

RESUMEN SEGUIMIENTO AL PLAN ESTRATÉGICO MINISTERIAL - PEM 2016-2020, DEL MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO, GESTIÓN 2018

El Ministerio de Planificación del Desarrollo tienen bajo tuición al Fondo de Desarrollo del Sistema Financiero y Apoyo al Sector Productivo (FONDESIF), Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social (FPS), Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), Banco de Desarrollo Productivo - Sociedad Anónima Mixta (BDP-S.A.M.), Agencia para el Desarrollo de las Macroregiones y Zonas Fronterizas (ADEMAF), Instituto Nacional de Estadística (INE) y Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE).

El BDP-S.A.M al ser una entidad de intermediación financiera de primer y segundo piso orientada a la promoción y financiamiento del desarrollo productivo nacional, regulada por la Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero de Bolivia ASFI y constituida como persona jurídica de derecho privado, tiene un tratamiento especial en el presente informe en lo que refiere a información física y no financiera.

El Plan Estratégico Ministerial (PEM) 2016-2020 del Ministerio de Planificación del Desarrollo ha sido aprobado con Resolución Ministerial N° 209 de 30 de agosto de 2016 y ajustado y aprobado por Resolución Ministerial N° 240 del 25 de septiembre de 2018.

En el marco de los Lineamientos Metodológicos para el Seguimiento Integral de "Planes Sectoriales Integrales para Vivir Bien" (PSDI-PEM-PMDI-PEI), aprobado mediante Resolución Ministerial N°132 de fecha 8 de mayo de 2018 y en cumplimiento al Art. 7 (Órgano Rector e Instancias Ejecutivas) de la Ley N°777 de 21 de enero de 2016, se ha realizado el seguimiento al Plan Estratégico Ministerial (PEM) 2016-2020 del Ministerio de Planificación del Desarrollo, correspondiente a la gestión 2018, aplicando los instrumentos establecidos:

- Matriz N°1: Articulación Sectorial - Institucional
- Matriz N°2: Seguimiento a Resultados
- Matriz N°4: Seguimiento a Acciones Institucionales Específicas de mediano plazo, Programas y Proyectos
- Matriz N°6. Identificación de problemas, desviaciones y acciones correctivas (incluida como parte de las matrices 2 y 4)

Los Lineamientos Metodológicos para el Seguimiento Integral de "Planes Sectoriales Integrales para Vivir Bien" (PSDI-PEM-PMDI-PEI), establecen la siguiente escala de medición del grado de avance:

- Baja: Ejecución menor a 60%.
- Media: Ejecución entre 61% y 80%.
- Alta: Ejecución mayor a 81%.

SEGUIMIENTO A LOS RESULTADOS

El análisis de seguimiento contempla el Seguimiento a los Resultados (Matriz N°2) y Seguimiento de las Acciones (Matriz N°4) y para cada uno de ellos se ha efectuado el análisis cualitativo y/o cuantitativo de los avances en los Resultados, análisis de contribución directa o indirecta del Resultado al PDES en términos absolutos y relativos y, en los casos que correspondiera, la identificación de principales problemas y desviaciones e identificación e implementación de medidas correctivas.

A continuación, se presenta por cada Pilar, Meta y Resultado (PMR) el análisis realizado del seguimiento a la contribución de los resultados del PDES (Matriz 2) al 2018:

