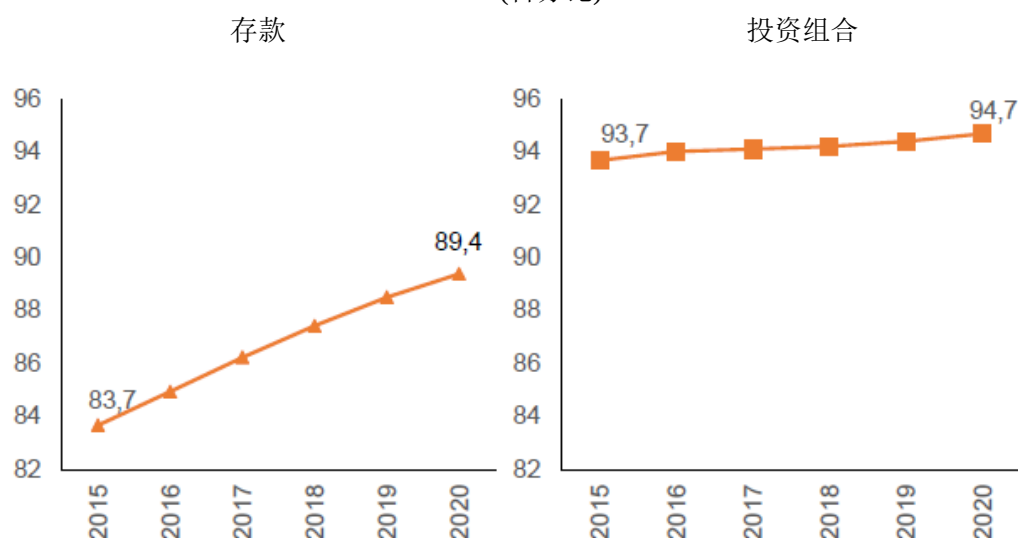


资料来源：玻利维亚中央银行 - BCB。

同时，旨在实现金融系统交易中更多地使用本国货币，包括储蓄和信贷。

图 83. 玻利维亚化

(百分比)

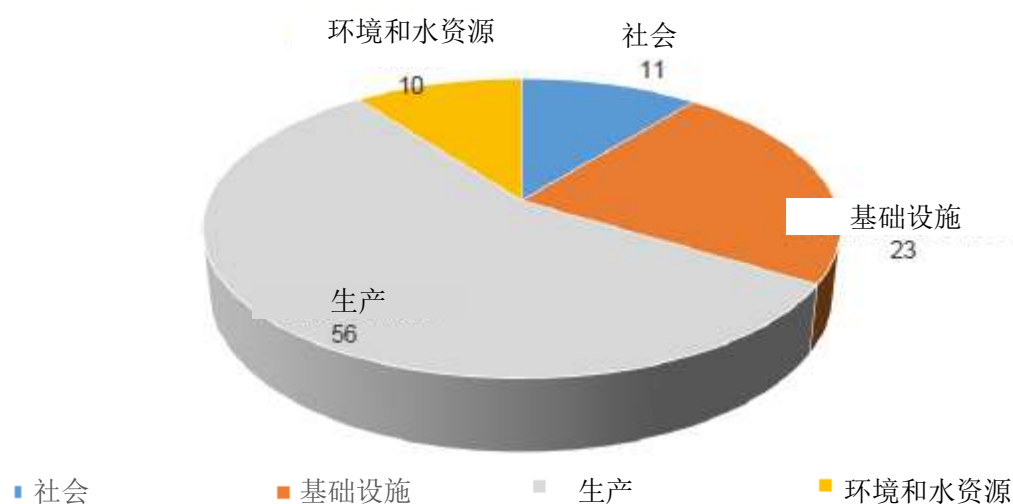


资料来源：玻利维亚中央银行 - BCB。

VII. 投资规划和融资来源

为实现在 2015 年期间的指标 - 到 2020 年，计划投资估计在 \$us485.74 亿美元，同比数量受到必要的调整，以达到在那个时期设定的目标。这个估计，投资意味着 6 年花费超过 9 年期间（2006-2014 年）以上 2.4 倍;和相对于（1997 - 2005）将投入 9.6 倍以上。

图 84. 由 2015-2020 年行业公共投资参与



在此期间 2015 年至 2020 年投资生产部门将得到加强，促进高附加值的产业化和产生，这些代表总数的 56%，对应于战略性项目在油气工业，采矿，农业，旅游，工业，能源，制造和其它工业复合物，等等。