ÁREA RESPONSABLE / Cod PDES	RESULTADO PDES	SEGUIMIENTO FÍSICO ACCIÓN	
		% Avance 2018	% Avance Acum. al 2018
FPS 1.1.1	RESULTADO 1: Se ha reducido al 9,5 % la población en situación de pobreza extrema	100% Alta	100%*
PROYECTO PLAN VIDA PEEP 1.1.1	RESULTADO 1: Se ha reducido al 9,5 % la población en situación de pobreza extrema (1)	-	100%
FPS 1.1.8	RESULTADO 8: Se ha incrementado la cobertura de programas y servicios de Desarrollo Infantil Temprano (DIT) en niñas y niños menores de 4 años (2)	-	100%*
EC-PIU/UE-PIUIS 1.2.14	RESULTADO 14: Se ha fortalecido la práctica y promoción de las múltiples expresiones culturales que constituyen el patrimonio material e inmaterial del Estado Plurinacional (arte, textil, pinturas, danzas, música, vestimenta, pensamiento, oralidad, memorias, y otras)	60.6% Media	20.20%
VPC 1.6.38	RESULTADO 38: Se ha avanzado sustancialmente en la consolidación del nuevo Modelo de Estado Plurinacional Descolonizado y Despatriarcalizado en el territorio Nacional.	100% Alta	59.05%
UDAPE 1.6.38		100% Alta	60%
FPS 2.1.40	RESULTADO 40: El 80% de la población rural cuenta con servicios de agua segura	100% Alta	100%*
FPS 3.2.89	RESULTADO 89: Se han construido 4 Institutos de 4to. Nivel de Salud: Oncología, Cardiología, Gastroenterología y Nefrourología – Neurología. Se han construido y ampliado 12 hospitales de 3er. Nivel. Se han construido, ampliado y equipado 31 hospitales de 2do. Nivel (3)	-	100%
FPS 3.4.102	RESULTADO 102: Las unidades educativas y centros educativos cuentan con infraestructura complementaria, materiales, equipos y mobiliario	100% Alta	100%*
VIPFE 5.1.135	RESULTADO 135: Se ha preservado y consolidado la gestión soberana en la formulación de políticas macroeconómicas que generen las condiciones para el crecimiento económico sostenido del país	72% Media	58.2%
FNDR 5.2.138	RESULTADO N°138: Se ha alcanzado mayores índices de Profundización Financiera: • 60% de la cartera está destinada a los sectores productivos y vivienda de interés social (Banca Múltiple). • 50% de la cartera destinada a micro, pequeñas y medianas empresas del sector productivo (Banca PyME). • 50% de la cartera destinada a Vivienda (Entidades Financieras de Vivienda). • 75% del total de municipios cubiertos con atención de servicios financieros	100% Alta	79%



ÁREA RESPONSABLE / Cod PDES	RESULTADO PDES	SEGUIMIENTO FÍSICO ACCIÓN	
		% Avance 2018	% Avance Acum. al 2018
FONDESIF 5.2.138	RESULTADO N°138: Se ha alcanzado mayores índices de Profundización Financiera: • 60% de la cartera está destinada a los sectores productivos y vivienda de interés social (Banca Múltiple). • 50% de la cartera destinada a micro, pequeñas y medianas empresas del sector productivo (Banca PyME). • 50% de la cartera destinada a Vivienda (Entidades Financieras de Vivienda). • 75% del total de municipios cubiertos con atención de servicios financieros.	9.1% Baja	27.78%
VPEE 5.3.140	RESULTADO 140: Se ha logrado que la Inversión Extranjera Directa (IED) alcance a por lo menos el 8% del PIB. (4)	100% Alta	60%
FPS 6.4.163	RESULTADO 163: Se ha alcanzado 700 mil Ha. de superficie con riego, con participación de las Entidades Territoriales Autónomas y del sector privado con una ampliación de 338 mil Ha. hasta el 2020, comprendiendo la producción de arroz bajo riego inundado, sistemas de riego revitalizados, riego tecnificado de hortalizas y frutales, sistema de riego con represas, riego a través de reúso de aguas residuales, cosecha de agua y proyectos multipropósito.	100% Alta	100%*
UCGPNE 6.10.185	Resultado 185: Se ha reducido a 6,3% la tasa de desempleo en jóvenes de 16 a 28 años.	100%* Alta	100%*
VPC 6.11.188	RESULTADO 188: Se ha logrado que los Departamentos que no corresponden al eje central incrementen su participación en el PIB con énfasis en sectores productivos y turismo articulados a los complejos productivos integrales.	100% Alta	56.6%
VPEE 7.1.193	RESULTADO 193: Las empresas públicas han migrado al nuevo régimen legal de la empresa pública; y se han fortalecido, a través de alianzas estratégicas público - privadas con inversión nacional y extranjera.	100% Alta	60%
VPC 9.3.248	RESULTADO 248: Los planes e instrumentos de planificación integral sectorial, territorial y de inversión pública han incorporado la gestión de sistemas de vida, gestión de riesgos y cambio climático, y elementos de regeneración y restauración de zonas de vida, fortaleciendo los procesos económico - productivos con una visión integral.	100% Alta	81.16%
FPS 9.7.270	RESULTADO 270. Al menos 30% de municipios de alto riesgo de desastres, han reducido su vulnerabilidad frente eventos adversos, hidrometeorológicos y climáticos, en el marco de acciones de gestión de riesgos y adaptación al cambio climático. (5)	-	100%
AC 11.1.298	RESULTADO 298: Se ha implementado un modelo de servicio público inclusivo, intercultural y comprometido con la concreción del Vivir Bien	100% Alta	59.8%
UDAPE 11.1.298	RESULTADO 298: Se ha implementado un modelo de servicio público inclusivo, intercultural y comprometido con la concreción del Vivir Bien	100% Alta	60%
INE 11.1.298		50% Baja	70.33%
FPS 11.1.298		N/A	0%
UTLCC 11.1.301	RESULTADO 301: Se ha institucionalizado en las entidades estatales la rendición pública de cuentas para el ejercicio efectivo del control social y procesos de formación en principios y valores éticos.	98.5% Alta	56.5%
FPS 11.1.302	RESULTADO 302: Se ha reducido significativamente la burocracia en los procesos y procedimientos de la administración pública con la integración de los sistemas del Estado y el uso de las tecnologías de información y comunicación (6)	-	100%
ADEMAF 11.4.319	RESULTADO 319: Se ha fortalecido el rol social, productivo y de protección de la soberanía del Estado Plurinacional.	49.5% Baja	44.4%

ÁREA RESPONSABLE / Cod PDES	RESULTADO PDES	SEGUIMIENTO FÍSICO ACCIÓN	
		% Avance 2018	% Avance Acum. al 2018
INE 11.5.325	RESULTADO 325: Se han implementado de manera articulada entre los diferentes niveles de gobierno, los Planes Territoriales con los Planes Sectoriales, de mediano y largo plazo.	-	-

*1y 2. Proyecto Plan Vida y FPS concluyeron gestión 2017

*3. FPS, Departamento Potosí, construcción, ampliación de Hospitales 2do nivel

*4. El MPD a través del VPEE contribuye con los mecanismos para la promoción de inversiones

*5. FPS concluyó en la gestión 2017

*6. FPS reestructuración organizacional concluida en la gestión 2017

SEGUIMIENTO A ACCIONES

A continuación se presenta el análisis realizado del seguimiento a las acciones institucionales planteadas en el Plan Estratégico Ministerial (PEM) vigente, que se refleja en el formulario "MATRIZ N°4: Seguimiento a Acciones Institucionales Específicas de mediano plazo", el cual articula Pilar Meta Resultado y Acción (PMRA) del PDES con la Acción Institucional y presenta la relación programación - ejecución por gestión al 2018 del avance en el cumplimiento del Alcance 2020 establecido en el PEM a nivel de los Resultados Esperados planteados por gestión.