在基础设施领域，为确保生产发展条件投资，作为重点的运输投资占比为 23%，包括公路、铁路、港口、机场、河流以及通信。

在社会部门投资与涉及环境和水的投资之间存在直接联系。资源分配给社会部门占总投资的 11%，环境（11%）和水（10%），投资不超过 21%。在环境和社会领域的投资用于提供灌溉项目，如水资源、卫生、城市发展和住房、医疗、教育和体育方面的，以保证获得饮用水和基本服务人权；以及爱护环境、权利和平等、公共安全和国家防卫演习。

可以预见，关于资金考虑，应实现公共投资目标，2015 年- 2020 年期间的来源占 55%，其中的资源，获得新国内信贷的主要来源是玻利维亚中央银行的任务，即每年财政部公共投资部的任务。投资计划应包括自治领土（ETA）的高度联合融资。国际组织或根据双边协议投资总成本占外部融资约为 39%。据估计所要求的平衡，可来自于外部融资，或者在基础设施项目和生产情况下，可能来自于投标人资金来源。

上述百分比可能取决于国民收入增加，参考经济增长和国家外部融资比较优势来源的可用性和多样化。

VIII. 体制和监管方面

在本计划的深化与变革过程中关于政治构想的实施、整体发展远景规划的实施、未来几年中公共投资增加显著，在国内设置了体制结构，执行同样的规则以应对这些挑战。因此，为有效执行本计划需要按下列规定定义体制和监管过程中的建设：

- 在规划中按照多民族国综合规划系统（SPIE），定义规划过程的范围并在全公布各部门和国土规划和 PDES 任务的实施，包括涉及制定、实施、监测、各计划评估和调整所要求的必要的行动。
- 加强部门间协调过程，使执行计划以衔接的方式实施，包括国土规划动态互动过程。部委协调在多民族国家总统和副总统领导下进行。多民族国家一级部门间协调涉及内阁、委员会的经济和社会政策，以实施内阁经济、社会、法律和政治中心的正在进行的工作。各部委与整体发展部门对 PDES 规划过程进行审查，并与地方政府协调，以执行监测和评估计划的过程。这意味着根据需要多部门协调工作组的履行情况。
- 通过对自治区的综合开发和部门发展地区计划的衔接，不同地区各级之间协调实施计划的过程，组成 PDES。此外，根据第 31 号法律规定，议会的这些初始执行部门与其他实体进行协调，在“**Andrés Ibáñez**”框架内将自治权力优先下放给行业协调理事会。
- 多民族国在生产发展中作为经济、社会和环境政策策划者和执行者，为多民族国确定方向和新的动态以实现治理。这涉及到跨部门治理的所有部分的清晰度，包括规划、实施、监测和评价的清晰性，以及有效文书的执行，使这些部门构成之间在实施中形成关于发展进程的综合性、互补性记录。而另一方面，正着手开发考虑指南和规范，如跨国地域管理中涉及的所有组件：以减少官僚主义，提高透明度，但部门和国家中央部门和领土自治区之间实现协调并服务于玻利维亚人民。
- 综合监管和运营措施的实施和集成，旨在加强政治、战略方针的执行并实现目标以获得预期结果，通过适当的机构在业务领域实现 PDES 和谐化。通过这一开发工具，以适当、简单的方法运用参与性工具实现目标的参与和结果的取得。
- 实施规划的过程和所有利益相关方参与的方式，均酌情考虑国家和当地土著民族、非裔玻利维亚社会组织文化背景，以及促进与工人、商人、生产组织、居民、学生、教师与、工厂工人、合作社和玻利维亚一般人员对 PDES 所提出目标的参与和成果的获取。

IX. 结论

爱国议程 2025 年指出了前进的方向是朝着建设社会主义美好生活社区前进。美好生活一体化发展下的 PDES 是关于爱国议程的表述，是 2016 年- 2020 年的远景计划，将引导国家朝着建立这一历史愿景的方向，巩固和加强自 2006 年以来在改革进程中已经取得的成就继续努力。

在 PDES 中制定了综合规划系统条件（SPIE），负责对国家进程的规划，必须协调各部门和自治区的在计划范围内进行综合规划。因此，要取得有效协调，包括各级政府之间的跨领域协调，从而领导国家实现整体发展目标实现愿景美好生活。因此，从中央国家政府层面到自治区、社会团体、私营部门和大学等等，均应阐明并协调集中于一个共同的目标，这是提出目标和取得成果具体步骤。

此外，PDES 巩固国家的非殖民化进程。包含克服从其他国家引进技术专家这一愿景的困难，并致力于基于以上所述支柱、目标完成规划过程取得结果。在这种情况下，对于规划的具体方面：目标和结果，应由机构和公共、私人投资人和社会采取行动努力进行调整。

因此，通过 PDES 多民族玻利维亚国将承担起我们自己实现国家规划的进程并在这一基础上，继续坚定地沿着走向美好生活的道路前进。