Los resultados consolidados del seguimiento al Plan Estratégico Ministerial con relación a el grado de avance físico-financiero según la escala de medición establecido en los lineamientos metodológicos, se resume en el siguiente cuadro:

ÁREA RESPONSABLE / Cod PDES	ACCIÓN INSTITUCIONAL ESPECÍFICA	SEGUIMIENTO FÍSICO ACCIÓN		SEGUIMIENTO FINANCIERO ACCIÓN		ESTADO ACCIÓN INSTITUCIONAL
		% Avance 2018	% Av. Acum. al 2018	% Avance 2018	% Av. Acum. al 2018	
FPS 1.1.1.1	Continuar con el fortalecimiento de las competencias y capacidades de los GAMs para mejorar la provisión de servicios y bienes económicos en el marco de la implementación de las iniciativas productivas vinculadas a los proyectos de riego e infraestructura vial.(FPS)	-	100%*	100%	100%*	
PROYECTO PLAN VIDA PEEP 1.1.1.1	Desarrollo de capacidades productivas para el fortalecimiento y gestión de medios de producción	-	100%	-	60.56%	Concluido gestión 2017
FPS 1.1.8.1	Ampliar la cobertura de servicios de Desarrollo Infantil Temprano	-	100%*	-	100%*	Concluido gestión 2017
VPC 1.6.38.2	Realizar propuestas y análisis de políticas públicas y hacer el seguimiento al PDES en el marco del SPIE.	100% Alta	59.0%	72.3% Media	100%*	En ejecución
UDAPE 1.6.38.6	Coordinación interinstitucional con los ministerios respecto al análisis de proyectos de norma que garanticen la atención eficiente y oportuna de todos los requerimientos del Órgano Ejecutivo Elaborar documentos de análisis y evaluación de políticas económicas, sectoriales y sociales, procesar, actualizar y proveer información para la toma de decisiones de autoridades del Órgano Ejecutivo	100% Alta	60%	95% Alta	58%	En ejecución
FPS 2.1.40.1	Ampliar de manera concurrente los servicios de agua potable en el área urbana y rural, con participación, tecnología adecuada y corresponsabilidad de la comunidad en su uso y mantenimiento. Ampliar la cobertura de alcantarillado y saneamiento en el área rural con participación y tecnología apropiada y pertinencia a la cultura de las comunidades.	100% Alta	100%*	100% Alta	100%	En ejecución

ÁREA RESPONSABLE / Cod PDES	ACCIÓN INSTITUCIONAL ESPECÍFICA	SEGUIMIENTO FÍSICO ACCIÓN		SEGUIMIENTO FINANCIERO ACCIÓN		ESTADO ACCIÓN INSTITUCIONAL
		% Avance 2018	% Av. Acum. al 2018	% Avance 2018	% Av. Acum. al 2018	
FPS 3.2.89.3	Construir, ampliar y equipar establecimientos de salud en los tres niveles de atención.	-	90%	100% Alta	81%	En ejecución
FPS 3.4.102.2	Mejorar las condiciones de infraestructura y equipamiento acordes al Modelo Educativo Sociocomunitario Productivo.	-	100%*	100% Alta	90%	Concluido gestión 2018
VIPFE 5.1.135.4	Contribuir a la implementación del Plan de Desarrollo Económico y Social, promoviendo la calidad de la inversión pública y su ejecución eficiente, a fin de coadyuvar a la generación de condiciones para el crecimiento económico sostenido del país.	99% Alta	58.0%	50.7% Baja	45%	En ejecución
BDP 5.2.183.3	Financiar directamente o a través de otras entidades financieras reguladas o en proceso de regulación, bajo principios de equidad, inclusión y sustentabilidad social, económica y ambiental, a quienes no han tenido acceso a financiamiento en condiciones de fomento, en especial a las formas de organización económica comunitaria, social cooperativa e indígena originario y campesino, sean micro, pequeñas y medianas unidades productivas tanto del área rural, urbana y periurbana del país.	100% Alta	100%*	N/A	N/A	Concluido gestión 2018
FNDR 5.2.138.4	Fortalecer la gestión institucional. Reorganizar y re articular la estructura institucional. Ofrecer mejores servicios a nuestros clientes. Garantizar la inversión pública y la política redistributiva. Coadyuvar a la profundización del Proceso de Cambio para Vivir Bien. (FNDR)	100% Alta	79.4%	92% Alta	55%	En ejecución
FONDESIF 5.2.138.4	Efectuar la administración de 28 programas vigentes y dar cumplimiento a los procedimientos para el cierre y/o transferencia de 14 programas hasta la gestión 2020, en coordinación con fideicomitentes y/o contratantes.	9.1% Baja	27.8%	67% Media	76.6%	En ejecución
VPEE 5.3.140.1	Desarrollo de mecanismos para la Promoción de Inversiones en el marco de la Ley 516.	100% Alta	60.0%	85.44% Alta	27.0%	En ejecución
FPS 6.4.163.1	Incrementar la cobertura e inversiones en el marco del Programa MI RIEGO con un importante protagonismo de las Entidades Territoriales Autónomas.	100% Alta	100%*	100% Alta	100%*	Concluido gestión 2018
FPS 6.4.163.4	Construcción y mantenimiento de infraestructuras de riego.	100% Alta	19%	100% Alta	19%	En ejecución
UCGPNE 6.10.185.1	Implementación de mecanismos de intervención definidos por el Estado Plurinacional para promover la inserción laboral de buscadoras/es de empleo jóvenes, de bajos recursos, técnicos o profesionales, con o sin experiencia previa.	100%* Alta	100%*	46.66% Alta	100%*	En ejecución
VPC 6.11.188.1	Fortalecimiento de los procesos articulados de planificación sectorial y territorial a través de la socialización, asistencia técnica, desarrollo y/o actualización de instrumentos normativos y/o informáticos, compatibilización y seguimiento de los planes de desarrollo sectorial, multisectorial y territorial.	88.75% Alta	57%	31% Baja	100%*	En ejecución
VPEE 7.1.193.1	Elaboración y/o ajuste de propuestas de instrumentos vinculados a la gestión empresarial pública.	100% Alta	60%	89.62% Alta	31.18%	En ejecución
VPEE 7.1.193.3	Desarrollo de mecanismos dentro de la economía plural para mejorar la imagen País promoviendo la inversión tanto nacional como extranjera.	100% Alta	60%	76.7% Media	28.07%	En ejecución
VPC 9.3.248.2	Evaluación de los componentes de ordenamiento territorial y de gestión de sistemas de vida, gestión de riesgos y cambio climático en los Planes Territoriales de Desarrollo Integral, así como la gestión de sistemas de vida, gestión de riesgos y cambio climático en los Planes Sectoriales de Desarrollo Integral.	95% Alta	62%	94.52% Alta	100%*	En ejecución
VPC 9.3.248.1	Ejecución del Programa de Readiness para establecer una visión y fundamentos de un Plan de financiamiento Climático de desarrollo integral en armonía y equilibrio con la Madre Tierra para Vivir Bien.	100% Alta	100%	97.72% Alta	30.39% Baja	Concluido gestión 2018
FPS 9.7.270.1	Proteger la infraestructura productiva y social y resguardar la producción agrícola existente en el área de influencia de las cuencas, mediante obras de protección y regularización de cauces de los ríos. Recuperar áreas, actualmente inhabilitadas, para la producción agrícola, mediante obras de encauzamiento de ríos.	-	100%*	100%	100%*	Concluido gestión 2018
AC 11.1.298.4	Desarrollo de una gestión eficiente que logre una administración institucional apropiada, utilizando adecuadamente los recursos y la planificación como herramienta de gestión institucional.	100% Alta	59.82%	97.85% Alta	81.3%	En ejecución

ÁREA RESPONSABLE / Cod PDES	ACCIÓN INSTITUCIONAL ESPECÍFICA	SEGUIMIENTO FÍSICO ACCIÓN		SEGUIMIENTO FINANCIERO ACCIÓN		ESTADO ACCIÓN INSTITUCIONAL
		% Avance 2018	% Av. Acum. al 2018	% Avance 2018	% Av. Acum. al 2018	
UDAPE 11.1.298.4	Consolidar el modelo de servicio público comprometido con el Vivir Bien y la ética, buscando la transparencia y eficiencia de la gestión institucional y caracterizada por la modernización tecnológica e información digital.	100%	60%	100%	60%	En ejecución
INE 11.1.298.4	Desarrollar e implementar sistemas informáticos estadísticos, cartográficos, de planificación, administrativos, de control, seguimiento y monitoreo que aporten a la gestión institucional del INE. En el marco de la normativa vigente, reestructurar los procesos y procedimientos administrativos, financieros y de gestión, basados en una estructura organizacional y una imagen institucional que respondan de manera efectiva a las necesidades de sus usuarios internos y externos, con la infraestructura y el equipamiento óptimo. Desarrollar una gestión institucional eficiente definiendo políticas y estrategias motivacionales para el personal, generando una cultura organizacional y clima laboral favorables, orientados a ofrecer un servicio de calidad, calidez y transparencia a la población en general.	75.4% Media	67.6%	62.3% Media	74.4%	En ejecución
FPS 11.1.298.4	Asegurar la normal ejecución de las operaciones institucionales de inversión con la adecuada y oportuna dotación de recursos humanos y materiales para el logro de los objetivos de gestión y estratégicos	41% Baja	100%	41% Baja	100%	En ejecución
UTLCC 11.1.301.1	Consolidar una gestión transparente a través de la Rendición Pública de Cuentas con participación social, y procesos de formación en principios y valores éticos.	98.5% Alta	63.2%	88.36% Alta	100%	En ejecución
FPS 11.1.302.2	Optimizar la ejecución del ciclo de vida del proyecto, en términos de tiempo y actividades con estándares de calidad, para agilizar el proceso de generación de bienes y servicios de la institución	-	99%	-	99%	Concluido gestión 2016
ADEMAF 11.4.319.1	Articular y gestionar estrategias y propuestas de desarrollo integral en las Macrorregiones y zonas de frontera. Elaborar e implementar planes, programas, propuestas y proyectos orientados a fortalecer los procesos administrativos y operativos de ADEMAF Implementar programas para promover el desarrollo económico en las Macrorregiones y Zonas Fronterizas.	78.3% Media	49%	40.5% Baja	51.5%	En ejecución
ADEMAF 11.4.319.4	Implementación en zonas fronterizas, de Programas de: • Canalización y articulación de propuestas de gestión social, y • Coordinación de Operativos de control de ilícitos.	0% Baja	37%	91% Alta	50%	En ejecución
INE 11.5.325.2	Sistematizar la demanda de información estadística que surge del PDES y de los Planes Territoriales y Planes Sectoriales de Desarrollo Integral y diagnosticar las capacidades, fortalezas y debilidades del sistema estadístico y del INE, identificando fuentes de información (censos, encuestas, registros), satisfaciendo la demanda (INE) Formular e implementar un Plan Multisectorial del Sistema Estadístico del Estado Plurinacional (SEEP) relacionado con el SPIE, para satisfacer con información y cartografía estadística a los actores institucionales y sociales públicos, privados y organismos internacionales. (INE) Contribuir a la gestión de calidad en los servicios públicos del Estado aportando con el desarrollo de sistemas informáticos que permitan la interoperabilidad entre distintas instituciones del nivel central y las Entidades Territoriales Autónomas (ETAs) y que, complementariamente, generen información estadística. (INE) Participar activamente en el desarrollo de metodologías y generación de conocimientos del área estadística en los espacios internacionales. (INE)	47.9% Baja	58.2%	78% Media	67.3%	En ejecución

* Por efectos de exposición se registra el valor de 100% sin embargo se presenta un valor que supera este porcentaje.

Como se puede observar en el cuadro en la gestión 2018 tanto el INE como el ADEMAF presentaron ejecuciones "Bajas"; ADEMAF enfrentó una reducción en su presupuesto y cambió su estructura orgánica; INE afirma que las Acciones Institucionales no responden al Resultado 325, lo cual dificulta su cumplimiento. Como medida correctiva, ambas efectuaron ajuste a su Plan Estratégico Institucional (PEI) 2016-2020.